



Ekonomikas atveseļošanai piešķirtie līdzekļi projektu īstenošanai autoceļu jomā

Starpziņojums

Rīga 2021



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Starpziņojums

Ekonomikas atveseļošanai piešķirtie līdzekļi projektu īstenošanai autoceļu jomā

Datums skatāms dokumenta paraksta laika zīmogā un dokumenta numurs teksta failā.

Pārbaudes veiktas un starpziņojums sagatavots finanšu revīzijas “Par Satiksmes ministrijas 2020.gada pārskata sagatavošanas pareizību” ietvaros (Valsts kontroles Pirmā departamenta 2020.gada 18.maija revīzijas grafiks Nr.2.4.1-15/2020) un pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3.panta 3.punkta c) apakšpunktu.

Vāka noformējumā izmantots attēls no tīmekļa vietnes <http://depositphotos.com>, *Challenge success concept*, Author *georgejmclittle*, ID 58065143.



Saturs

Kāpēc sagatavots šis starpziņojums?.....	4
Kopsavilkums	6
Ekonomikas atveseļošanai piešķirtie līdzekļi projektu īstenošanai autoceļu jomā.....	8
Iepirkumu procedūras projektu īstenošanai autoceļu jomā	9
Autoceļu sakārtošanas projektu izmaksu uzskaitē	11
Izpildīto darbu termiņš un līgumsods par termiņa kavējumu.....	12
Darbu kvalitātes garantija.....	13
Satiksmes ministrijas uzraudzība	14
Projektu īstenošanai autoceļu jomā piešķirto līdzekļu izlietojuma faktiskā ietekme uz ekonomikas atveseļošanu un stimulēšanu	15
Attīstības plānošanas dokumenti autoceļu sakārtošanas jomā	16
Revīzijas raksturojums	21
Atsauces.....	23



Kāpēc sagatavots šis starpziņojums?

Kopš ir stājies spēkā 701.starptautiskais revīzijas standarts “Ziņošana par galvenajiem revīzijas jautājumiem neatkarīga revidenta ziņojumā”¹, Valsts kontrolei ir pienākums izvērtēt nepieciešamību iekļaut galvenos revīzijas jautājumus revīzijas atzinumā par finanšu pārskatiem.

Minēto standartu izpratnē galvenie revīzijas jautājumi ir jautājumi, kas saasa ar revidenta profesionālo spriedumu ir kārtējā perioda finanšu pārskatu revīzijas kontekstā nozīmīgi jautājumi, par kuriem ziņo revidējamās vienības vadībai un kuriem revidents ir pastiprināti pievērsis uzmanību. Par galvenajiem revīzijas jautājumiem netiek sniegts atsevišķs atzinums.

Sniegtā informācija par galvenajiem revīzijas jautājumiem kalpo kā papildinformācija potenciālajiem finanšu pārskatu lietotājiem un palīdz gūt izpratni gan par jautājumiem, kurus revidents saasa ar profesionālo spriedumu ir atzinis par nozīmīgākajiem jautājumiem, gan par revidējamo vienību un jomām, kurās revidējamās vienības vadība ir izdarījusi nozīmīgus spriedumus revidēto finanšu pārskatu sagatavošanas procesā. Tāpat šī informācija var kalpot potenciālajiem lietotājiem kā pamatojums turpmākai saziņai ar revidējamās vienības vadību par konkrētiem pārvaldības aspektiem, revidētajiem finanšu pārskatiem vai veikto revīziju.

Galvenais revīzijas jautājums, kas ir visnozīmīgākais visās finanšu revīzijās par ministriju un centrālo valsts iestāžu 2020.gada pārskatu sagatavošanas pareizību un finanšu revīzijā par Latvijas Republikas 2020.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem, ir **papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotība un faktiskais izlietojums**.

2020.gadā Latvijā, tāpat kā visu pasauli, ir skārusi Covid-19 pandēmija. 2020.gada 12.martā Ministru kabinets pieņēma lēmumu par ārkārtējās situācijas izsludināšanu, un ārkārtējā situācija turpinājās līdz 2020.gada 9.jūnijam², bet no 2020.gada 9.novembra ārkārtējā situācija tika izsludināta atkārtoti³. Covid-19 izraisītie ārkārtējie apstākļi ietekmē valsts, sabiedrības un katra cilvēka ikdienas dzīvi gan ārkārtējās situācijas laikā, gan pēc tās. Ārkārtējās situācijas apstākļi prasa spēju ātri reaģēt un pielāgoties, kā arī rada atkāpes no ierastās kārtības. Tie prasa institūciju spēju pastiprināti koordinēt savas darbības un savstarpēji sadarboties, izvairīties no juridiskā formālisma un resorisma, lai nodrošinātu valsts darbību un katra cilvēka aizsardzību ārkārtējos apstākļos⁴.

Covid-19 pandēmijas pārvarēšana un seku novēršana ir prasījusi ievērojamus valsts budžeta līdzekļus. Kopš ārkārtējās situācijas izsludināšanas Ministru kabinets saistībā ar Covid-19 radītās krīzes pārvarēšanu un seku novēršanu līdz 2020.gada 31.decembrim kopumā ir pieņēmis lēmumus par valsts budžeta līdzekļu piešķirumu un pārdali pamatfunkciju īstenošanai par 1 206 152 454 *euro* un izskatījis priekšlikumus par Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanas līdzekļu pārdali par 499 029 112 *euro*⁵. Valsts kontrole velta īpašu uzmanību, lai izvērtētu Covid-19 pandēmijas pārvarēšanai, tās seku novēršanai un mazināšanai piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojumu.

Satiksmes ministrijai laikā no 2020.gada 12.marta līdz 2020.gada 31.decembrim saistībā ar Covid-19 radītās krīzes pārvarēšanu, seku mazināšanu un novēršanu Ministru kabinets ir piešķīris papildu līdzekļus 456 milj. *euro* apmērā⁶ un no tiem projektu īstenošanai autoceļu jomā ar Ministru kabineta rīkojumu⁷ tika apstiprināts finansējuma piešķirums, kas nepārsniedz 75 milj. *euro*.

Finanšu ministrija atbilstoši faktiski nepieciešamajam finansējuma apmēram pārskata gadā, ņemot vērā iepirkuma rezultātus, Satiksmes ministrijai piešķir⁸ finansējumu 72,5 milj. *euro* apmērā.

Finansējums piešķirts Latvijas ekonomikas atveseļošanai pēc ārkārtējās situācijas beigām, sagaidot, ka tas kalpos kā veiksmīgs ekonomikas stimulēšanas risinājums, un plāno⁹, ka tas pozitīvi ietekmēs uzņēmējdarbību būvniecības un ar to saistītajās nozarēs, jo būs iespējams veikt papildu valsts autoceļu būvniecības darbus, gūstot papildu ieņēmumus, kā arī saglabājot darbavietas. Tāpat sagaidāms¹⁰, ka finansējuma piešķirums projektu īstenošanai autoceļu jomā pozitīvi ietekmēs visu sabiedrību kopumā, jo, uzlabojoties valsts autoceļu stāvoklim, samazināsies sabiedrības zaudējumi, kas rodas no autotransporta ekspluatācijas izmaksām.

Lai finanšu revīzijā “Par Satiksmes ministrijas 2020.gada pārskata sagatavošanas pareizību” sniegtu informāciju par izvirzīto galveno revīzijas jautājumu – papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotība un faktiskais izlietojums –, Valsts kontrole veica pārbaudi un sagatavoja šo starpziņojumu par Satiksmes ministrijai projektu īstenošanai autoceļu jomā piešķirto finansējumu 72,5 milj. *euro* apmērā.

Kopsavilkums

Ikgadēji valsts budžetā plānotais finansējums valsts autoceļiem¹¹ veido no 183 milj. *euro* (2018.gadā) līdz 213 milj. *euro* (2020.gadā), kas kopā ar Eiropas Savienības finansējumu veido apmēram 250 milj. *euro* gadā.

Lai stimulētu Latvijas ekonomikas atveseļošanu pēc ārkārtējās situācijas beigām un uzlabotu valsts autoceļu stāvokli¹², Ministru kabinets 2020.gada 29.aprīlī nolēma¹³ no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” novirzīt projektu īstenošanai autoceļu jomā 75 milj. *euro*. Līdz ar to kopējais valsts autoceļiem pieejamais finansējums 2020.gadā veidoja 325 milj. *euro*.

Lemjot par finansējuma novirzīšanu projektu īstenošanai autoceļu jomā, vienlaikus tika plānots¹⁴, ka tas pozitīvi ietekmēs uzņēmējdarbību būvniecības un ar to saistītajās nozarēs, jo būs iespējams veikt papildu valsts autoceļu būvniecības darbus, gūstot papildu ieņēmumus, kā arī saglabājot darbavietas.

Lēmums tika pieņemts, ņemot vērā valsts autoceļu kritisko stāvokli, jo 2019.gadā kopumā par sliktu un ļoti sliktu uzskatāmi 37% autoceļu ar asfalta segumu un 51% – ar grants segumu. Valsts autoceļu tīklā normatīvi paredzētajā laikā neveiktie darbi bija 3,84 miljardu *euro* apmērā. Šāda situācija katru gadu tautsaimniecībai saskaņā ar VSIA “Latvijas Valsts ceļi” aprēķiniem rada zaudējumus 646 milj. *euro* apmērā¹⁵.

Revīzijas laikā revidenti veica pārbaudes, lai gūtu pārliecību, ka ārkārtējās situācijas laikā papildus piešķirtie līdzekļi projektu īstenošanai autoceļu jomā izlietoti atbilstoši piešķiršanas mērķim un līdzekļu izlietojums nodrošina sistēmisku pieeju valsts autoceļu sakārtošanai.

Tāpat revidenti revīzijā vērtēja vai papildus piešķirtais finansējums projektu īstenošanai autoceļu jomā ir veicinājis piešķiruma mērķa sasniegšanu – sekmēt uzņēmējdarbību būvniecības un ar to saistītajās nozarēs, veicot papildu valsts autoceļu būvniecības darbus, gūstot papildu ieņēmumus, kā arī saglabājot darbavietas¹⁶.

Līdz 2020.gada 31.decembrim projektu īstenošanai autoceļu jomā faktiski ir izlietoti 72,5 milj. *euro*¹⁷, kurus Finanšu ministrija Satiksmes ministrijai (VSIA “Latvijas Valsts ceļi”) piešķīra¹⁸ atbilstoši nepieciešamajam finansējuma apmēram pārskata gadā, ņemot vērā iepirkumu rezultātā noslēgtos līgumus. Faktiskais līdzekļu izlietojums projektu īstenošanai autoceļu jomā veido 96,7% no kopējā ar Ministru kabineta rīkojumu¹⁹ piešķirtā un pieejamā finansējuma.

