



Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammai “Radošo personu nodarbinātības programma” piešķirtā finansējuma izlietojums

Starpziņojums

Rīga 2021



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Starpziņojums

Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammai "Radošo personu nodarbinātības programma" piešķirtā finansējuma izlietojums

Datums skatāms dokumenta paraksta laika zīmogā un dokumenta numurs teksta failā.

Pārbaudes veiktas un starpziņojums sagatavots finanšu revīzijas "Par Kultūras ministrijas 2020.gada pārskata sagatavošanas pareizību" ietvaros (Valsts kontroles Ceturtā revīzijas departamenta 18.05.2020. revīzijas grafiks Nr.2.4.1-19/2020) un pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3.panta 3.punkta c) apakšpunktu.

Vāka noformējumā izmantots attēls no tīmekļa vietnes <http://depositphotos.com>, *Challenge success concept, Author georgejmclittle, ID 58065143*.

Saturs

Kāpēc sagatavots šis starpzīņojums?	4
Kopsavilkums.....	6
Valsts kontroles ieteikumi	7
Vispārīgā informācija.....	8
Kas ir Radošo personu nodarbinātības programma un kāpēc tā tika ieviesta?	8
1. Radošo personu nodarbinātības programmai pieprasītā, piešķirtā un izmaksātā finansējuma apmērs	12
2. Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošana.....	14
Kādas radošās personas var kvalificēties Radošo personu nodarbinātības programmai?	16
Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros iesniegto projektu pieteikumu vērtēšanas process	19
Ekspertu komisijas darba apmaksa	21
Radošo personu nodarbinātības programmas konkursa rezultāti	22
Vai finansējums Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros ir piešķirts atbilstoši nolikuma prasībām?.....	23
<i>Radošo personu nodarbinātības programmas I kārtā</i>	23
<i>Radošo personu nodarbinātības programmas II kārtā</i>	27
<i>Informācijas par atbalstu publiskošana</i>	28
Revīzijas raksturojums	29
Atsauces	31

Kāpēc sagatavots šis starpziņojums?

Kopš ir stājies spēkā 701.starptautiskais revīzijas standarts "Ziņošana par galvenajiem revīzijas jautājumiem neatkarīga revidenta ziņojumā"¹, Valsts kontrolei ir pienākums izvērtēt nepieciešamību iekļaut galvenos revīzijas jautājumus revīzijas atzinumā par finanšu pārskatiem.

Minēto standartu izpratnē galvenie revīzijas jautājumi ir jautājumi, kas saskaņā ar revidenta profesionālo spriedumu ir kārtējā perioda finanšu pārskatu revīzijas kontekstā nozīmīgi jautājumi, par kuriem ziņo revidējamās vienības vadībai un kuriem revidents ir pastiprināti pievērsis uzmanību. Par galvenajiem revīzijas jautājumiem netiek sniegts atsevišķs atzinums.

Sniegtā informācija par galvenajiem revīzijas jautājumiem kalpo kā papildinformācija potenciālajiem finanšu pārskatu lietotājiem un palīdz gūt izpratni gan par jautājumiem, kurus revidents saskaņā ar profesionālo spriedumu ir atzinis par nozīmīgākajiem jautājumiem, gan par revidējamo vienību un jomām, kurās revidējamās vienības vadība ir izdarījusi nozīmīgus spriedumus revidēto finanšu pārskatu sagatavošanas procesā. Tāpat šī informācija var kalpot potenciālajiem lietotājiem kā pamatojums turpmākai saziņai ar revidējamās vienības vadību par konkrētiem pārvaldības aspektiem, revidētajiem finanšu pārskatiem vai veikto revīziju.

Galvenais revīzijas jautājums, kas ir visnozīmīgākais visās finanšu revīzijās par ministriju un centrālo valsts iestāžu 2020.gada pārskatu sagatavošanas pareizību, ir **papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotība un faktiskais izlietojums.**

2020.gadā Latviju, tāpat kā visu pasauli, ir skārusi Covid-19 pandēmija. 12.03.2020. Ministru kabinets pieņēma lēmumu par ārkārtējās situācijas izsludināšanu, un ārkārtējā situācija turpinājās līdz 09.06.2020.², bet no 09.11.2020. ārkārtējā situācija tika izsludināta atkārtoti³. Covid-19 izraisītie ārkārtējie apstākļi ietekmēja valsts, sabiedrības un katra cilvēka ikdienas dzīvi gan ārkārtējās situācijas laikā, gan pēc tās. Ārkārtējās situācijas apstākļi prasīja spēju ātri reaģēt un pielāgoties, kā arī radīja atkāpes no ierastās kārtības. Tie prasīja institūciju spēju pastiprināti koordinēt savas darbības un savstarpēji sadarboties, izvairoties no juridiskā formālisma un resorisma, lai nodrošinātu valsts darbību un katra cilvēka aizsardzību ārkārtējos apstākļos.⁴

Covid-19 pandēmijas pārvarēšana un seku novēršana ir prasījusi ievērojamus valsts budžeta līdzekļus. Kopš ārkārtējās situācijas izsludināšanas, Ministru kabinets saistībā ar Covid-19 radītās krīzes pārvarēšanu un seku novēršanu līdz 31.12.2020. kopumā ir pieņēmis lēmumus par valsts budžeta līdzekļu piešķirumu un pārdali pamatfunkciju īstenošanai par 1 206 152 454 *euro* un izskatījis priekšlikumus par Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanas līdzekļu pārdali par 496 000 000 *euro*.⁵ Valsts kontrole velta īpašu uzmanību, lai izvērtētu Covid-19 pandēmijas pārvarēšanai, tās seku novēršanai un mazināšanai piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojumu.

Kultūras ministrijai laikā no 12.03.2020. līdz 31.12.2020. saistībā ar Covid-19 radītās krīzes pārvarēšanu, seku mazināšanu un novēršanu Ministru kabinets no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" ir piešķīris papildu līdzekļus 23 150 565 *euro* apmērā un veicis apropriāciju palielināšanu un pārdali 303 684 *euro* apmērā.

Lai finanšu revīzijā "Par Kultūras ministrijas 2020.gada pārskata sagatavošanas pareizību" sniegtu informāciju par izvirzīto galveno revīzijas jautājumu – papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotība un faktiskais izlietojums – , Valsts kontrole veica pārbaudi un

sagatavoja šo starpziņojumu par Kultūras ministrijai (Valsts kultūrkapitāla fondam) piešķirto finansējumu mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" īstenošanai – atbalsta sniegšanai pašnodarbinātām personām radošā darba veikšanai no 01.07.2020. līdz 31.12.2020., kā nodrošināšanai Kultūras ministrijai (Valsts kultūrkapitāla fondam) ir piešķirts papildu finansējums 2 079 908 *euro* apmērā, tajā skaitā no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" 1 936 000 *euro* un 143 908 *euro*, veicot pārdali no Kultūras ministrijas valsts budžeta apakšprogrammas 22.12.00 "Latvijas valsts simtgades programma" uz Kultūras ministrijas valsts budžeta apakšprogrammu 25.02.00 "Valsts kultūrkapitāla fonda programmu un projektu konkursi".

Kopsavilkums

Publisku pasākumu organizēšanas aizliegums gan 2020.gada pavasarī, gan 2020.gada nogalē, kā arī noteiktie pulcēšanās ierobežojumi negatīvi ietekmēja kultūras nozarē nodarbināto ienākumus. Lai radošās personas Covid-19 krīzes laikā varētu pretendēt uz apmaksātu radošo darbu savu radošo ieceru īstenošanai un vienlaikus saņemtu nepieciešamās sociālās garantijas iztikas nodrošināšanai, pamatojoties uz Ministru kabineta rīkojumu⁶ par finansējuma piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" 1 936 000 *euro* apmērā, Valsts kultūrkapitāla fonds izveidoja jaunu mērķprogrammu "Radošo personu nodarbinātības programma". 2020.gada rudenī programmai tika piešķirts papildu finansējums 143 908 *euro* apmērā, tādējādi veidojot kopējo piešķirumu 2 079 908 *euro*.