Revīzijā secināts, ka piešķirtie un izlietotie līdzekļi projektu īstenošanai autoceļu jomā izlietoti atbilstoši piešķiršanas mērķim un kopumā papildu līdzekļu piešķirums un izlietojums ir kalpojies kā ekonomikas atveseļošanas un stimulēšanas risinājums.

Revīzijā revidenti analizēja astoņu komersantu, kas izpildīja izlasē iekļauto ceļu posmu sakārtošanas darbus, 2020.gada rādītājus²⁰, kas saistīti ar to apgrozījumu (ieņēmumiem) un darbinieku skaitu, salīdzinot ar 2019.gadu, un secināja, ka ceļu būvniecības nozare ir spējusi saglabāt savus darbības rādītājus 2019.gada līmenī un turpināt darbu ārkārtējās situācijas laikā. Situācija nozarē 2020.gadā vērtējama kā stabila, un tā nav pasliktinājusies.

Tāpat revīzijā konstatēts, ka ārkārtējās situācijas radīto seku apstākļos VSIA “Latvijas Valsts ceļi” ir izdevies iepirkumus īstenot par zemāku cenu, nekā bija sākotnēji plānots²¹, un tādējādi bija iespējams veikt darbus lielākā apjomā, nekā sākotnēji plānots. Satiksmes ministrija 2020.gada augustā ir publiskojusi informāciju²², ka 2020.gadā, salīdzinot ar vairākiem iepriekšējiem gadiem, būvdarbu

iepirkumos ir pieaugusi konkurence un vienā iepirkumā piedalās vidēji 5,5 pretendenti pretstatā 3,6 pretendentiem pērn. Savukārt ceļu pārbūves darbu izmaksas ir strauji samazinājušās, salīdzinot ar 2019. gadu, – par 27 %. Līdzīga izmaksu samazinājuma dinamika ir konstatēta arī Valsts kontroles revīzijas izlasē iekļauto darījumu pārbaudēs.

Vērtējot pieeju sakārtošanai izvēlēto autoceļu posmu noteikšanā, revīzijā noskaidrots, ka projektu īstenošanai autoceļu jomā no papildus piešķirtajiem līdzekļiem izvēlēti ne tikai ceļu posmi, kas iekļauti Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam un Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānā 2020.–2022.gadam²³, bet arī tādi autoceļu posmi, kas nav iekļauti minētajos dokumentos. Tai skaitā sakārtošanai izvēlēti ceļu posmi, kas ir gan ļoti sliktā un sliktā stāvoklī esoši, gan tādi, kas pēc vizuālās apsekošanas novērtēti kā apmierinošā un labā stāvoklī esoši.

Valsts kontrole secināja, ka, ņemot vērā ierobežoto laika periodu no Ministru kabineta lēmuma²⁴ pieņemšanas par papildu finansējuma piešķiršanu līdz finansējuma apgūšanas beigu termiņam – 2020.gada 31.decembrim, VSIA “Latvijas Valsts ceļi”, izvēloties sakārtošanai valsts autoceļu posmus, ir pieļāvusi atkāpes no Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam²⁵ noteiktajiem pasākumiem un pieejas to īstenošanai. Valsts kontrole vērš uzmanību, ka sistēmiskas pieejas nodrošināšana valsts autoceļu sakārtošanā, ievērojot attīstības plānošanas un budžeta plānošanas dokumentu saskaņotības principu²⁶, ir būtiska, lai tiktu īstenotas sabiedrības intereses, kā arī tiktu sekmēta attīstības plānošanas mērķu sasniegšana valsts autoceļu sakārtošanas jomā.

Ekonomikas atveseļošanai piešķirtie līdzekļi projektu īstenošanai autoceļu jomā

Valdība šā gada aprīļa beigās lēma²⁷ no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” novirzīt projektu īstenošanai autoceļu jomā 75 milj. *euro*, kas izlietojami līdz 2020.gada 31.decembrim.

Finansējums piešķirts Latvijas ekonomikas atveseļošanai pēc ārkārtējās situācijas beigām, sagaidot, ka tas kalpos kā veiksmīgs ekonomikas stimulēšanas risinājums. Plānots²⁸, ka tas pozitīvi ietekmēs uzņēmējdarbību būvniecības un ar to saistītajās nozarēs, jo būs iespējams veikt papildu valsts autoceļu būvniecības darbus, gūstot papildu ieņēmumus, kā arī saglabājot darbavietas.

Ar Ministru kabineta rīkojumu²⁹ apstiprināts maksimālais finansējuma piešķirums valsts autoceļu sakārtošanai. Satiksmes ministrijai finansējums piešķirts atbilstoši nepieciešamajam finansējuma apmēram pārskata gadā, ņemot vērā iepirkuma rezultātus.

Projektu autoceļu jomā īstenošanā iesaistītās institūcijas ir Satiksmes ministrija un VSIA “Latvijas Valsts ceļi” (turpmāk – Latvijas Valsts ceļi).

2020.gada maija sākumā Latvijas Valsts ceļi informēja³⁰, ka par papildus piešķirtajiem līdzekļiem būvdarbi plānoti 71 valsts ceļu objektā, kā arī atsevišķos satiksmes drošības uzlabošanas projektos. Tiks sakārtoti kopumā 583 kilometri valsts autoceļu un astoņi tilti. Vienlaikus Latvijas Valsts ceļi paskaidroja, ka:

posmi, kuros tiks veikti remontdarbi, tika atlasīti pēc vairākiem kritērijiem. Pirmkārt, tiks uzsākti darbi, kas bija ieplānoti vairākos objektos 2021.gadā, taču to tehniskā dokumentācija jau ir gatava un remontdarbus var uzsākt jau šogad. Ņemot vērā to, ka papildu finansējums 75 miljonu eiro apmērā ir pieejams tikai līdz 2020.gada 31.decembrim, investīcijas tiks ieguldītas seguma atjaunošanā. Galvenais kritērijs posmu atlasē bija autoceļu tehniskais stāvoklis un satiksmes intensitāte. Seguma atjaunošanu var veikt tajos ceļu posmos, kuri ir salīdzinoši labā tehniskā stāvoklī un, kurus būtiski var uzlabot, atjaunojot segumu. Kā otrs būtisks kritērijs tika ņemta vērā satiksmes intensitāte, lai ieguldījumi varētu kalpot maksimāli lielam ceļu lietotāju skaitam.

Revīzijā noskaidrots, ka 2020.gadā noslēgti 84 līgumi par autoceļu posmu un infrastruktūras objektu sakārtošanu un no valsts autoceļu sakārtošanai papildus piešķirtajiem līdzekļiem 2020.gadā par paveiktajiem darbiem samaksāti 72 512 248 *euro*³¹ un sakārtoti valsts autoceļi 485 km garumā³². Ņemot vērā būvdarbu sezonālo raksturu, 2020.gadā visi darbi nav pabeigti un tie tiks turpināti un pabeigti 2021.gadā. Pabeidzot plānotos darbus, 2021.gadā kopumā būs sakārtoti valsts autoceļi 639 km garumā³³, vairākiem tiltiem veikts remonts un uzlabota satiksmes drošība³⁴.

Revīzijas pārbaūžu veikšanai izveidota izlase, kurā iekļauti 17 darījumi (noslēgtie līgumi par projektu īstenošanu autoceļu jomā), un tie izvēlēti pēc šādiem kritērijiem:

- lai aptvertu visus Latvijas Republikas reģionus;
- lai aptvertu tiltu būvdarbu projektus;
- lai aptvertu projektus satiksmes drošības paaugstināšanai, satiksmes organizācijas tehnisko līdzekļu uzstādīšanai.

Satiksmes ministrijai ekonomikas atveseļošanai piešķirtie³⁵ un izlietotie līdzekļi projektu īstenošanai autoceļu jomā 72,5 milj. *euro* apmērā izlietoti atbilstoši piešķiršanas mērķim, un kopumā papildu līdzekļu piešķirums un izlietojums projektu īstenošanai autoceļu jomā ir kalpojis kā ekonomikas atveseļošanas un stimulēšanas risinājums.

Projektu īstenošanai no papildus piešķirtajiem līdzekļiem izvēlēti ne tikai ceļu posmi, kas iekļauti Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam un Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānā 2020.–2022.gadam, bet arī tādi autoceļu posmi, kas nav iekļauti minētajos dokumentos. Tai skaitā sakārtošanai izvēlēti ceļu posmi, kas ir gan ļoti sliktā un sliktā stāvoklī esoši, gan tādi, kas pēc vizuālās apsekošanas novērtēti kā apmierinošā un labā stāvoklī esoši.

Latvijas Valsts ceļi, apgūstot papildus piešķirto finansējumu projektu īstenošanai autoceļu jomā, ir veikuši pasākumus, lai nodrošinātu autoceļu atjaunošanu un saglabāšanu. Tomēr, ņemot vērā ierobežoto laika periodu no Ministru kabineta lēmuma³⁶ pieņemšanas par papildu finansējuma piešķiršanu līdz finansējuma apgūšanas beigu termiņam – 2020.gada 31.decembrim, Latvijas Valsts ceļi, izvēloties sakārtošanai valsts autoceļu posmus, ir pieļāvuši atkāpes no Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam noteiktajiem pasākumiem un pieejas to īstenošanai.

Valsts kontroles ieskatā, sistēmiskas pieejas nodrošināšana valsts autoceļu sakārtošanā, ievērojot attīstības plānošanas un budžeta plānošanas dokumentu saskaņotības principu³⁷, ir būtiska, lai tiktu īstenotas sabiedrības intereses, kā arī tiktu sekmēta attīstības plānošanas mērķu sasniegšana valsts autoceļu sakārtošanas jomā.

Konstatējumi

Iepirkumu procedūras projektu īstenošanai autoceļu jomā

Iepirkuma procedūru veidus un ar iepirkuma procedūru norisi saistītus noteikumus regulē Publisko iepirkumu likums un uz tā pamata izdotie Ministru kabineta noteikumi.

Publisko iepirkumu likuma mērķis ir nodrošināt iepirkumu atklātumu, piegādātāju brīvu konkurenci, kā arī vienlīdzīgu un taisnīgu attieksmi pret tiem un pasūtītāja līdzekļu efektīvu izmantošanu, maksimāli samazinot tā risku³⁸.

Pārbaudot izlasē iekļautos darījumus, konstatēts, ka visos gadījumos līgumi par projektu īstenošanu autoceļu jomā slēgti balstoties uz atklātu konkursu rezultātiem. Astoņos gadījumos iepirkums par ceļu seguma atjaunošanu izsludināts 2020.gada laikā kā atklāts konkurss. Savukārt pārējos deviņos gadījumos līgumi par ceļu seguma atjaunošanu slēgti, pamatojoties uz atklāta konkursa rezultātā 2018.gada 27.februārī noslēgtu Vispārīgo vienošanos³⁹ (turpmāk – Vispārīgā vienošanās), pirms

līguma slēgšanas nodrošinot uzaicinājumu izsūtīšanu visiem Vispārīgās vienošanās dalībniekiem konkrēta piedāvājuma iesniegšanai.

Ne visos gadījumos ir bijusi iespējama līgumu slēgšana uz Vispārīgās vienošanās pamata, jo Vispārīgās vienošanās nosacījumi paredz, piemēram, ka vienā būvdarbu līgumā var tikt iekļauts viens vai vairāki objekti, bet jebkurā gadījumā viena līguma summa nedrīkst pārsniegt 1 000 000 *euro*.

Latvijas Valsts ceļi, izsludinot atklātus konkursus par projektu īstenošanu autoceļu jomā, ir publicējuši paziņojumus par līgumiem, uzaicinot piedalīties ikvienu ieinteresēto komersantu, kā arī snieguši iespēju ikvienam piegādātājam brīvi iepazīties ar iepirkuma procedūras dokumentāciju un izvērtējuši visu pretendentu iesniegtos piedāvājumus, nodrošinot iepirkuma procedūru atklātumu un piegādātāju brīvu konkurenci.

Iepirkuma līguma slēgšanas tiesības piešķirtas saimnieciski visizdevīgākajiem piedāvājumiem, kuri noteikti, ņemot vērā cenu, ja tā nepārsniedz nolikumā noteikto maksimālo līgumcenu attiecīgajam līgumam. Līguma slēgšanas tiesības piešķirtas pretendentiem, kuri iesnieguši piedāvājumu ar zemāko piedāvāto līgumcenu. Latvijas Valsts ceļi piedāvājumu salīdzināšanai un izvērtēšanai izmanto cenu, jo sagatavotā tehniskā specifikācija ir detalizēta un citiem kritērijiem nav būtiskas nozīmes piedāvājuma izvēlē.

Savukārt Vispārīgās vienošanās⁴⁰ ietvaros iepirkuma līgumu slēgšanas tiesības piešķirtas septiņiem pretendentiem, kuri iesnieguši saimnieciski visizdevīgākos piedāvājumus, ņemot vērā piedāvāto cenu. Vispārīgās vienošanās slēgšanas tiesības piešķirtas pretendentiem, kuri 2017.gadā izsludināta atklāta konkursa⁴¹ rezultātā iesnieguši piedāvājumus ar zemākajām nosacītajām piedāvājuma cenām, kas aprēķinātas atbilstoši iepirkuma procedūras nolikuma noteikumiem un izmantotas tikai piedāvājumu izvērtēšanai un salīdzināšanai. Citus saimnieciskā izdevīguma novērtēšanas kritērijus pasūtītājs Latvijas Valsts ceļi neizvirza, jo darbi veicami atbilstoši standartizētām, detalizētām un vispārpieejamām “Ceļu specifikācijām 2017”⁴².

Darbu izpildes līgumu saskaņā ar Vispārīgo vienošanos⁴³ slēdz ar vispārīgās vienošanās dalībnieku (pretendents, kuram piešķirtas līguma slēgšanas tiesības).

Lai noslēgtu konkrēto darbu izpildes līgumu:

- Latvijas Valsts ceļi rakstveidā nosūta uzaicinājumu Vispārīgās vienošanās dalībniekiem, kas spēj izpildīt attiecīgo iepirkuma līgumu, iesniegt finanšu piedāvājumu;
- Latvijas Valsts ceļi nosaka termiņu, kas ir pietiekams attiecīgā piedāvājuma iesniegšanai, ņemot vērā tādus faktorus kā iepirkuma līguma priekšmeta sarežģītība un piedāvājuma sagatavošanai nepieciešamais laiks;
- pretendenti iesniedz piedāvājumus rakstveidā, un Latvijas Valsts ceļi tos neatver līdz iesniegšanai noteiktā termiņa beigām;
- Latvijas Valsts ceļi konkrēto iepirkuma līgumu slēdz ar to pretendentu, kurš ir iesniedzis atbilstošāko piedāvājumu, pamatojoties uz piedāvājuma izvērtēšanas kritērijiem – zemākā cena, ko paredz Vispārīgā vienošanās.

Revīzijā noskaidrots, ka projektu īstenošanai autoceļu jomā Latvijas Valsts ceļi, pamatojoties uz noslēgto Vispārīgo vienošanos⁴⁴, uzaicina (rakstveidā) tās dalībniekus iesniegt finanšu piedāvājumu līguma slēgšanai. Iesniegtos piedāvājumus vērtē Latvijas Valsts ceļu izveidota komisija, kura pieņem lēmumu par līgumu slēgšanas tiesību piešķiršanu. Saskaņā ar Vispārīgo vienošanos⁴⁵ Latvijas Valsts

ceļi no visiem prasībām atbilstošajiem piedāvājumiem izvēlas piedāvājumu ar zemāko cenu un noslēdz līgumu ar šo pretendentu.

Revīzijā noskaidrots, ka izlasē iekļautajos 17 projektos darbus veica astoņi būvuzņēmēji, kuri darbu izpildei sešos projektos ir piesaistījuši arī apakšuzņēmējus.

Autoceļu sakārtošanas projektu izmaksu uzskaitē

Ņemot vērā Ministru kabineta rīkojumā⁴⁶ noteikto kārtību līdzekļu piešķiršanai projektu īstenošanai autoceļu jomā, Satiksmes ministrija Finanšu ministrijai priekšlikumus apropriācijas izmaiņām likumā "Par valsts budžetu 2020. gadam" iesniedza, ņemot vērā noslēgtos iepirkumu līgumus.

Finanšu ministrija, pamatojoties uz Ministru kabineta rīkojumu⁴⁷ un Satiksmes ministrijas priekšlikumiem par apropriācijas izmaiņām, līdz 2020.gada beigām pieņēma lēmumus⁴⁸ palielināt apropriāciju Satiksmes ministrijai par 72 512 248 euro un attiecīgi samazināt apropriāciju valsts budžeta programmā 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem".

Revīzijas laikā Latvijas Valsts ceļi revidentiem iesniedza informāciju⁴⁹ par sakārtošanai izvēlētajiem autoceļu posmiem un infrastruktūras objektiem un tiem sākotnēji plānoto nepieciešamo finansējumu.

No Latvijas Valsts ceļu iesniegtās informācijas⁵⁰ redzams, ka projektu īstenošanai autoceļu jomā identificēti autoceļu posmi un infrastruktūras objekti ar kopējām sākotnēji plānotām izmaksām 118 668 617 euro apmērā⁵¹, lai gan Ministru kabineta maksimālais finansējuma piešķirums projektu īstenošanai autoceļu jomā ir 75 milj. euro⁵². Latvijas Valsts ceļi revidentiem sniedza skaidrojumu⁵³, ka:

papildu finansējums autoceļu nozarei tika piešķirts laikā, kad būvsezona bija jau sākusies, un tās ilgums vienmēr ir ierobežots. Izstrādājot autoceļu projektu sarakstu bija jāizvērtē riski gan tehniskās dokumentācijas izstrādei, gan būvdarbu iepirkumam, gan būvdarbu īstenošanai.

Valsts autoceļu sakārtošanas programmās projektu izmaksas var precizēties trīs reizes. Vispirms tika sagatavots saraksts ar projektiem un sākotnēji plānotajām izmaksām, lai nekavējoties uzsāktu tehniskās dokumentācijas izstrādi. Sākotnēji plānotās izmaksas parasti balstās uz atbilstošas autoceļu sakārtošanas metodes 1 km vidējām izmaksām (Latvijas Valsts ceļu apstiprinātās "Vadlīnijas autoceļu segumu atjaunošanas metodes izvēlei").

Izstrādājot tehnisko dokumentāciju, Latvijas Valsts ceļu inženieri aprēķina projekta izmaksas, kas pamatojas uz konkrēta autoceļa posma apsekojumu, defektu aktu un plānotiem darba daudzumiem. Konkrētu darbu izmaksām tiek izmantots Latvijas Valsts ceļu izstrādātais Autoceļu būvniecības darbu veidu cenu apkopojums no būvdarbu iepirkumu piedāvājumiem.

Projektu īstenošanas gala izmaksas tiek noteiktas būvdarbu iepirkuma rezultātā un noslēdzot būvdarbu līgumu. 2020.gada pirmie būvdarbu iepirkumi (janvāris–maijs) jau uzrādīja būvdarbu cenu samazinājumu. Kopumā 2020.gadā būvdarbu cenu kritums autoceļu nozarē bija 27%.

Iegūstot papildu informāciju par tehniskās dokumentācijas izstrādi un būvdarbu iepirkumu gaitu, tika nolemts izstrādāt tehnisko dokumentāciju par lielāku finansējumu un paredzot arī rezerves objektus, lai maksimāli apgūtu pieejamo papildu finansējumu 2020.gadā.

Tāpat Latvijas Valsts ceļi skaidro, ka jau sākotnēji bija jāapzinās, ka visus projektus nevarēs pilnībā pabeigt 2020.gada būv sezonas laikā, tāpēc tika izvērtētas iespējas tos finansēt valsts budžeta apakšprogrammas 23.06.00 "Valsts autoceļu uzturēšana un atjaunošana" ietvaros. Tā kā ievērojama finanšu resursu ekonomija radās arī valsts budžeta apakšprogrammas 23.06.00 "Valsts autoceļu uzturēšana un atjaunošana" 2020.gada būvdarbu iepirkuma rezultātā, tad

75 milj. euro programmas pārejošo projektu pabeigšanu varēja ieplānot 2021.gadā finanšu ekonomijas ietvaros.

Saskaņā ar Latvijas Valsts ceļu sniegto informāciju⁵⁴ līdz 2020.gada 31.decembrim apmaksāti izpildītie darbi 72 512 248 euro vērtībā. 2021.gadā darbi tiks turpināti 20 projektos un nepieciešamais finansējuma apmērs ir 14 329 741 euro, tajā skaitā aizturētā maksājuma otrā daļa 1 190 156 euro apmērā, kas būs jāatmaksā tuvāko triju gadu laikā⁵⁵.

Latvijas Valsts ceļi jau iepriekš pauda pieņēmumu⁵⁶, ka ārkārtējās situācijas radīto seku apstākļos ir iespējams iepirkumus īstenot par zemāku cenu, jo, palielinoties konkurencei, arī ceļu būvdarbu izmaksas samazinās, tādējādi ir iespējams darbus veikt lielākā apjomā nekā plānots.