Radošo personu nodarbinātības programmu Valsts kultūrkapitāla fonds īstenoja divās kārtās laikā no 2020.gada jūlija līdz decembrim, **izlietojot 1 971 276 *euro* jeb 95% no kopējā piešķirtā finansējuma, atbalstu sniedzot 836 radošajām personām jeb 70% no sākotnēji prognozētā personu skaita**, vienlaikus pagarinot atbalsta periodu no trim mēnešiem līdz sešiem mēnešiem. Valsts kontrolei nav šaubu, ka finansējums Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanai ir pieprasīts pamatoti. Pieprasītā finansējuma apmēra aprēķins ir skaidrs un izsekojams. **Revīzijā ir gūta pārliecība, ka kopumā piešķirtais finansējums Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanai ir izlietots atbilstoši noteiktajam vispārīgajam mērķim, t.i., finansēt radošā darba veikšanu kultūras nozarē individuāli nodarbinātām radošajām personām**, tomēr Valsts kontrole vērš uzmanību uz vairākiem trūkumiem – izvirzītajos radošo personu ienākumu vērtēšanas kritērijos, radošo personu iesniegto projektu pieteikumu vērtēšanas procesā, kā arī norāda uz neatbilstoši Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumam izmaksāto finansējumu.

Lai kvalificētos atbalstam, Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā bija iekļauti divi kritēriji par ienākumu ierobežojumu, t.i., radošās personas ienākumi no saimnieciskās darbības nedrīkst pārsniegt 538 *euro* vidēji mēnesī noteiktajā periodā un darba algas ienākumi nedrīkst pārsniegt 430 *euro* vidēji mēnesī noteiktajā periodā. Un, ja radošajai personai ir gan saimnieciskās darbības ienākumi, gan darba alga, tie katrs tika vērtēti atsevišķi, līdz ar to, piemēram, persona ar kopējiem ienākumiem mēnesī 950 *euro* apmērā, ko veido 530 *euro* saimnieciskās darbības ieņēmumi un 420 *euro* darba alga, kvalificējas atbalstam, bet persona, kurai vidējie ienākumi mēnesī ir tikai 450 *euro* apmērā no darba algas, atbalstam nekvalificējas. **Valsts kontroles ieskatā, vērtējot šos ienākumus atsevišķi, bija radīti nelīdzvērtīgi nosacījumi radošajām personām ar līdzīgiem ienākumiem, bet atšķirīgiem to avotiem.**

Ne visos gadījumos Valsts kultūrkapitāla fonds ir nodrošinājis nolikumam atbilstošu Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros iesniegto projektu pieteikumu izvērtējumu, jo:

- ❖ speciāli izveidotai un atsevišķi apmaksātai ekspertu komisijai, kas vērtēja projektu pieteikumu atbilstību kvalitatīvajiem kritērijiem, tika nodoti visi iesniegtie projektu pieteikumi, lai gan atbilstoši nolikumam sākotnēji projektu pieteikumus bija nepieciešams izvērtēt atbilstoši administratīvajiem kritērijiem. Tādējādi ekspertu komisija izvērtēja arī 90 tādus projektu pieteikumus, kurus Valsts kultūrkapitāla fonds atzina par neatbilstošiem kādam no administratīvajiem kritērijiem. Par katra projekta pieteikuma izvērtēšanu katram ekspertu komisijas loceklim tika veikta apmaksa 3,50 *euro* apmērā. Ja tiktu ievērota nolikumam atbilstoša vērtēšanas secība, tiktu ietaupīti valsts budžeta līdzekļi vismaz 4300 *euro* apmērā;

- ❖ Valsts kultūrkapitāla fonds, paļaujoties uz radošo personu apliecinājumiem un nepārliecinoties par radošo personu faktiskajiem ienākumiem, piešķīra finansējumu 80 radošajām personām vismaz 136 652 *euro* apmērā arī gadījumos, kad radošo personu ienākumi pārsniedza nolikumā noteiktos ienākumu ierobežojumus. Uz Valsts kultūrkapitāla fonda lēmuma pieņemšanas brīdi un uz Valsts kontroles informācijas pieprasījuma sagatavošanas brīdi, Valsts ieņēmumu dienesta rīcībā bija ierobežots informācijas apjoms par radošo personu ienākumu apmēru, kas, galvenokārt, ir saistīts ar konkrētās personas izvēlēto nodokļu maksāšanas režīmu. Atbalstot nolikumā noteiktajiem administratīvajiem kritērijiem neatbilstošus projektu pieteikumus, iespējams, tika radīta nevienlīdzīga situācija pret labticīgiem noteikumu ievērotājiem, kuri neiesniedza pieteikumus, jo to faktiskie ienākumi pārsniedza kritērijos noteikto ienākumu apmēru.

Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros finansējums tika piešķirts projektu konkursa veidā. Informācija par konkursa rezultātā piešķirtā finansējuma saņēmējiem un piešķirto summu ir publicēta Valsts kultūrkapitāla fonda mājas lapā. Bet kopsavilkumu par atbalstītajām kultūras jomām un radošo personu paveikto un sasniegto šīs programmas ietvaros Valsts kultūrkapitāla fonds līdz šim sabiedrībai nav sniedzis.

Atbalsts radošajām personām Covid-19 krīzes ietekmē turpināsies. Ministru kabinets 18.02.2021. atbalstīja finansējuma piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” Kultūras ministrijai (Valsts kultūrkapitāla fondam) 2 000 000 *euro* mērķprogrammas „Radošo personu nodarbinātības programma” īstenošanai – atbalsta sniegšanai radošām personām no 01.01.2021. līdz 30.06.2021., lai mazinātu Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmi uz kultūras nozari⁷. Tāpēc svarīgi izvērtēt un ņemt vērā jau esošo pieredzi.

Valsts kontroles ieteikumi

Valsts kultūrkapitāla fondam pilnveidot mērķprogrammu konkursu organizēšanas procesu:

- ❖ izstrādājot nolikumus, tajos iekļaut tādas prasības un kritērijus, kuri ir skaidri un kurus ir iespējams pārbaudīt līdz lēmuma pieņemšanai par finansējuma piešķiršanu;
- ❖ paredzot vērtēt personu ienākumus, nodrošināt, ka šie ienākumi tiktu atbilstoši izvērtēti;
- ❖ veicot vērtēšanu, nodrošināt tās loģisku un secīgu procesu – ekspertu vērtēšanai nodot tikai tādus projektu pieteikumus, kas ir atzīti par atbilstošiem administratīvajiem kritērijiem.

Kultūras ministrijai, sagatavojot izskatīšanai Ministru kabinetā informatīvo ziņojumu par papildus piešķirtā finansējuma pasākumiem Covid-19 krīzes pārvarēšanai un ekonomikas atlabšanai izlietojumu atbilstoši paredzētajam mērķim 2020.gadā un īstenošanas progresu 2021.gadā un Valsts kultūrkapitāla fondam, sagatavojot 2020.gada publisko pārskatu, šajos dokumentos sniegt īsu kopsavilkumu par mērķprogrammas “Radošo personu nodarbinātības programma” ietvaros atbalstītajām kultūras jomām un radošo personu paveikto tajās.

Vispārīgā informācija

Kas ir Radošo personu nodarbinātības programma un kāpēc tā tika ieviesta?

2020.gada marts kultūras nozarē iezīmēja krīzes sākumu, jo, ieviešot pulcēšanās ierobežojumus⁸, kas ir neatņemama sastāvdaļa cīņai ar Covid-19 infekcijas izplatību, tika ierobežota arī iespēja kultūras produktu patēriņam. Par to, ka krīze ir nopietna, brīdināja kultūras darbinieki 27.04.2020. atklātā vēstulē⁹, norādot, ka *“kopš Pasaules veselības organizācijas 11.marta izsludinātās Covid-19 pandēmijas zaudējumus piedzīvo ne tikai tūrisma, transporta un aviācijas kompānijas – visaptverošas un nebijušas krīzes priekšā atrodas arī visa Latvijas kultūras nozare”*. Viena no vēstules galvenajām ziņām ir aicinājums palielināt kultūras nozares budžetu 2020.gadā un daļēji segt negūtos ieņēmumus, kā arī izveidot atbalsta instrumentus ārkārtējās situācijas krīzes radīto seku mazināšanai.

Ministru kabinets (turpmāk – MK)¹⁰, pamatojoties uz Kultūras ministrijas veiktajiem aprēķiniem, no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķīra 1 936 000 euro Valsts kultūrkapitāla fondam (turpmāk – VKKF) mērķprogrammas “Radošo personu nodarbinātības programma” īstenošanai. Pamatojoties uz MK rīkojumā¹¹ noteikto, VKKF Valsts kultūrkapitāla fonda likuma noteiktajā kārtībā **izveidoja jaunu mērķprogrammu “Radošo personu nodarbinātības programma”** (turpmāk – Radošo personu nodarbinātības programma), kurā **individuāli nodarbinātas radošās personas**, kuru profesionālā darbība bija ierobežota Covid-19 apdraudējuma laikā atbilstoši Ministru kabineta noteiktajiem pulcēšanās ierobežojumiem epidemioloģiskās drošības nolūkos, **varēja pretendēt uz apmaksātu radošo darbu, kas tām ļāva īstenot savas radošās ieceres un vienlaikus saņemt nepieciešamās sociālās garantijas iztikas nodrošināšanai.**

Atbilstoši kultūras ministra publiski paustajai informācijai¹²:

*“Jaunizveidotā programma, kuras galvenais vadmotīvs ir **atbildīgums** un **lietderība**, ir mūsu valsts mērogā unikāls atbalsts tām radošajām personām jeb brīvmāksliniekiem, kuru ikdienas darbību būtiski ietekmēja vai pat pilnībā apturēja Covid-19 izraisītā ārkārtējā situācija”.*

Radošās personas, kuras var pretendēt uz atbalstu Radošo personu nodarbinātības programmā, nosaka šis mērķprogrammas nolikums¹³.

Izveidotās Radošo personu nodarbinātības **programmas mērķis ir finansēt radoša darba veikšanu kultūras nozarē individuāli nodarbinātām radošajām personām**, kuras ir autortiesību vai blakustiesību subjekti Autortiesību likuma izpratnē un kuru profesionālā radošā darbība tikusi ierobežota valsts epidemioloģiskās situācijas un noteikto ierobežojumu dēļ, un veicināt līdzšinējā radošajā darbībā māksliniecisko kvalitāti apliecinājušu radošo personu turpmāko radošo izaugsmi un

žanriski daudzveidīgu kvalitatīvu mākslas un kultūras vērtību radīšanu.



Radošās personas

- ✓ Individuāli nodarbinātas personas
- ✓ Autortiesību vai blakustiesību subjekts (pēdējo trīs gadu laikā)
- ✓ Tiek sagaidīta kvalitatīva mākslas un kultūras vērtību radīšana

Sākotnēji Radošo personu nodarbinātības programmu bija paredzēts īstenot trīs mēnešus no 01.07.2020. līdz 30.09.2020., 2020.gada jūnijā izsludinot vienreizēju pieteikšanos programmai, un ar atbalstu ieguvušajām personām noslēdzot līgumu par vienreizēju līdzekļu piešķirumu 1614 euro apmērā radošā darba veikšanai no 01.07.2020. līdz 30.09.2020. Pamatojoties uz kultūras nozares pārstāvju pieteikšanās dinamiku pašnodarbinātu personu un darba ņēmēju dīkstāves programmās līdz 15.05.2020.¹⁴, tika prognozēts, ka Radošo personu nodarbinātības programmai pieteiksies 1200 radošās personas.

VKKF 15.06.2020. uzsāka pieteikumu pieņemšanu Radošo personu nodarbinātības programmā, nosakot 05.07.2020. kā pieteikumu iesniegšanas termiņu. Ņemot vērā to, ka noteiktajā termiņā saņemti būtiski mazāk pieteikumu nekā sākotnēji plānots, VKKF padome 06.07.2020. pieņēma lēmumu pagarināt pieteikumu iesniegšanas termiņu līdz 31.07.2020.¹⁵

Tā kā Radošo personu nodarbinātības programmā noteiktajā termiņā bija saņemti būtiski mazāk pieteikumu nekā sākotnēji plānots, Kultūras ministrija secināja, ka Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā noteiktie kvalifikācijas kritēriji pilnībā nenodrošināja Radošo personu nodarbinātības programmai izvirzīto mērķu sasniegšanu, ļaujot kvalificēties tikai tām individuāli nodarbinātajām radošajām personām, kuras ekonomiski ir mazaktīvas, vienlaikus neļaujot pieteikties tām radošajām personām, kurām radošā darbība ir pamata ieņēmumu avots¹⁶.

Līdz ar Radošo personu nodarbinātības programmas pieteikumu iesniegšanas termiņa pagarināšanu, VKKF precizēja arī Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumu, nosakot, ka atbalstam kvalificējas personas, kuru vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības, izņemot ienākumus no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, pirms nodokļu nomaksas valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas laikā no 13.03.2020. līdz 31.05.2020. nav bijuši lielāki par 538 euro mēnesī. Tādēļ pēc veiktiem grozījumiem Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā¹⁷, sākot ar 16.07.2020. Radošo personu nodarbinātības programmai varēja pieteikties arī tās radošās personas, kuru ienākumi bija arī no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām.

Radošo personu nodarbinātības programmas darbības laiks no 01.07.2020. līdz 30.09.2020. tika noteikts, ņemot vērā to, ka dīkstāves pabalsta piešķiršana pašnodarbinātām personām saskaņā ar MK noteikumiem Nr.179¹⁸ bija par termiņu līdz 30.06.2020., un to, ka atsevišķi ierobežojumi, tai skaitā publisko pasākumu norisei, tika saglabāti arī pēc pavasarī izsludinātās ārkārtējās situācijas beigām 09.06.2020., tad kultūras nozarē strādājošajiem, atšķirībā no citām tautsaimniecības nozarēm nebija iespējams pilnvērtīgi atsākt radošo darbību¹⁹. 2020. gada rudenī epidemioloģiskā situācija valstī bija strauji pasliktinājusies un noteiktie ierobežojumi vēl joprojām tieši skāra kultūras nozarē nodarbinātos, tāpēc 30.10.2020. tika pagarināts Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanas termiņš līdz 31.12.2020., sniedzot iespēju pretendēt vēl uz triju mēnešu atbalstu²⁰.

Līdz ar to Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanu nosacīti var iedalīt divās kārtās, kas katra ilga trīs mēnešus:

- ❖ I kārtā – finansējums tika piešķirts par radošo darbu laika posmā 01.07.2020. – 30.09.2020.;
- ❖ II kārtā jeb atkārtots projektu konkurss – finansējums tika piešķirts par radošo darbu laika posmā 01.10.2020. – 31.12.2020.

Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros finansējums tika piešķirts projektu konkursa veidā, pamatojoties uz VKKF padomes apstiprināto nolikumu. VKKF padome apstiprināja divus nolikumus, t.i., gan sākotnējam projektu konkursam jeb Radošo personu nodarbinātības programmas I kārtai²¹, gan atkārtotam projektu konkursam jeb II kārtai²².