Arī Satiksmes ministrija skaidro⁵⁷, ka 2020.gadā, salīdzinot ar vairākiem iepriekšējiem gadiem, būvdarbu iepirkumos ir pieaugusi konkurence un vienā iepirkumā piedalās vidēji 5,5 pretendenti, pretstatā 3,6 pretendentiem 2019.gadā, bet ceļu pārbūves darbu izmaksas ir strauji samazinājušās, salīdzinot ar 2019. gadu, – par 27%.

Lai pārliecinātos vai Latvijas Valsts ceļiem ir izdevies iepirkumus īstenot par zemāku cenu, nekā bija sākotnēji plānots⁵⁸, revidenti izlasē iekļautajiem darījumiem salīdzināja sākotnēji plānotās darbu izmaksas ar noslēgto iepirkumu līgumu cenām.

Tika noskaidrots, ka izlasē iekļauto autoceļu posmu un infrastruktūras objektu sakārtošanai sākotnēji plānotais⁵⁹ nepieciešamais finansējums bija 33 033 313 euro, bet pēc iepirkumu procedūrām ir noslēgti līgumi par 22 172 454 euro. Tas liecina, ka Latvijas Valsts ceļiem ir izdevies īstenot iepirkumus par zemāku cenu, nekā bija sākotnēji plānots, un tādējādi ir iespējams veikt darbus lielākā apjomā, nekā sākotnēji plānots.

Revīzijā revidenti izlasē iekļautajiem darījumiem pārbaudīja, vai noslēgto līgumu nosacījumi atbilst izvēlētajā piedāvājuma nosacījumiem, līgumsaistības izpildītas līgumā noteiktajā termiņā un apjomā, vai sagatavoti darbu nodošanas un pieņemšanas akti. Kopumā neatbilstības netika konstatētas, izņemot līgumsaistību izpildi līgumā noteiktajā termiņā (skatīt starpziņojuma sadaļu “Izpildīto darbu termiņš un līgumsods par termiņa kavējumu”).

Revidenti konstatēja, ka no 17 izlasē iekļautajiem projektiem 2020.gadā ir pabeigti 12 projekti, bet darbi piecos projektos, iestājoties izpildāmajiem darbiem nepiemērotiem laika apstākļiem, ir pārtraukti un tiks turpināti un pabeigti 2021.gadā.

Izpildīto darbu termiņš un līgumsods par termiņa kavējumu

Darbu izpildes laiks ir noteikts par darbu izpildi noslēgtajā līgumā un katram projektam tas ir atšķirīgs.

Ar komersantiem noslēgtie līgumi paredz – ja darbs nav paveikts līdz līgumā noteiktajam termiņam un kavējums ir ilgāks par piecām dienām, Latvijas Valsts ceļi ir tiesīgi piemērot darbu izpildītājam līgumsodu 0,05% apmērā no līgumcenas par katru nokavēto dienu, sākot no pirmās nokavējuma dienas, bet kopsummā ne vairāk kā 10% no galvenās saistības apmēra, tas ir, līgumā noteiktās objekta līgumcenas.

Pārbaudot, vai izlasē iekļautie autoceļu projektu darbi ir izpildīti atbilstoši līgumos noteiktajam darbu izpildes laikam, revidenti konstatēja, ka divos gadījumos no 12 darbi ir kavēti ilgāk par piecām dienām, tajā skaitā autoceļu projektiem:

- Valsts reģionālā autoceļa P95 Jelgava–Tērvete–Lietuvas robeža (Žagare) posma km 5,690–12,310 seguma atjaunošana, 08.07.2020. līgums Nr.LVC2020/2.1/AC/321 ar SIA “Ceļu būvniecības sabiedrība “IGATE””. Saskaņā ar līgumu darbu izpildes termiņš ir 45 dienas, faktiski darbi izpildīti 56 dienās, darbu izpildes kavējums – 11 dienas;
- Valsts reģionālā autoceļa P103 Dobeles–Bauska posma km 40,020–48,900 seguma atjaunošana, 03.07.2020. līgums Nr.LVC2020/2.1/AC/319 ar SIA “Ceļu būvniecības sabiedrība “IGATE””. Saskaņā ar līgumu darbu izpilde termiņš ir 50 dienas, faktiskais darbu izpildes termiņš – 66 dienas, darbu izpildes kavējums – 16 dienas.

Revidenti noskaidroja, ka par darbiem, kuri nav paveikti līdz līgumā noteiktajam termiņam un kuru kavējums ir ilgāks par piecām dienām, Latvijas Valsts ceļi darbu izpildītājam līgumsodu nepiemēro.

Pieņemto lēmumu Latvijas Valsts ceļi skaidro⁶⁰, informējot par to arī uzņēmējus, ka lai gan Autoceļu specifikācijās virsmas apstrādes darbu veikšanai rekomendētais laika periods ir no 1.jūnija līdz 15.augustam, tomēr 2020.gadā laika apstākļi ir piemēroti virsmas apstrādes darbu veikšanai arī septembrī. Ņemot vērā, ka neparedzētiem gadījumiem piešķirtā finansējuma dēļ darbus ļoti svarīgi pabeigt 2020.gadā, Latvijas Valsts ceļi rekomendēja izpildītājiem darbus turpināt kamēr vien saglabājas piemēroti apstākļi. Tāpat Latvijas Valsts ceļi informēja izpildītājus, ka nepiemēros līgumsodu par termiņa kavējumu šogad nostrādātām dienām pēc 15.augusta tajos būvprojektos, kuros atlikuši tikai virsmas apstrādes un virsmas apstrādei tehnoloģiski sekojoši darbi, vienlaikus norādot, ka līgumā paredzētiem būvdarbiem, kas veicami līdz virsmas apstrādes darbiem, jābūt pabeigtiem līgumā noteiktā termiņā.

Darbu kvalitātes garantija

Darbu kvalitātes garantija tiek nodrošināta atbilstoši noslēgto līgumu 6.pielikumā “Būvdarbu garantijas noteikumi” pievienotajiem noteikumiem, tajos noteiktajā kārtībā un termiņā. Darbu kvalitātes garantijas termiņš ir trīs gadi, un tas sākas no būvdarbu pabeigšanas akta abpusējas parakstīšanas datuma. Šajā termiņā konstatētos defektus darbu izpildītājs novērš par saviem līdzekļiem Latvijas Valsts ceļu noteiktajā termiņā.

Līgumos tāpat ir noteikts – ja darbu izpildītājs nenovērš defektus Latvijas Valsts ceļu noteiktajā termiņā vai atsakās tos novērst, Latvijas Valsts ceļi ir tiesīgi nolīgt citu personu defektu novēršanai. Defektu novēršanas izmaksas sedz darbu izpildītājs.

Revīzijā noskaidrots⁶¹, ka pabeigtajiem valsts autoceļu sakārtošanas projektiem, iestājoties garantijas termiņam, līdz 2020.gada beigām vēl nav konstatēti darbu defekti, kas radušies izpildītāja vainas dēļ.

Latvijas Valsts ceļi revidentiem skaidroja⁶² – tā kā seguma atjaunošanas darbiem garantijas termiņš ir trīs gadi, tad triju gadu periodā tiks sekots līdzī autoceļu stāvoklim un gadījumos, kad defekti būs radušies neatbilstoši veiktu būvdarbu dēļ, izpildītājs veiks defektu labošanu līgumā noteiktajā kārtībā par saviem līdzekļiem. To, vai defekti būs radušies, varēs konstatēt tikai pavasarī, jo šobrīd ir pagājis pārāk īss laiks pēc būvdarbu pabeigšanas.

Revīzijā revidenti lūdza Latvijas Valsts ceļus sniegt informāciju par to vai 2020.gadā ir bijuši gadījumi, kad noteiktajā garantijas periodā ir konstatēti darbu defekti iepriekšējos gados izpildītiem darbiem, kas radušies izpildītāja vainas dēļ, un kāda ir Latvijas Valsts ceļu rīcība, ja darbu izpildītāji nav novērsuši konstatētos darba defektus.

Latvijas Valsts ceļi revidentiem paskaidroja⁶³, ka Latvijas Valsts ceļi 2020.gadā būvdarbu izpildītājiem kopumā nosūtīja 105 pieprasījumus garantijas perioda defektu labošanai. Minētie pieprasījumi ir

attiecināmi gan uz būvobjektiem, kuriem garantija beidzās 2020.gadā, gan būvobjektiem, kuriem garantijas periods vēl ir spēkā turpmākos gadus atbilstoši būvdarbu līgumā noteiktajam. Uz 2020.gadā nosūtītajiem garantijas perioda defektu labošanas pieprasījumiem kategoriski atteikumi no būvdarbu izpildītājiem nav saņemti. Atsevišķos gadījumos ir saņemti izpildītāju iebildumi par pieprasītajiem defektu novēršanas apjomiem, izmantojamām remonta tehnoloģijām, materiāliem un darbu veikšanas termiņiem. Minētajiem iebildumu dēļ, nepieciešamības gadījumā veikti papildus uzmērījumi un laboratoriskās pārbaudes, tomēr Latvijas Valsts ceļiem ir izdevies vienoties ar darbu izpildītājiem par garantijas perioda defektu novēršanu.

Tāpat Latvijas Valsts ceļi paskaidroja, ka būvdarbu līgumos ir noteikta kārtība, kādā, ja garantijas periodā tiek konstatēts defekts, kuru izpildītājs neatzīst un atsakās novērst, pasūtītājam ir tiesības šī defekta novēršanai nolīgt citu izpildītāju un samaksai par šo darbu izmantot ieturējuma summu (5% no būvdarbu kopējām izmaksām), kas garantijas periodā var tikt aizstāta arī ar bankas vai apdrošinātāju garantiju.

Tā kā pabeigtajiem valsts autoceļu seguma atjaunošanas darbiem, kas apmaksāti no papildus piešķirtajiem līdzekļiem 75 milj. *euro* apmērā, nav konstatēti darbu defekti, kas radušies izpildītāja vainas dēļ, revidenti nevarēja pārliecināties par Latvijas Valsts ceļu veiktajiem pasākumiem darba defektu novēršanā. Tomēr prakse liecina, ka Latvijas Valsts ceļi seko līdzī noslēgto līgumu nosacījumiem, lai tiktu nodrošināta darbu izpildītāju garantijas saistību izpilde – darbu defekti tiktu novērsti par izpildītāju līdzekļiem Latvijas Valsts ceļu noteiktajā termiņā.

Satiksmes ministrijas uzraudzība

Atbilstoši likumā “Par autoceļiem”⁶⁴ noteiktajam valsts autoceļi un to zemes, tai skaitā ceļu zemes nodalījuma joslas, ar visām šo autoceļu kompleksā ietilpstošajām būvēm ir Latvijas Republikas īpašums, kas nodots Latvijas Valsts ceļu pārziņā. Latvijas Valsts ceļi pārvalda valsts autoceļu tīklu, administrē tam piešķirto finansējumu, plāno autoceļu attīstību, veic valsts autoceļu ikdienas uzturēšanas prasību izpildes pārbaudi un darbu uzraudzību, kā arī citus uzdevumus, kas noteikti Satiksmes ministrijas deleģēšanas līgumā⁶⁵ ar Latvijas Valsts ceļiem.

Savukārt kontroli pār Latvijas Valsts ceļiem deleģēto⁶⁶ valsts pārvaldes uzdevumu izpildi nodrošina Satiksmes ministrijas Autosatiksmes departamenta Autoceļu nodaļa un Attīstības un finanšu plānošanas departaments⁶⁷.

Revīzijā noskaidrots, ka Satiksmes ministrija kontroli pār Latvijas Valsts ceļiem deleģēto⁶⁸ valsts pārvaldes uzdevumu izpildi nodrošina vispārējā kārtībā atbilstoši Satiksmes ministrijas 2017.gada 19.decembra iekšējiem noteikumiem Nr. 01-02/34 “Valsts akciju sabiedrības “Latvijas Valsts ceļi” deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu kontroles kārtība”, kas nosaka kārtību, kādā Satiksmes ministrija nodrošina kontroli pār Latvijas Valsts ceļiem deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu izpildi, tostarp valsts autoceļu būvniecības programmu vadību un būvniecības uzraudzību.

Autosatiksmes departamenta Autoceļu nodaļa kontroli veic⁶⁹, izvērtējot Latvijas Valsts ceļu iesniegtos aktus un rēķinus par paveikto valsts pārvaldes uzdevumu izpildē un atskaites par izpildāmo darbu plānotajiem rezultatīvajiem rādītājiem. Savukārt Attīstības un finanšu plānošanas departaments izvērtē sagatavoto aktu atbilstību izrakstītajiem rēķiniem un finanšu līdzekļu pietiekamību⁷⁰.

Projektu īstenošanai autoceļu jomā piešķirto līdzekļu izlietojuma faktiskā ietekme uz ekonomikas atveseļošanu un stimulēšanu

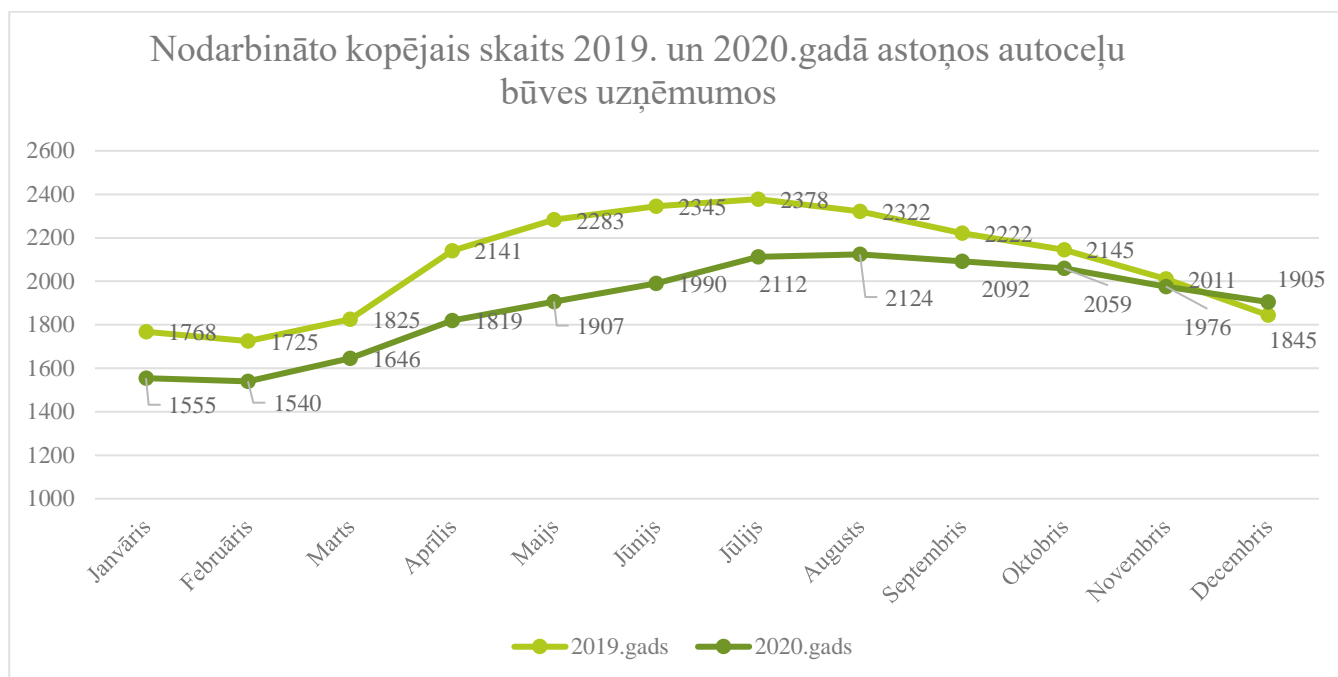
Ceļu būves nozare kopumā papildu līdzekļu piešķirumu projektu īstenošanai autoceļu jomā vērtē⁷¹ atzinīgi un apliecina, ka 2020.gadā tas nozarei ir palīdzējis saglabāt darbavietas un apgrozījumu, vienlaikus veicinot arī citu saistīto nozaru attīstību. Vienlaikus nozares pārstāvji vērs uzmanību⁷², ka papildu līdzekļu piešķirums projektu īstenošanai autoceļu jomā 2020.gada aprīļa beigās bija novēlots, kā rezultātā darbu uzsākšana bija iespējama tikai vasaras otrajā pusē, kad faktiski ceļu būvei piemērotais sezonas laiks jau bija pusē. Attiecīgi, darbu izpilde izvērsās ļoti saspringta. Nozares pārstāvju ieskatā sekmīgai projektu īstenošanai autoceļu jomā ir kritiski svarīgi informāciju par plānotajiem darbiem un to apjomiem zināt savlaicīgi, vēlams iepriekšējā gada beigās, lai nākamā gada sezonai varētu atbilstoši sagatavoties, nodrošinot nepieciešamos materiālu un darbaspēka resursus. Tāpat nozares pārstāvju ieskatā, valsts ceļu sakārtošanā nepieciešams ilgtermiņa plāns vai vismaz vidēja termiņa rīcības programma, uz kuru nozare varētu paļauties un atbilstoši tai plānot savas investīcijas un attīstību. Tas labvēlīgi ietekmētu arī būvniecības izmaksas.

Saistībā ar 75 milj. euro papildu līdzekļu piešķirumu, AS "A.C.B." grupas uzņēmuma SIA "8 CBR" valdes priekšsēdētājs jau 2020.gada vasarā intervijā masu medijam⁷³ uzsvēra, ka ceļu būvei atvēlētie papildu līdzekļi stimulē ne tikai nozares, bet arī visas tautsaimniecības darbību, jo ar darbu tiek nodrošināti apakšuzņēmēji, kas sniedz transporta pakalpojumus, veic elektrotīklu, sakaru, ūdensvada un kanalizācijas izbūvi u.c. Arī tūrisma nozares uzņēmumiem tiek dota iespēja nopelnīt, jo daudzi darbinieki tiek izmitināti netālu no būvobjektiem. Uzņēmuma SIA "8 CBR" valdes priekšsēdētājs prognozēja uzņēmuma apgrozījuma pieaugumu 2020.gadā par 30–35% vairāk salīdzinājumā ar iepriekšējo gadu. Tāpat uzņēmumā 2020.gadā ir saglabātas esošās darbavietas un darbā papildus pieņemti vairāk nekā 100 cilvēku, kopumā ar darbu nodrošinot 300 cilvēkus. Vienlaikus SIA "8 CBR" valdes priekšsēdētājs norāda, ka līdzīga situācija ir arī citiem ceļu būves uzņēmumiem.

Latvijas Valsts ceļu valdes priekšsēdētājs norāda⁷⁴, ka ieguldījumi ceļu infrastruktūrā vienmēr atpelnās un nāk par labu valsts tautsaimniecībai un šī gada pieredze to apliecina. Lēmums piešķirt papildu līdzekļus valsts autoceļiem bija ļoti savlaicīgs, tas ne tikai palīdzēja atbalstīt ekonomiku, bet arī deva ievērojamu ieguldījumu valsts ceļu tīkla sakārtošanā. Nozarei šī ir bijusi labākā sezona pēdējo 10 gadu laikā. Pateicoties konkurencei un materiālu izmaksu kritumam, arī ceļu būvdarbu izmaksas samazinājās, un tas ļāva sakārtot vēl vairāk autoceļu, nekā bija plānots, saņemot papildu finansējumu.

Lai gūtu ieskatu, kā papildus piešķirtais finansējums projektu īstenošanai autoceļu jomā ir sekmējis piešķiruma mērķa – veikt papildu valsts autoceļu būvniecības darbus, gūstot papildu ieņēmumus, kā arī saglabājot darbavietas⁷⁵ – sasniegšanu, revidenti analizēja astoņu komersantu, kas izpildīja izlasē iekļauto ceļu posmu sakārtošanas darbus, 2020.gada rādītājus, kas saistīti ar apgrozījumu (ieņēmumiem) un darbinieku skaitu, salīdzinot ar 2019.gadu. Datu analīzei izmantoti komersantu Valsts ieņēmumu dienestā deklarētie dati⁷⁶.

Kā liecina Valsts ieņēmumu dienestā deklarētie komersantu dati, nodarbinātībai autoceļu būvniecības jomā ir raksturīga sezonālitate, ar lielāku nodarbināto skaitu vasaras mēnešos (skatīt attēlu).



Attēls Nodarbināto kopējais skaits 2019.gadā un 2020.gadā pa mēnešiem astoņos autoceļu būves uzņēmumos, kas izpildīja izlasē iekļauto ceļu posmu sakārtošanas darbus.

Lai arī atsevišķu komersantu darbinieku skaita dinamika atšķiras, tomēr kopējā tendence rāda, ka kopumā 2020.gadā nozarē nodarbināto skaits ir bijis nedaudz zemāks par nodarbināto skaitu 2019.gadā. Vidējais nodarbināto skaita samazinājums 2020.gadā salīdzinājumā ar 2019.gadu ir 9%, izņemot 2020.gada nogali, kad nodarbinātība autoceļu būves nozarē ir uzlabojusies salīdzinājumā ar 2019.gadu. Tas skaidrojams ar ceļu sakārtošanas darbiem labvēlīgajiem laika apstākļiem 2020.gada rudenī, kā arī nepieciešamību izpildīt plānotos darbus, lai saņemtu nozarei pieejamo finansējumu no 75 milj. euro papildu līdzekļu piešķiruma projektu īstenošanai autoceļu jomā.