Šajā revīzijas starpziņojumā ir izvērtēta Radošo personu nodarbinātības programmas abu kārtu īstenošana. Programmas gaita ir parādīta 1.tabulā.

1. tabula

Radošo personu nodarbinātības programmas galvenie notikumi hronoloģiskā secībā

Datums	Notikums
20.03.2020. (22.03.2020.)*	Pieņemts likums "Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību"
05.06.2020. (05.06.2020.)*	MK 05.06.2020. rīkojums Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"
10.06.2020.	VKKF apstiprina Radošo personu nodarbinātības programmas projektu konkursa nolikumu (I kārtā)
18.06.2020.	Projektu pieteikumu iesniegšanas sākums
18.06.2020.	VKKF padome apstiprina ekspertu komisijas sastāvu (I kārtā)
05.07.2020.	Projekta pieteikumu iesniegšanas beigu datums projektu pieteikumu sistēmā (I kārtā) – saņemti 396 pieteikumi
16.07.2020.	Ekspertu komisijas pieteikumu izvērtējuma sēde (sēdes protokols)
16.07.2020.	VKKF padomes lēmums par finansējuma piešķiršanu – atbalstīti 347 pieteikumi
16.07.2020.	Grozījumi MK 05.06.2020. rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"
16.07.2020.	Grozījumi Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā (pieteikumu iesniegšanas laiks pagarināts līdz 31.07.2020.)
27.07.2020.	Līgums starp Kultūras ministriju un VKKF par valsts budžeta finansējuma izlietošanu
31.07.2020.	Projekta pieteikumu iesniegšanas beigu datums projektu pieteikumu sistēmā (pagarināts pieteikšanas laiks I kārtā) – saņemti vēl 443 pieteikumi
06.08.2020.	Ekspertu komisijas pieteikumu izvērtējuma sēde (sēdes protokols)
06.08.2020.	VKKF padomes lēmums par finansējuma piešķiršanu – atbalstīts 301 pieteikums
29.10.2020.	Radošo personu nodarbinātības programmas atkārtota projektu konkursa nolikums (II kārtā)
30.10.2020.	Grozījumi MK 05.06.2020. rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem". Pagarināts finansējuma saņemšanas laiks līdz 31.12.2020.
05.11.2020.	II kārtas projektu pieteikumu iesniegšanas sākums
15.11.2020.	II kārtas projektu pieteikumu beigu datums projektu pieteikumu sistēmā – saņemti 685 pieteikumi
17.11.2020.	VKKF vēstule VID ar informācijas pieprasījumu par nolikuma kritēriju izpildi II kārtas projektu iesniedzējiem
24.11.2020.	Programmas īstenošanai piešķirts papildu finansējums 143 908 euro apmērā, pārdalot to no valsts budžeta apakšprogrammas 22.12.00 "Latvijas valsts simtgades programma"
25.11.2020.	Ekspertu komisijas pieteikumu izvērtējuma sēde (sēdes protokols)
26.11.2020.	VKKF padomes lēmums par finansējuma piešķiršanu – atbalstīti 664 pieteikumi
30.12.2020.	Veikts pēdējais maksājums Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros finansējuma saņēmējam

*Spēkā stāšanās datums

Apkopojums par Radošo personu nodarbinātības programmas pieteikumu iesniegšanas, radošās darbības finansēšanas, projekta finansēšanas līguma slēgšanas, atskaišu par radošo darbību iesniegšanas un finansējuma saņemšanas laiku sniegts 2.tabulā.

2.tabula

Radošo personu nodarbinātības programmas pieteikumu iesniegšanas un finansējuma
saņemšanas laiks

	I kārtā	II kārtā
 Pieteikumu iesniegšanas ilgums un laiks	44 dienas 18.06.2020. – 31.07.2020.	11 dienas 05.11.2020. – 15.11.2020.
 Radošās darbības finansēšanas laiks	01.07.2020. – 30.09.2020.	01.10.2020. – 31.12.2020.
 Maksimālais finansējuma apmērs, <i>euro</i>	1614	1614
 Līguma noslēgšanas laiks	Finansējuma saņēmējs informēts atsevišķi e-pastā	07.12.2020. – 18.12.2020.
 Atskaites par radošo darbību iesniegšanas laiks	01.10.2020. – 16.10.2020.	07.12.2020. – 18.12.2020.
 Finansējuma saņemšanas laiks	1130 <i>euro</i> divu nedēļu laikā pēc projekta finansēšanas līguma noslēgšanas 484 <i>euro</i> divu nedēļu laikā pēc atskaites par radošo darbību iesniegšanas	1614 <i>euro</i> septiņu darba dienu laikā no līguma parakstīšanas un atskaites iesniegšanas

1. Radošo personu nodarbinātības programmai pieprasītā, piešķirtā un izmaksātā finansējuma apmērs

No sākotnēji piešķirtā finansējuma 1 936 000 *euro* apmērā Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanai sākotnēji tika izlietoti 1 035 650 *euro* jeb 54% no piešķirtā finansējuma, atbalstu sniedzot 646 radošajām personām jeb 54% no sākotnēji plānotā personu skaita. Pēc atbalsta termiņa pagarināšanas no trim uz sešiem mēnešiem un vēl papildus piešķirtā finansējuma 143 908 *euro* apmērā piešķiršanas kopā Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros ir izlietoti 1 971 276 *euro* jeb 95% no kopējā piešķirtā finansējuma, atbalstu sniedzot 836 radošajām personām jeb 70% no sākotnēji prognozētā personu skaita.

Ar MK rīkojumu Nr.303²³ Kultūras ministrijai (VKKF) no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" piešķirts finansējums 1 936 000 *euro* apmērā mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" īstenošanai – atbalsta sniegšanai Covid-19 krīzes situācijā pašnodarbinātām personām radošā darba veikšanai no 01.07.2020. līdz 31.12.2020.

Finansējums tika piešķirts, pamatojoties uz Kultūras ministrijas veiktajiem aprēķiniem. Ņemot vērā kultūras nozares pārstāvju pieteikšanās dinamiku pašnodarbinātu personu un darba ņēmēju dīkstāves programmās līdz 15.05.2020., aprēķinos pieņemts, ka Radošo personu nodarbinātības programmai pieteiksies 1200 radošās personas, plānotais atbalsta pasākuma ilgums bija trīs mēneši – no 2020.gada jūlija (pēc dīkstāves pabalsta piešķiršanas pabeigšanas) līdz 2020.gada septembrim. Par radošā darba īstenošanu un iztikas minimuma nodrošināšanai radošā persona no VKKF varēja saņemt 538 *euro* par katru radošās darbības mēnesi jeb kopā par trim mēnešiem 1614 *euro*. Piešķiramo līdzekļu apmērs personai noteikts 50% apmērā no Centrālās statistikas pārvaldes oficiālajā statistikas paziņojumā publicētā valstī strādājošo mēneša vidējās darba samaksas apmēra, kas 2019.gadā bija 1076 *euro*.

$$1\,936\,000\text{ euro} = 1200\text{ personas} \times 3\text{ mēneši} \times 538\text{ euro}$$

1614 *euro*

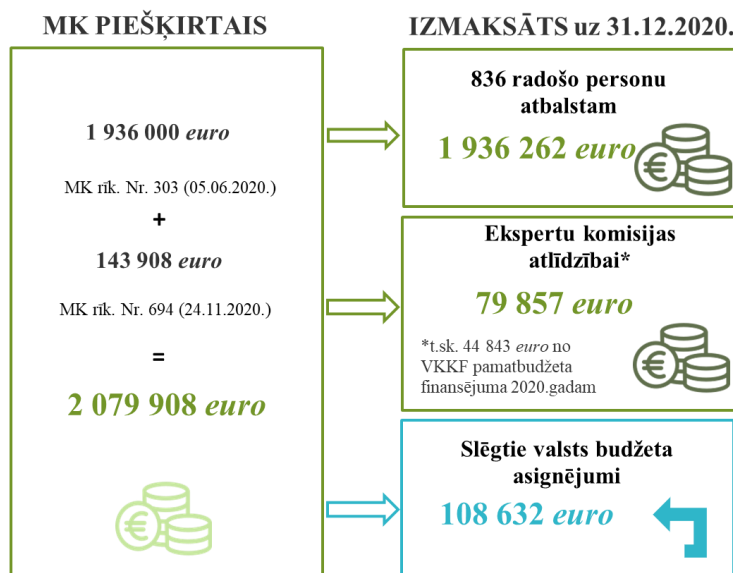
Atbalsta apmēra noteikšanā ievērots arī samērības princips salīdzinājumā ar citām VKKF īstenotajām mērķprogrammām. Ņemts vērā, ka, piemēram, jaunrades stipendijas apmērs ir 800 *euro*, savukārt radošo personu atbalsta stipendijas apmērs radošā dīkstāvē esošajām radošajām personām, kurām atbalsta saņemšanas laikā netiek prasīts īstenot radošo darbu, ir 430 *euro*²⁴.

Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros laikā no 01.07.2020. līdz 30.09.2020. finansējumu saņēma 646 personas jeb 54% no sākotnēji plānotā personu skaita. Izlietotais finansējums bija 1 035 650 *euro*²⁵ jeb 54% no piešķirtā finansējuma.

Ņemot vērā to, ka epidemioloģiskā situācija valstī 2020.gada rudenī bija strauji pasliktinājusies un noteiktie ierobežojumi vēl joprojām tieši skāra kultūras nozarē nodarbinātos, MK 30.10.2020. pieņēma lēmumu pagarināt Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanu līdz 31.12.2020.²⁶, saglabājot jau iepriekš noteikto atbalsta apmēru mēnesī²⁷.

Lai turpinātu Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanu līdz 31.12.2020., MK 24.11.2020. piešķīra papildu finansējumu 143 908 *euro* apmērā, pārdalot to no Kultūras ministrijas budžeta apakšprogrammas 22.12.00 "Latvijas valsts simtgades programma" uz Kultūras ministrijas valsts budžeta apakšprogrammu 25.02.00 "Valsts kultūrkapitāla fonda programmu un projektu konkursi". No piešķirtā finansējuma 104 820 *euro* bija paredzēti atbalsta izmaksai radošajām personām un 39 088 *euro* – konkursa vērtēšanas ekspertu darba apmaksai²⁸. Papildu finansējuma apmēru Kultūras ministrija pamatoja ar to, ka laikā no 01.10.2020. līdz 31.12.2020. būs nepieciešams atbalsts 621 personai.

Kopējais piešķirtais finansējums Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanai ir **2 079 908 *euro*** (skatīt 1.attēlu). Kopā tika izlietoti 1 971 276 *euro* jeb 95% no piešķirtā finansējuma, tajā skaitā 1 936 262 *euro*, **sniedzot atbalstu 836 radošajām personām**, un 35 014 *euro* – ekspertu komisijas atlīdzībai Radošo personu nodarbinātības programmas II kārtā, jo I kārtā ekspertu komisijas atlīdzībai tika izlietots finansējums 44 843 *euro* apmērā no VKKF pamatbudžeta finansējuma 2020.gadam. Slēgtie valsts budžeta asignējumi ir 108 632 *euro*.



1.attēls. Radošo personu nodarbinātības programmai piešķirtais un izlietotais finansējums

2. Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošana

MK rīkojuma Nr.303 anotācijā bija noteikti nosacījumi radošajām personām, lai varētu pretendēt uz finansējuma saņemšanu. Pamatojoties uz to, VKKF padome Radošo personu nodarbinātības programmas katrai kārtai apstiprināja projektu konkursa nolikumus. Tajos bija noteikta projektu pieteikumu iesniegšanas un vērtēšanas kārtība, līgumu slēgšanas, atskaišu iesniegšanas un līdzekļu izmaksāšanas kārtība.

Lai kvalificētos atbalstam, Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā, bija iekļauti divi kritēriji par ienākumu ierobežojumu, t.i., radošās personas ienākumi no saimnieciskās darbības nedrīkst pārsniegt 538 *euro* mēnesī noteiktajā periodā un darba algas ienākumi nedrīkst pārsniegt 430 *euro* vidēji mēnesī noteiktajā periodā. Un, ja radošajai personai ir gan saimnieciskās darbības ienākumi, gan darba alga, tie katrs tika vērtēti atsevišķi. Valsts kontroles ieskatā, vērtējot šos ienākumus atsevišķi, bija radīti nelīdzvērtīgi nosacījumi radošajām personām ar līdzīgiem ienākumiem, bet atšķirīgiem to avotiem. Piemēram, persona ar kopējiem ienākumiem mēnesī 950 *euro* apmērā, ko veido 530 *euro* saimnieciskās darbības ieņēmumi un 420 *euro* darba alga, kvalificējas atbalstam, bet persona, kam vidējie ienākumi mēnesī ir tikai 450 *euro* apmērā no darba algas, nekvalificējas atbalstam.

Valsts kontrole arī vērš uzmanību, ka kritērijs par ienākumiem no saimnieciskās darbības:

- ir neskaidrs, jo ne nolikumā, ne VKKF mājas lapā, ne projektu pieteikuma sistēmā nebija skaidri definēts, kas šīs programmas ietvaros tiek saprasts ar terminu "*ienākumi no saimnieciskās darbības*";
- atsevišķos gadījumos nav pārbaudāms, jo atkarībā no saimnieciskās darbības veicēja izvēlēta nodokļu maksāšanas veida ienākumu deklarēšana VID var atšķirties, piemēram, nodokļu maksātāji, kuri maksā nodokli no saimnieciskās darbības ienākuma vispārējā kārtībā, gada ienākumu deklarācijas par 2020.gadu iesniegs laikā no 01.03.2021. līdz 01.06.2021., kā arī šajās deklarācijās tiek norādīti ienākumi par visu gadu nevis par katru mēnesi atsevišķi.

Ņemot vērā, ka daļai radošo personu, kas pieteicās Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros, bija iespējams pārbaudīt, vai šo personu ienākumi nepārsniedz šīs programmas nolikumā ietvertos ienākumu apmērus, Valsts kontrole veica programmas I kārtas visu pieteicēju datu salīdzināšanu ar VID sniegtajiem datiem par šo personu ienākumiem. Rezultātā Valsts kontrole secina, ka VKKF, paļaujoties uz radošo personu

apliecinājumiem un nepārliciecinoties par radošo personu faktiskajiem ienākumiem, Radošo personu nodarbinātības programmas I kārtas ietvaros neatbilstoši nolikuma ietvertajiem nosacījumiem par ienākumu apmēru piešķīra finansējumu 61 personai 97 916 *euro* apmērā. Uz VKKF lēmuma pieņemšanas brīdi un uz Valsts kontroles informācijas pieprasījuma sagatavošanas brīdi, Valsts ieņēmumu dienesta rīcībā bija ierobežots informācijas apjoms par radošo personu ienākumu apmēru, kas, galvenokārt, ir saistīts ar konkrētās personas izvēlēto nodokļu maksāšanas režīmu.