Salīdzinot komersantu Valsts ieņēmumu dienestā deklarēto kopējo darījumu vērtību 2019. un 2020.gadā, secināms, ka kopumā apgrozījums (ieņēmumi) astoņiem ceļu būves komersantiem 2020.gadā ir nedaudz samazinājies, tas ir, par 3,5%. Tai pašā laikā trim komersantiem apgrozījums (ieņēmumi) 2020.gadā ir palielinājies, mazākais palielinājums ir 6,5%, bet lielākais – 65,8%.

Kopumā, balstoties uz revīzijā analizēto astoņu komersantu datiem, situācija ceļu būvniecības nozarē 2020.gadā vērtējama kā stabila un tā nav būtiski pasliktinājusies. Nozare ir spējusi saglabāt savus darbības rādītājus tuvu 2019.gada līmenim un turpināt darbu ārkārtējās situācijas laikā. Var secināt, ka papildu līdzekļu piešķirums un izlietojums projektu īstenošanai autoceļu jomā ir kalpojis kā ekonomikas atveseļošanas un stimulēšanas risinājums.

Attīstības plānošanas dokumenti autoceļu sakārtošanas jomā

Valsts autoceļu tīkla atjaunošanu un attīstību nosaka valsts politikas plānošanas dokumenti, tajā skaitā, Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030.gadam⁷⁷, Latvijas Nacionālais attīstības plāns 2014.–2020.gadam⁷⁸ un Transporta attīstības pamatnostādnes 2014.–2020.gadam⁷⁹ un tajos izvirzītie valsts autoceļu tīkla atjaunošanas un attīstības mērķi.

Latvijas Nacionālais attīstības plāns 2014.–2020.gadam⁸⁰, ir hierarhiski augstākais nacionāla līmeņa vidēja termiņa plānošanas dokuments, un tas tiek izmantots, lai izstrādātu citus attīstības plānošanas dokumentus, piemēram, Satiksmes ministrijas izstrādātās Transporta attīstības pamatnostādnes 2014.–2020.gadam⁸¹ un Valsts autoceļu sakārtošanas programmu 2014.–2023.gadam.

Nacionālajā attīstības plānā 2014.–2020.gadam (NAP – 2020) ir izvirzīts mērķis – nodrošināt attīstības centru ērtu un drošu sasniedzamību, t.sk. panākot 2020.gadā labu braukšanas kvalitāti pa autoceļiem, kas savieno nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centrus, un noteikti rādītāji izvirzītā mērķa sasniegšanai. Tomēr NAP2020 izvirzītais mērķis neparedz sakārtot visus valsts autoceļus labā un teicamā stāvoklī.

Lai risinātu šo problēmu, Satiksmes ministrija ierosināja īstenot Valsts autoceļu sakārtošanas programmu 2014.–2020.gadam⁸². Programmā ir iekļauti valsts autoceļu tīkla sakārtošanai veicamie darbu apjomi, neietverot autoceļu ikdienas uzturēšanu un pārvaldīšanu, projektu vadību un būvuzraudzību.

Arī Transporta attīstības pamatnostādņēs 2014.–2020.gadam⁸³ kā viena no prioritātēm līdz 2020.gadam ir noteikta valsts autoceļu sakārtošana, lai vēl vairāk nepasliktinātos autoceļu stāvoklis un tiktu nodrošināta autoceļu saglabāšanas un attīstības ilgtermiņa plānošanas stabilitāte.

Valsts autoceļu sakārtošanas programma 2014.–2020.gadam ir izstrādāta 2013.gadā. Pēc Satiksmes ministrijas ierosinājuma Valsts autoceļu sakārtošanas programmas 2014.–2020.gadam darbība pagarināta līdz 2023.gadam⁸⁴. Programmā ir piezīme ar norādi, ka projektu prioritāte tiek koriģēta katru gadu pēc ikgadējās autoceļu stāvokļa novērtēšanas rezultātiem un projektu saraksts tiek aktualizēts katru gadu atbilstoši pieejamajam finansējumam.

Latvijas Valsts ceļi, pamatojoties uz Satiksmes ministrijas deleģējumu⁸⁵ par valsts autoceļu finansēšanas programmu izstrādāšanu, katru gadu veic autoceļa stāvokļa novērtēšanu (inspekciju), apzinot autoceļu stāvokļa izmaiņas satiksmes slodžu, laika apstākļu un ceļu materiālu novecošanas ietekmē. Pamatojoties uz autoceļu tīkla stāvokļa novērtējumu, mērījumiem autoceļu tīklā (satiksmes intensitāte un sastāvs, segumu līdzenums u.c. parametriem) un segu izbūves vēstures datiem, atbilstoši apstiprinātam darba uzdevumam un metodikai, Latvijas Valsts ceļu speciālisti katru gadu izstrādā autoceļu rekonstrukcijas un atjaunošanas triju gadu programmas, kas kalpo par pamatu ikgadējo finansēšanas plānu izstrādāšanai (valsts budžeta apakšprogrammas 23.06.00 “Valsts autoceļu uzturēšana un atjaunošana” un 23.07.00 “Valsts autoceļu pārvaldīšana”). Šo triju gadu programmu izstrādāšanā iegūtā informatīvā bāze kalpoja par pamatu, lai izstrādātu Valsts autoceļu sakārtošanas programmu 2014.–2023.gadam.

Latvijas Valsts ceļi valsts autoceļu asfaltēto segumu inspekciju veic ar vizuālās apsekošanas metodi. Kopš 2020.gada asfaltēto segumu inspekciju veic reizi gadā līdz 1.novembrim. Valsts autoceļu asfaltēto segumu inspekcija tiek veikta saskaņā ar Latvijas Valsts ceļu procedūru Nr.PR/A3-1 “Asfaltēto segumu inspekcija” (apstiprināta ar Latvijas Valsts ceļu 2016.gada 2.marta rīkojumu Nr.73 un ir spēkā līdz 2019.gada 14.oktobrim) un Latvijas Valsts ceļu procedūru Nr.PR/A3-1 “Asfaltēto segumu inspekcija” (apstiprināta ar Latvijas Valsts ceļu .2019.gada 15.oktobra rīkojumu Nr.339).

Objekti tiek novērtēti piecu baļļu sistēmā, kur:

- “5” – ļoti labā stāvoklī, defektu nav;
- “4” – labā stāvoklī, ir atsevišķi maznozīmīgi defekti, kas neietekmē braukšanas komfortu;
- “3” – apmierinošā stāvoklī, ir atsevišķas vietas ar defektiem;

“2” – sliktā stāvoklī, ir daudz defektu;

“1” – ļoti sliktā stāvoklī, sabrukušais posms, nepieciešams tūlītējs remonts.

Revīzijas laikā Latvijas Valsts ceļi iesniedza revidentiem sagatavoto Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānu 2020.–2022.gadam.

Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānu 2020.–2022.gadam sagatavo Latvijas Valsts ceļi, iekļaujot tajā informāciju par konkrētiem remontējamiem autoceļu posmiem, plānotajām izmaksām un kalendāro laiku.

Revīzijas laikā, lai pārliecinātos, ka visi sākotnēji sakārtošanai izvēlētie autoceļu posmi un infrastruktūras objekti atbilst attīstības plānošanas dokumentos definētajām prioritātēm⁸⁶, revidenti salīdzināja Latvijas Valsts ceļu mājaslapā pieejamo informatīvo sarakstu par sakārtošanai izvēlētajiem autoceļu posmiem un infrastruktūras objektiem ar Valsts autoceļu sakārtošanas programmu 2014.–2023.gadam un Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānu 2020.–2022.gadam un konstatēja neatbilstības. Vismaz 29 sakārtošanai izvēlētie autoceļu posmi no kopā 72 nav iekļauti ne Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam, ne Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānā 2020.–2022.gadam. No izlasē iekļautajiem 17 sakārtošanai izvēlētajiem autoceļu posmiem:

- septiņi nav iekļauti ne Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam, ne Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānā 2020.–2022.gadam;
- seši ir iekļauti Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam;
- četri ir iekļauti Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānā 2020.–2022.gadam.

Par 29 autoceļu posmiem, kas nav iekļauti ne Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam, ne Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānā 2020.–2022.gadam, Latvijas Valsts ceļi iesniedza 2018., 2019. un 2020.gada Autoceļu asfaltēto segumu apsekošanas (inspekcijas) datus.

No iesniegtajiem autoceļu asfaltēto segumu apsekošanas (inspekcijas) datiem par 2018. un 2019.gadu redzams, ka minētie 29 autoceļu posmi ir novērtēti ar atzīmi no 1 līdz 4.

Ar atzīmi 4, kā labā stāvoklī esoši posmi, kuriem ir atsevišķi maznozīmīgi defekti, kas neietekmē braukšanas komfortu, 2018.gadā ir novērtēti divi autoceļi (P30 Cēsis–Madona un A6 Rīga–Daugavpils–Krāslava–Baltkrievijas robeža (Patarnieki)), no kuriem autoceļš P30 Cēsis–Madona arī 2019.gadā novērtēts ar atzīmi 4, kā labā stāvoklī esošs, kuram ir atsevišķi maznozīmīgi defekti, kas neietekmē braukšanas komfortu. Savukārt autoceļš A6 Rīga–Daugavpils–Krāslava–Baltkrievijas robeža (Patarnieki) 2019.gadā novērtēts ar atzīmi 3.8, kas nozīmē, ka ceļa posms ir apmierinošā vai gandrīz labā stāvoklī. Tomēr, abi autoceļi ir izvēlēti sakārtošanai no 75 milj. *euro* papildu līdzekļu piešķiruma projektu īstenošanai autoceļu jomā, tai skaitā, autoceļa P30 Cēsis–Madona (ceļa posms no 14,980 km līdz 24,620 km) sakārtošanai izlietoti 217 654 *euro* (bez PVN) un autoceļa A6 Rīga–Daugavpils–Krāslava–Baltkrievijas robeža (Patarnieki) (ceļa posms no 17,370 km līdz 28,000 km) sakārtošanai izlietoti 1 626 826,82 *euro* (bez PVN).

Pārbaužu rezultātā secināms, ka projektu īstenošanai no papildus piešķirtajiem līdzekļiem izvēlēti ne tikai ceļu posmi, kas iekļauti Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam un Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plānā 2020.–2022.gadam, bet arī tādi autoceļu posmi, kas nav iekļauti minētajos dokumentos, tai skaitā sakārtošanai izvēlēti ceļu posmi, kas ir gan ļoti sliktā un sliktā stāvoklī esoši, gan tādi, kas pēc vizuālās apsekošanas novērtēti kā apmierinošā un labā stāvoklī esoši.