Lai gan VKKF Radošo personu nodarbinātības programmas II kārtas ietvaros bija pieprasījis informāciju no VID par pieteikušos personu ienākumu apmēru, tomēr Valsts kontrole secina, ka arī II kārtas ietvaros neatbilstoši nolikumā ietvertajiem nosacījumiem par ienākumu apmēru VKKF piešķīra finansējumu 24 personām par kopējo summu vismaz 38 736 *euro*.

Līdz ar to Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros neatbilstoši šīs programmas nolikumu prasībām VKKF kopā izmaksāja vismaz 136 652 *euro*, kas veido 7% no kopējā šai programmai piešķirtā finansējuma.

Valsts kontrole vērš uzmanību Radošo personu nodarbinātības programmas pieteikumu izvērtēšanas procesam, kurā bija iesaistīta speciāli izveidota un atsevišķi apmaksāta ekspertu komisija, kas vērtēja atbilstību kvalitatīvajiem kritērijiem – radošo personu iesniegtās radošās darbības kopsavilkumu par iepriekšējiem periodiem, plānoto radošo darbību un to, vai radošās personas radošā darbība bija ierobežota valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas dēļ. Ekspertu komisijai tika nodoti visi iesniegtie projektu pieteikumi, lai gan atbilstoši nolikumam sākotnēji projektu pieteikumus bija nepieciešams izvērtēt atbilstoši administratīvajiem kritērijiem. Tādējādi ekspertu komisija izvērtēja arī 90 tāds projektu pieteikumus, kurus VKKF atzina par neatbilstošiem kādam no administratīvajiem kritērijiem. Par katra projekta pieteikuma izvērtēšanu katram ekspertu komisijas loceklim tika veikta apmaksa 3,50 *euro* apmērā. Ja tiktu ievērota nolikumam atbilstoša vērtēšanas secība, tiktu ietaupīti valsts budžeta līdzekļi vismaz 43 00 *euro* apmērā.

Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros finansējums tika piešķirts projektu konkursa veidā. Informācija par konkursa rezultātā piešķirtā finansējuma saņēmējiem un piešķirto summu ir publiskota VKKF mājas lapā. Bet kopsavilkumu par atbalstītajām kultūras jomām un radošo personu paveikto un sasniegto šīs programmas ietvaros VKKF līdz šim sabiedrībai nav sniedzis.

Kādas radošās personas var kvalificēties Radošo personu nodarbinātības programmai?

MK rīkojuma Nr.303 anotācijā²⁹ bija noteikti nosacījumi radošajām personām, lai varētu pretendēt uz finansējuma saņemšanu. Pamatojoties uz to, VKKF padome 10.06.2020. apstiprināja Radošo personu nodarbinātības programmas projektu konkursa nolikumu³⁰, kurā tika noteikti kritēriji radošajām personām, lai varētu pretendēt uz finansējuma saņemšanu. Pēc programmas pagarināšanas VKKF padome 29.10.2020. pieņēma jaunu projektu konkursa nolikumu³¹, kurā ietvertie atbalsta nosacījumi bija tādi paši kā I kārtas nolikumā noteiktie. Saskaņā ar nolikumu projektu konkursos varēja piedalīties radošās personas, kas atbilda šādiem kritērijiem^{32,33}:

- ❖ to profesionālā radošā darbība bija ierobežota valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas dēļ;
- ❖ pieteikuma iesniegšanas brīdī radošā persona ir reģistrēta VID Saimnieciskās darbības reģistrā³⁴;
- ❖ tās nav sasniegušas valsts vecuma pensijas piešķiršanai nepieciešamo vecumu mērķprogrammas izsludināšanas brīdī;
- ❖ pēdējo triju gadu periodā tās ir radījušas autortiesību vai blakustiesību objektus Autortiesību likuma izpratnē;
- ❖ radošās personas vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības, izņemot ienākumus no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, nav bijuši lielāki par 538 euro mēnesī (izņēmums tika iekļauts nolikuma grozījumos ar 16.07.2020.³⁵);
- ❖ tās nav bijušas darba ņēmēji;
- ❖ tās ir bijušas darba ņēmēji, bet ienākumi kā darba ņēmējiem mēnesī nepārsniedz 2020.gadā valstī noteikto minimālo mēneša darba algu (430 euro mēnesī pirms nodokļu nomaksas).

Lai gan nolikuma kritēriji “*tās nav bijušas darba ņēmēji*” un “*tās ir bijušas darba ņēmēji, bet ienākumi kā darba ņēmējiem mēnesī nepārsniedz 2020.gadā valstī noteikto minimālo mēneša darba algu (430 euro mēnesī pirms nodokļu nomaksas)*” ir norādīti kā atsevišķi, vērtēšanā tie tika izmantoti kā viens kritērijs “*tās nav bijušas darba ņēmēji vai tās ir bijušas darba ņēmēji, bet ienākumi kā darba ņēmējiem mēnesī nepārsniedz 2020.gadā valstī noteikto minimālo mēneša darba algu (430 euro mēnesī pirms nodokļu nomaksas)*”, jo ir viens otru izslēdzoši.

Kritērijs “*radošās personas vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības, izņemot ienākumus no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, nav bijuši lielāki par 538 euro mēnesī*” tika grozīts, pamatojoties uz MK rīkojumā Nr.394³⁶ anotācija noteikto, ņemot vērā to, ka Radošo personu nodarbinātības programmā noteiktajā termiņā bija saņemti būtiski mazāk pieteikumu nekā sākotnēji plānots, Kultūras ministrija secināja, ka Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā noteiktie kvalifikācijas kritēriji, it īpaši nosacījums, ka atbalstu var saņemt personas, kuru vidējie mēneša ienākumi pirms nodokļu nomaksas valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas laikā no 13.03.2020. līdz 31.05.2020. nav bijuši lielāki par 538 euro mēnesī, pilnībā nenodrošināja Radošo personu nodarbinātības programmai izvirzīto mērķu sasniegšanu, ļaujot kvalificēties tikai tām individuāli nodarbinātajām radošajām personām, kuras ekonomiski ir mazaktīvas, vienlaikus neļaujot pieteikties tām radošajām personām, kurām radošā darbība ir pamata ieņēmumu avots, tostarp personām, kuras 2020.gada martā, aprīlī un maijā saņēmušas maksājumus no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām par tiesību izmantošanu, un pašnodarbinātām radošām personām, kas kvalificējās dīkstāves pabalsta saņemšanai, bet kuru ienākumi, daļēji saglabājoties ierobežojumiem kultūras pasākumu norisei, nav būtiski uzlabojušies, un kuras ir Radošo

personu nodarbinātības programmas galvenā mērķauditorija. Pamatojoties uz šo, VKKF precizēja arī šo kritēriju Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā.

Japiebilst, ka sākotnējā redakcijā bija noteikts, ka radošās personas "*vidējie mēneša ienākumi pirms nodokļu nomaksas*" nevarēja pārsniegt noteikto līmeni, tomēr nolikuma grozījumos, pamatojoties uz MK rīkojumā Nr.394³⁷ anotācijā noteikto, tika mainīta redakcija uz "*vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības*". Arī II kārtas nolikumā bija noteikts, ka tiek vērtēti radošās personas vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības.

Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumos noteiktos projektu pieteikumu vērtēšanas kritērijus var iedalīt administratīvajos un kvalitatīvajos kritērijos.

Izvērtējot kritērijus, revidenti konstatēja vairākus trūkumus.