Satiksmes ministrija sniegusi sekojošu skaidrojumu⁸⁷:

Atbilstoši Darba uzdevumā⁸⁸ noteiktajam ikgadējam finansējumam un kvalitātes vadības sistēmas procedūrai PR/A1-1 "Valsts autoceļu tīklā veicamo darbu programmu izstrādāšana", programmās tika iekļauti autoceļu būvniecības projekti no LVC reģionālo nodaļu iesniegtajiem prioritāšu sarakstiem, kas sagatavoti pamatojoties uz regulāriem ceļu tehniskā stāvokļa apsekošanas rezultātiem. Papildus piešķirtie 75 milj. EUR 2020.gadā deva iespēju realizēt papildus projektus, izvērtējot un izvēloties iespējamo būvniecības metodi un iespējas ierobežotā laikā izstrādāt tehnisko dokumentāciju, kā arī uzsākt iepriekš apstiprinātu būvprojektu īstenošanu, kuri, finansējuma nepietiekamības dēļ, bija atlikti. Papildus projektu atlases principi tika noteikti šādi:

- *projekti, kas ir apstiprināti finansēšanas plānā 2020.–2022. gadam;*
- *LVC rīcībā esošie projekti, kuriem jau apstiprināti būvprojekti;*
- *projekti, kurus LVC reģionālās nodaļas iesnieguši kā prioritāros projektus atbilstoši LVC kvalitātes vadības sistēmas procedūrai, bet kuri finansējuma nepietiekamības dēļ netika iekļauti 2020–2022.gada programmās;*
- *LVC reģionālo nodaļu rīcībā esošie projekti ar daļēji izstrādātiem defektu aktiem/ darba daudzumu sarakstiem, kuriem bija nepieciešama tikai precizēšana un apstiprināšana LVC projektu vadības grupā;*
- *projekti, kas īstenojami vienā būvsezonā ar vienkāršotām būvniecības metodēm;*
- *virsmas apstrādes un segumu periodiskās atjaunošanas projekti, kuri novērš autoceļa virsējās kārtas bojājumus agrīnā stadijā un ievērojami paildzina autoceļa kalpošanas laiku bez būtiskām investīcijām.*

Darba uzdevums paredz, ka izstrādājot programmas, priekšroka dodama periodisko segumu atjaunošanas pasākumu plānošanai Eiropas Savienības līdzfinansētajos projektos, lai nodrošinātu šo projektu ilgtspēju. Minētā prasība izriet no Eiropas Komisijas 2011.gada 15.decembra JASPER audita ziņojuma Nr.1468306 un Eiropas Komisijas Reģionālās politikas ģenerāldirektorāta 2012.gada februāra vēstulē Nr.H2/DK/sl/ D(2012) 107819 izteiktās prasības Latvijai plānot un īstenot ilglaicīgu autoceļu uzturēšanas programmu, lai izslēgtu jebkādu autoceļu plānotā kalpošanas laika samazinājuma risku.

Eiropas Savienības līdzfinansētie projekti, t.sk. valsts reģionālā autoceļa P30 Cēsis–Madona km 14,98–24,62, tiek apsekoti katru gadu un, pamatojoties uz LVC reģionālo būvinženieru vērtējumu, tiek aktualizēts segumu atjaunošanas laiks. Tie ir autoceļu posmi, kuriem pēc speciālistu vērtējuma, parādījušās pirmās seguma bojājuma jeb nolietojuma pazīmes, un savlaicīga atjaunošanas pasākumi (seguma virskārtas atjaunošana) nodrošinās projektu ilgtspēju un racionālu finanšu līdzekļu izlietojumu. Gandrīz visu ar Eiropas Savienības līdzfinansēto projektu atjaunošanas programmā apstiprināto autoceļu posmu seguma vizuālais vērtējums pie kura tiek paredzēta virskārtas atjaunošana ir bijis "4" jeb "labs stāvoklis".

Līdzīgi kā Eiropas Savienības līdzfinansētos objektos, arī valsts budžeta finansētiem projektiem savlaicīga seguma virskārtas atjaunošana būtu jāplāno visiem pārbūvētajiem vai atjaunotajiem ceļiem, īpaši autoceļu posmiem ar lielu satiksmes intensitāti kā valsts galvenais autoceļš A6 Rīga–Daugavpils–Krāslava–Baltkrievijas rob. (Patarnieki), km 17,33-28,00 (SI – 25273). Šī

īemesla dēļ tika veikti darbi arī šajā valsts galvenā autoceļa A6 Rīga–Daugavpils–Krāslava–Baltkrievijas rob. (Patarnieki) posmā.

Valsts kontroles ieskatā, Latvijas Valsts ceļi, apgūstot papildus piešķirto finansējumu projektu īstenošanai autoceļu jomā, ir veikusi pasākumus, lai nodrošinātu autoceļu atjaunošanu un saglabāšanu. Tomēr, ņemot vērā ierobežoto laika periodu no Ministru kabineta lēmuma⁸⁹ pieņemšanas par papildu finansējuma piešķiršanu līdz finansējuma apgūšanas beigu termiņam – 2020.gada 31.decembrim, Latvijas Valsts ceļi, izvēloties sakārtošanai valsts autoceļu posmus, ir pieļāvuši atkāpes no Valsts autoceļu sakārtošanas programmā 2014.–2023.gadam noteiktajiem pasākumiem un pieejas to īstenošanai.

Revidenti vērš uzmanību, ka sistēmiskas pieejas nodrošināšana valsts autoceļu sakārtošanā, ievērojot attīstības plānošanas un budžeta plānošanas dokumentu saskaņotības principu⁹⁰, ir būtiska, lai tiktu īstenotas sabiedrības intereses, kā arī tiktu sekmēta attīstības plānošanas mērķu sasniegšana valsts autoceļu sakārtošanas jomā. Ikvienam iedzīvotājam un komersantam ir tiesības zināt valsts attīstības un budžeta plānus autoceļu vai infrastruktūras objektu sakārtošanai viņu dzīvesvietas vai saimnieciskās darbības teritorijā, ka arī paļauties uz to īstenošanu plānotajā laikā un apjomā.

Revīzijas raksturojums

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis ir pārbaudīt gada pārskatu – vai Satiksmes ministrijas konsolidētais 2020.gada pārskats visos būtiskajos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Satiksmes ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un Satiksmes ministrijas darbības finansiālajiem rezultātiem un naudas plūsmu gadā, kas noslēdzās 2020.gada 31 decembrī, un vai tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām.

Revīzijas mērķis ietver pārbaūžu veikšanu par **papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotību un faktisko izlietojumu**, ko Valsts kontrole ir izvirzījusi par galveno revīzijas jautājumu 701.starptautiskā revīzijas standarta “Ziņošana par galvenajiem revīzijas jautājumiem neatkarīga revidenta ziņojumā” izpratnē.

Šajā starpziņojumā ir apkopota informācija par veiktajām pārbaudēm Satiksmes ministrijā par **projektu īstenošanai autoceļu jomā papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotību un faktisko izlietojumu**.

Juridiskais pamatojums

Pārbaudes veiktas un starpziņojums sagatavots finanšu revīzijas “Par Satiksmes ministrijas 2020.gada pārskata sagatavošanas pareizību” ietvaros (Valsts kontroles Pirmā revīzijas departamenta 2020.gada 18.maija revīzijas grafiks Nr.2.4.1-15/2020) un pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3. panta 3.punkta c) apakšpunktu.

Revidentu atbildība

Valsts kontrole ir atbildīga par revīzijas vadību, pārraudzību, veikšanu, starpziņojuma sagatavošanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem. Revīzija veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem. Saskaņā ar šiem standartiem revīzijas grupa ievēro ētikas prasības un pārbaudi plāno un veic, lai iegūtu pietiekamu pārliecību, ka papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījums ir pamatots un faktiskais izlietojums atbilst piešķiruma mērķim.

Revidējamās vienības atbildība

Satiksmes ministrija ir atbildīga par to, lai nodrošinātu, ka papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījums ir pamatots un faktiskais izlietojums atbilst piešķiruma mērķim.

Revīzijas apjoms

Revīzijas gaitā Valsts kontrole veica pārbaudes procedūras par Satiksmes ministrijai laika posmā no 2020.gada 29.aprīļa līdz 2020.gada 31.decembrim papildu 72 512 248 *euro* apmērā piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotību un faktiskā izlietojuma atbilstību piešķiruma mērķim.

Šajā starpziņojumā norādītā informācija par galveno revīzijas jautājumu – papildu piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotība un faktiskais izlietojums – apkopotā veidā tiks iekļauta arī Valsts kontroles ziņojumā un atzinumā par Satiksmes ministrijas 2020.gada pārskata sagatavošanas pareizību, kā arī tiks izmantota finanšu revīzijā par “Par Latvijas Republikas 2020.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem”.