Ne nolikumā, ne VKKF mājas lapā, ne projektu pieteikuma sistēmā nebija skaidri definēts, kas šīs programmas ietvaros tiek saprasts ar terminu "*ienākumi no saimnieciskās darbības*". Valsts kontrole lūdza Kultūras ministrijai un VKKF sniegt skaidrojumu par to, kas Radošo personu nodarbinātības programmas nolikuma izpratnē tiek saprasts ar terminu "*ienākumi no saimnieciskās darbības*". Kultūras ministrija sniedza šādu viedokli³⁸:

radošās pašnodarbinātās personas var gūt jebkāda veida ienākumus no saimnieciskās darbības saskaņā ar likumu "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli", tostarp ienākumus gūstot autoratlīdzību veidā. Praksē radošās personas (piemēram, mūziķi, aktieri, scenogrāfi, horeogrāfi, rakstnieki, dizaineri) visbiežāk ienākumus no saimnieciskās darbības gūst par sniegtajiem pakalpojumiem, galvenokārt par darbu radīšanu vai izmantošanu konkrēta pasūtītāja vajadzībām (piemēram, skaņdarbu izpildīšanu koncertā, lomas spēlēšanu izrādē, skaņdarba, dizaina darba, horeogrāfijas vai scenogrāfijas radīšanu un izmantošanu, grāmatas radīšanu), par pakalpojumu slēdzot līgumu (tostarp autoratlīdzības līgumu) un ienākumus saņemot no darba pasūtītāja; atsevišķās nozarēs (piemēram, vizuālās mākslas un tēlotājmākslas nozarēs) ienākumi var tikt gūti par radošā darba rezultāta (gleznas, skulptūras) pārdošanu.

Savukārt VKKF, kura darbinieki izvērtēja iesniegto projektu pieteikumu atbilstību administratīvajiem kritērijiem, kas ietver arī ienākumu vērtēšanu, sniedza šādu viedokli³⁹:

VKKF ir Radošo personu nodarbinātības programmas nolikuma izstrādātājs, bet nav Radošo personu nodarbinātības programmas iniciētājs un MK 05.06.2020. rīkojuma anotācijas⁴⁰ autors, tādēļ VKKF nevar sniegt detalizētu skaidrojumu par to, kāda veida saimnieciskās darbības ienākumi ir domāti.

Valsts kontrole lūdza arī VID skaidrojumu, par to, kas tiek uzskatīts par ienākumiem no saimnieciskās darbības. VID sniedza šādu skaidrojumu⁴¹:

par fiziskās personas saimniecisko darbību ir uzskatāma jebkura darbība, kas vērsta uz preču ražošanu, darbu izpildi, tirdzniecību un pakalpojumu sniegšanu par atlīdzību. Saimnieciskā darbība ietver arī ar uzņēmuma līguma izpildi saistīto darbību, profesionālo darbību, nekustamā īpašuma apsaimniekošanu, komercaģenta, māklera un individuālā komersanta darbību, kā arī fiziskās personas īpašumā esoša individuālā uzņēmuma (arī zemnieka un zvejnieka saimniecības) darbību.

Turklāt likuma "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli" 11.panta 1.2.daļā ir noteikts, ka profesionālā darbība ir jebkura neatkarīga profesionālu pakalpojumu sniegšana ārpus darba tiesiskajām attiecībām, arī zinātniskā, literārā, pasniedzēja, aktiera, režisora, ārsta, zvērināta advokāta, zvērināta revidenta, zvērināta notāra, zvērināta mērnieka, zvērināta taksatora,

mākslinieka, komponista, mūziķa, konsultanta, inženiera, zvērināta tiesu izpildītāja, grāmatveža vai arhitekta darbība.

Revidenti vērš uzmanību, ka nolikumā iekļautais kritērijs "radošās personas vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības, izņemot ienākumus no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, nav bijuši lielāki par 538 euro mēnesī" ir ne tikai neskaidrs, bet atsevišķos gadījumos arī nav pārbaudāms, jo atkarībā no saimnieciskās darbības veicēja izvēlēta nodokļu maksāšanas veida ienākumu deklarēšana VID atšķiras (skatīt 2.attēlu).

	 Patentmaksas maksātāji	 Mikrouzņēmumu nodokļa maksātāji	 Vispārējā maksāšanas kārtība
€ Ienākumu ierobežojums	līdz 15 000 euro gadā	līdz 720 euro mēnesī	nav ierobežojumu
€ Vai nodokļu maksātājs uzrāda faktiskos ienākumus?	nē	jā	jā
 Deklarācijas iesniegšanas biežums	netiek iesniegta	1 x ceturksnī (katrs mēnesis atsevišķi)	1 x gadā
% Nodokļa aprēķina bāze	Fiksēta maksa par vienu, trim vai sešiem mēnešiem	% no apgrozījuma	% no ienākumiem no SD
? Iespējas pārbaudīt faktisko ienākumu apjomu	✗	✓	✗

2.attēls. Saimnieciskās darbības ienākumu deklarēšana dažādos nodokļu maksāšanas veidos

Jau iepriekš minēts, ka Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā ir iekļauti divi ienākumu ierobežojumi, lai kvalificētos atbalstam⁴²:

- ❖ vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības nedrīkst pārsniegt 538 euro;
- ❖ darba algas ienākumi nedrīkst pārsniegt 430 euro vidēji mēnesī noteiktajā periodā;

Nolikums pieļauj, ka gadījumā, ja personai ir gan saimnieciskās darbības ienākumi, gan darba alga, tie katrs tiek vērtēti atsevišķi. Atbilstoši Kultūras ministrijas un VKKF sniegtajai informācijai katrs no šiem kritērijiem tika arī skatīts atsevišķi.

Revidentu ieskatā, tādējādi bija radīti nelīdzvērtīgi nosacījumi starp personām, kam ir viens ienākumu veids, un personām, kam ienākumi ir no abiem ienākumu veidiem.

Piemēram:

Ja personai X ir bijusi tikai darba alga, bet tā kaut nedaudz pārsniedz noteiktos 430 euro, tad tā nekvalificējas atbalstam.

Ja persona Y no saimnieciskās darbības ir guvusi ienākumus (mēnesī), kas kaut nedaudz pārsniedz 538 euro, tā nekvalificējas atbalstam.

Savukārt, ja personai Z kopējie ienākumi ir 950 euro, 420 euro no darba algas un 530 euro no saimnieciskās darbības, tā kvalificējas atbalstam, jo atsevišķi tiek vērtēta darba algas un saimnieciskās darbības ienākumu atbilstība kritērijiem (skatīt 3.attēlu).



3.attēls. Personas iespēja saņemt atbalstu atkarībā no ienākumu sliekšņa

Valsts kontrole arī vērš uzmanību uz vērtēšanā izmantotajiem atšķirīgajiem ienākumu gūšanas periodiem atkarībā no ienākumu veida. Radošo personu nodarbinātības programmas II kārtas nolikums paredzēja, ka, ja projekta iesniedzēja ienākumus veidoja darba alga, tad VKKF vērtēja ienākumu gūšanas periodu no 13.03.2020. līdz 30.09.2020., savukārt, ja projekta iesniedzēja ienākumi bija no saimnieciskās darbības, tad VKKF vērtēja ienākumu gūšanas periodu no 01.07.2020. līdz 30.09.2020.