Sektora vadītāja

L.Reine

Departamenta direktore

I.Kalvāne

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI
PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO
PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

Atsauces

- ¹ Starptautiskos revīzijas standartus finanšu revīziju jomā izmanto arī Starptautiskās Augstāko revīzijas iestāžu organizācija (INTOSAI), kā arī tie saskaņā ar Valsts kontroles likuma 1.panta trešo daļu ir saistoši Valsts kontrolei, kas veic revīzijas saskaņā ar starptautiskajiem publiskā sektora revīzijas standartiem.
- ² Ministru kabineta 12.03.2020. rīkojums Nr. 103 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu”.
- ³ Ministru kabineta 06.11.2020. rīkojums N.655 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu”.
- ⁴ Valsts prezidenta 23.03.2020. paziņojums Nr.8 “Valsts konstitucionālo orgānu darbības pamatprincipi ārkārtējā situācijā”.
- ⁵ Ministru kabineta 19.05.2020. sēdes protokola Nr.34 33.§ Informatīvais ziņojums “Par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansējuma pārdalēm un risinājumiem COVID-19 seku mazināšanai” 2.punkts.
- ⁶ <https://covid19.gov.lv/atbalsts-sabiedribai/ekonomika/finansu-ieguldijums-krizes-parvaresanai/pieskirto-lidzeklu> (skatīts 15.02.2021.).
- ⁷ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ⁸ Finanšu ministrijas 15.07.2020. rīkojums Nr.255 “Par līdzekļu piešķiršanu” un Finanšu ministrijas 15.10.2020. rīkojums Nr.401 “Par līdzekļu piešķiršanu”.
- ⁹ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹⁰ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹¹ <https://lvceli.lv/wp-content/uploads/2020/10/AA-oktobris-2020-nonprint-1.pdf> (skatīts 15.02.2021.).
- ¹² Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹³ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ¹⁴ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹⁵ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹⁶ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹⁷ Finanšu ministrijas 15.07.2020. rīkojums Nr.255 “Par līdzekļu piešķiršanu” un Finanšu ministrijas 15.10.2020. rīkojums Nr.401 “Par līdzekļu piešķiršanu”.
- ¹⁸ Finanšu ministrijas 15.07.2020. rīkojums Nr.255 “Par līdzekļu piešķiršanu” un Finanšu ministrijas 15.10.2020. rīkojums Nr.401 “Par līdzekļu piešķiršanu”.
- ¹⁹ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ²⁰ Valsts ieņēmumu dienesta 27.01.2021. vēstule Nr.VID.4.1/8.14.2/8880 “Par informācijas sniegšanu”.
- ²¹ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ²² <https://www.sam.gov.lv/lv/jaunums/lvc-2020-gada-celu-buvnieciba-ir-ieverojami-palielinajusies-konkurence-un-samazinajusas-izmaksas> (skatīts 09.02.2021.).
- ²³ Satiksmes ministrijas 27.12.2019. rīkojums Nr.01-03/204 “Par valsts budžeta valsts autoceļu fonda programmai piešķirto līdzekļu lietošanu”.
- ²⁴ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ²⁵ Informatīvais ziņojums par autoceļu finansēšanas modeli un Valsts autoceļu sakārtošanas programmu 2014.-2023.gadam. Izskatīts Ministru kabinetā 20.12.2016. (Ministru kabineta sēdes protokols Nr.69 &82).
- ²⁶ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 3.panta otrā daļa.
- ²⁷ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ²⁸ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ²⁹ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

- ³⁰ <https://lvceļi.lv/aktualitates/lvc-papildu-75-miljoni-eiro-tiks-iegulditi-galveno-un-regionalo-autocelu-seguma-atjaunosana-un-satiksmes-drosibas-projektos/> (skatīts 09.02.2021.).
- ³¹ Valsts kases konta izraksts.
- ³² VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 01.02.2021. e-pasta vēstule.
- ³³ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 01.02.2021. e-pasta vēstule.
- ³⁴ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 01.02.2021. e-pasta vēstule.
- ³⁵ Finanšu ministrijas 15.07.2020. rīkojums Nr.255 “Par līdzekļu piešķiršanu” un Finanšu ministrijas 15.10.2020. rīkojums Nr.401 “Par līdzekļu piešķiršanu”.
- ³⁶ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ³⁷ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 3.panta otrā daļa.
- ³⁸ Publisko iepirkumu likuma 2.pants.
- ³⁹ 2018.gada 27.februāra Vispārīgā vienošanās Nr.LVC2017/141/AC/PA.
- ⁴⁰ 2018.gada 27.februāra Vispārīgā vienošanās Nr.LVC2017/141/AC/PA.
- ⁴¹ Atklāts konkurss “Valsts autoceļu seguma atjaunošana” (iepirkuma identifikācijas Nr.LVC2017/141/AC).
- ⁴² Apstiprinātas VSIA “Latvijas Valsts ceļi” Tehniskajā komisijā 28.10.2016.
- ⁴³ 2018.gada 27.februāra Vispārīgā vienošanās Nr.LVC2017/141/AC/PA.
- ⁴⁴ 2018.gada 27.februāra Vispārīgā vienošanās Nr.LVC2017/141/AC/PA.
- ⁴⁵ 2018.gada 27.februāra Vispārīgās vienošanās Nr.LVC2017/141/AC/PA 5.10.punkts.
- ⁴⁶ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ⁴⁷ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ⁴⁸ Finanšu ministrijas 15.07.2020. rīkojums Nr.255 “Par līdzekļu piešķiršanu” un Finanšu ministrijas 15.10.2020. rīkojums Nr.401 “Par līdzekļu piešķiršanu”.
- ⁴⁹ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 15.10.2020. vēstule Nr.2.3/14291 “Par projektu īstenošanu autoceļu jomā”.
- ⁵⁰ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 15.10.2020. vēstule Nr.2.3/14291 “Par projektu īstenošanu autoceļu jomā”.
- ⁵¹ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 15.10.2020. vēstule Nr.2.3/14291 “Par projektu īstenošanu autoceļu jomā”.
- ⁵² Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ⁵³ VISA “Latvijas Valsts ceļi” 01.02.2021. e-pasta vēstule.
- ⁵⁴ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 19.01.2021. e-pasta vēstule un Valsts kases konta izraksts
- ⁵⁵ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 01.02.2021. e-pasta vēstule.
- ⁵⁶ <https://www.tvnet.lv/7038507/latvijas-valsts-celi-par-pieskirtajiem-papildu-75-miljoniem-sogad-istenos-84-projektus> (skatīts 11.02.2021.)
- ⁵⁷ <https://www.sam.gov.lv/lv/jaunums/lvc-2020-gada-celu-buvnieciba-ir-ieverojami-palielinajusies-konkurence-un-samazinajusas-izmaks> (skatīts 08.02.2021.).
- ⁵⁸ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ⁵⁹ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 15.10.2020. vēstule Nr.2.3/1429 “Par projektu īstenošanu autoceļu jomā”.
- ⁶⁰ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 11.09.2020. vēstule Nr.3.3/124848 “Par virsmas apstrādes objektiem”.
- ⁶¹ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 13.01.2021. e-pasta vēstule.
- ⁶² VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 13.01.2021. e-pasta vēstule.
- ⁶³ VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 13.01.2021. e-pasta vēstule.
- ⁶⁴ Likuma “Par autoceļiem” 4.panta pirmā daļa.
- ⁶⁵ 27.12.2019. deleģēšanas līgums, kas noslēgts starp Satiksmes ministriju un VSIA “Latvijas Valsts ceļi”.
- ⁶⁶ 27.12.2019. deleģēšanas līgums, kas noslēgts starp Satiksmes ministriju un VSIA “Latvijas Valsts ceļi”.
- ⁶⁷ Satiksmes ministrijas 19.12.2017. iekšējie noteikumi Nr.01-02/34 “Valsts akciju sabiedrībai “Latvijas Valsts ceļi” deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu kontroles kārtība”.
- ⁶⁸ 27.12.2019. deleģēšanas līgums, kas noslēgts starp Satiksmes ministriju un VSIA “Latvijas Valsts ceļi”.
- ⁶⁹ Satiksmes ministrijas 19.12.2017. iekšējie noteikumi Nr.01-02/34 “Valsts akciju sabiedrībai “Latvijas Valsts ceļi” deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu kontroles kārtība”, 2. un 3.-6.punkts.
- ⁷⁰ Satiksmes ministrijas 19.12.2017. iekšējie noteikumi Nr.01-02/34 “Valsts akciju sabiedrībai “Latvijas Valsts ceļi” deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu kontroles kārtība”, 7.punkts.
- ⁷¹ 15.02.2021. intervijas protokols ar biedrības “Latvijas Ceļu būvētājs” pārstāvjiem.
- ⁷² 15.02.2021. intervijas protokols ar biedrības “Latvijas Ceļu būvētājs” pārstāvjiem.
- ⁷³ <https://www.valmieraszinas.lv/andris-lacbergs-2021-gads-celu-nozare-i-bus-izaicinoss/> (skatīts 10.02.2021.).

- ⁷⁴ <https://www.sam.gov.lv/lv/jaunums/lvc-2020-gada-celu-buvnieciba-ir-ieverojami-palielinajusies-konkurence-un-samazinajusas-izmaksas> (skatīts 08.02.2021.).
- ⁷⁵ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojuma Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ⁷⁶ Valsts ieņēmumu dienesta 27.01.2021. vēstule Nr.VID.4.1/8.14.2/8880 “Par informācijas sniegšanu”.
- ⁷⁷ Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030.gadam (apstiprināta ar LR Saeimas 10.06.2010. lēmumu).
- ⁷⁸ Latvijas Nacionālais attīstības plāns 2014.–2020.gadam (apstiprināts ar LR Saeimas 20.12.2012. lēmumu).
- ⁷⁹ Transporta attīstības pamatnostādnes 2014.–2020.gadam (apstiprinātas ar MK 27.12.2013. rīkojumu Nr.683).
- ⁸⁰ Latvijas Nacionālais attīstības plāns 2014.–2020.gadam (apstiprināts ar LR Saeimas 20.12.2012. lēmumu).
- ⁸¹ Transporta attīstības pamatnostādnes 2014.–2020.gadam (apstiprinātas ar MK 27.12.2013. rīkojumu Nr.683).
- ⁸² SAMZino_170513_fin; Informatīvais ziņojums “Par valsts autoceļu sakārtošanas programmu 2014.–2020.gadam un tās īstenošanai nepieciešamo finansējumu”.
- ⁸³ Transporta attīstības pamatnostādnes 2014.–2020.gadam (apstiprinātas ar MK 27.12.2013. rīkojumu Nr.683).
- ⁸⁴ SAMZino_151216_autoceli; Informatīvais ziņojums par autoceļu finansēšanas modeli un Valsts autoceļu sakārtošanas programmu 2014.–2023.gadam.
- ⁸⁵ 27.12.2019. deleģēšanas līgums, kas noslēgts starp Satiksmes ministriju un VSIA “Latvijas Valsts ceļi”, VSIA “Latvijas Valsts ceļi” procedūra Nr.PR/A3-1 “Asfaltēto segumu inspekcija” (apstiprināta ar VSIA “Latvijas Valsts ceļi” 15.10.2010. rīkojumu Nr.339) un VSIA “Latvijas Valsts ceļi” procedūra Nr.PR/A3-2 “Grants segumu inspekcija”.
- ⁸⁶ “Valsts autoceļu sakārtošanas programma 2014.–2023.gadam” un Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plāns 2020.–2022.gadam.
- ⁸⁷ Satiksmes ministrijas 26.02.2021. vēstule Nr.02-03-IP/59 “Par revīzijas Nr.2.4.-15/2020 starpziņojuma projektu”.
- ⁸⁸ SIA “Latvijas Valsts ceļi” autoceļu būvniecības programmu izstrāde 2020.–2022.gadam pamatojas uz Darba uzdevumu valsts autoceļu tīklā veicamo darbu programmu izstrādāšanai 2020.–2022.gadam valsts budžeta apakšprogrammai 23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana”, kas apstiprināts 2019.gada 18.aprīlī. Darba uzdevums ietver ikgadējo pieejamo finansējumu programmu īstenošanai un principus programmu izstrādei.
- ⁸⁹ Ministru kabineta 29.04.2020. rīkojums Nr.222 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.
- ⁹⁰ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 3.panta otrā daļa.