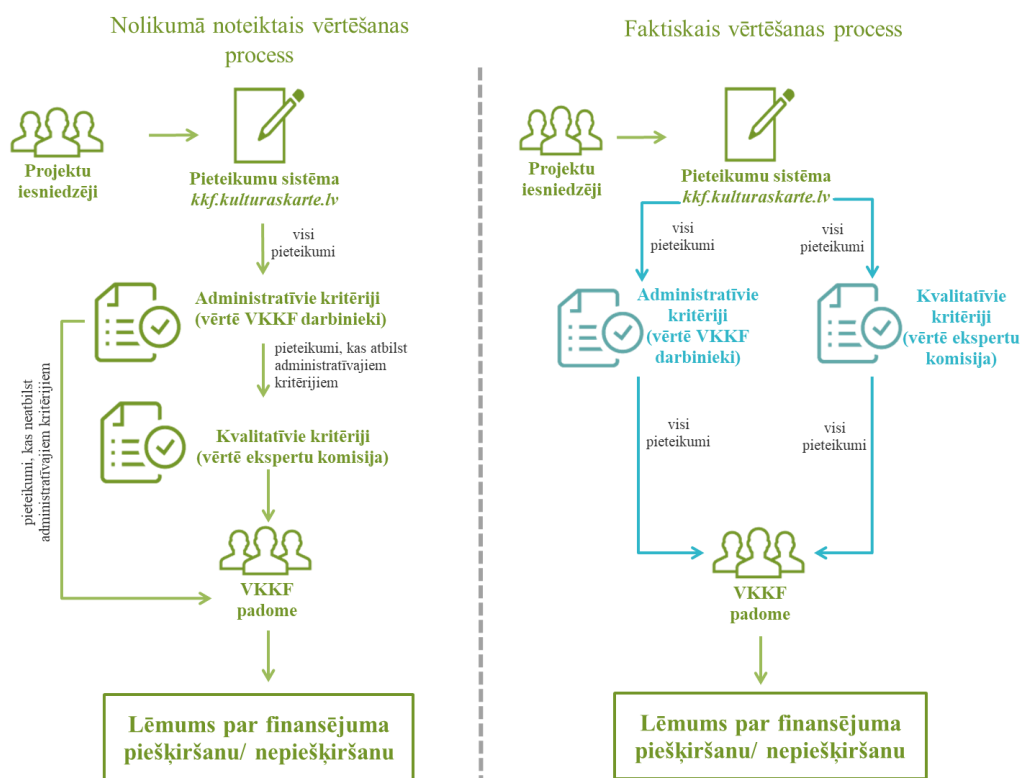
Valsts kontrole kā trūkumu projektu pieteikumu iesniegšanas procesā vērtē to, ka nebija prasīts gūto ienākumu apmēru pamatot ar izdruku no Valsts ieņēmumu dienesta Elektroniskās deklarēšanas sistēmas. Ienākumu gūšanas apmēru projekta pieteikuma iesniedzējs apliecināja, tikai izdarot atzīmi pie apliecinājuma teksta projektu pieteikumu sistēmā. Tādējādi VKKF, vērtējot ienākumu atbilstību noteiktajiem kritērijiem, nebija iespējams pārliecināties, vai projekta pieteikuma iesniedzēja ienākumi nepārsniedz nolikumos noteiktos ierobežojumus. Projektu pieteikumu sistēmā bija iestrādāts kontroles mehānisms, ka, ja projekta pieteikuma iesniedzējs neapliecināja, ka viņa ienākumi nepārsniedz nolikumā noteiktos ierobežojumus, tad projekta pieteikumu nebija iespējams iesniegt projektu pieteikumu sistēmā.

Izvērtējot iesniegtos projektu pieteikumus, VKKF paļāvās tikai uz projektu iesniedzēja atzīmi pie apliecinājuma par to, ka viņa ienākumi nepārsniedz nolikumā noteiktos apmērus, neizvērtējot projektu pieteicēja ienākumu atbilstību Radošo personu nodarbinātības programmas nolikuma prasībām. Savukārt, izvērtējot iesniegtos projektu pieteikumus II kārtā, VKKF pieprasīja informāciju⁴³ VID par 684 projektu iesniedzēju faktiskajiem ienākumiem un VID rīcībā nebija pieejami dati par 221 projekta iesniedzēja ienākumiem.

Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros iesniegto projektu pieteikumu vērtēšanas process

Saskaņā ar Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumu^{44,45} projektu pieteikumu atbilstību administratīvajiem kritērijiem vērtēja VKKF, bet atbilstību kvalitatīvajiem kritērijiem vērtēja VKKF padomes izveidotā un apstiprinātā ekspertu komisija. Lēmumu par finansējuma piešķiršanu vai atteikumu piešķirt finansējumu pieņēma VKKF padome. Nolikumā^{46,47} nebija noteikta kārtība, kā VKKF pārliecinās par projektu pieteikumu atbilstību administratīvajiem kritērijiem, bet atbilstoši nolikumam^{48,49} līdz ekspertu komisijai bija jānonāk tikai tiem projektu pieteikumiem, kuri tika atzīti par atbilstošiem administratīvajiem kritērijiem. Tomēr revīzijā konstatēts, ka projektu pieteikumu vērtēšanas process nenotika atbilstoši nolikumā noteiktajam, t.i., ekspertu komisijai tika nodoti pilnīgi

visi projektu pieteikumi. Vienlaicīgi tika veikta projektu pieteikumu vērtēšana VKKF atbilstoši administratīvajiem kritērijiem un ekspertu komisijā atbilstoši kvalitatīvajiem kritērijiem (skatīt 4.attēlu).



4.attēls. Projektu pieteikumu izvērtēšanas process atbilstoši programmas nolikumam un faktiski notiekošajam

VKKF padome vienojās, ka, ņemot vērā konkursā plānoto pieteikumu skaitu, dažādo nozaru pārklājumu un salīdzinoši īso izvērtēšanas posmu, Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros vērtēšanai izveidotajā ekspertu komisijā pārstāvniecību nodrošina attiecīgās nozares VKKF padomes pārstāvis⁵⁰.

Radošo personu nodarbinātības programmai ekspertu komisijā bija 11 locekļi – pa vienam no katras nozares un pa vienam no divām padomēm. 10 no 11 ekspertu komisijas locekļiem ir VKKF padomes locekļi.

Radošo personu nodarbinātības programmas ekspertu komisijas locekļi pārstāvēja šādas nozares⁵¹:

- | | |
|----------------------------|---------------------------|
| ❖ Filmu māksla; | ❖ Tradicionālā kultūra; |
| ❖ Teātra māksla; | ❖ Kultūras mantojums; |
| ❖ Literatūra; | ❖ Dizains un arhitektūra; |
| ❖ Mūzikas un dejas māksla; | ❖ Vizuālā māksla; |
| ❖ Neakadēmiskā mūzika. | |

Ekspertu komisijā pārstāvētas šādas divas padomes:

- ❖ Latvijas Radošo savienību padome;
- ❖ Nacionālā kultūras padome.

Ierastajā kārtībā saskaņā ar VKKF nolikumu⁵², tiek izveidota nozares ekspertu komisija, kuras sastāvā tiek iekļauti speciālisti ar zināšanām vai darba iemaņām attiecīgajā kultūras nozarē. Radošo personu nodarbinātības programmai atsevišķs ekspertu komisijas nolikums netika izstrādāts, un eksperti pienākumus veica saskaņā ar VKKF likumā, VKKF nolikumā un Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumos noteikto.

Ekspertu komisijas darba apmaksa

Ekspertu komisijas darba apmaksu veica atbilstoši MK noteikumiem Nr.459⁵³, kas paredz, ka apmaksas apmēru nosaka VKKF padomes apstiprināts koeficients. Kopš 01.01.2020. tas ir 3,50 euro⁵⁴ par vienu izvērtēto projektu vienam ekspertu komisijas loceklim. Papildus tiek aprēķināta samaksa par dalību ekspertu padomes sēdē. Par katru ekspertu padomes sēdi eksperts saņem 175 euro.

Ekspertu darba apmaksai par Radošo personu nodarbinātības programmas I un II kārtu ir izlietoti 79 857 euro. Par I kārtas projektu pieteikumu vērtēšanu VKKF ekspertiem veica apmaksu no VKKF valsts budžeta apakšprogrammas 25.01.00 "Valsts kultūrkapitāla fonda darbības nodrošināšana" par kopējo summu 44 843 euro un par II kārtas projektu pieteikumu vērtēšanu – 35 014 euro no valsts budžeta apakšprogrammas 25.02.00 "Valsts kultūrkapitāla fonda programmu un projektu konkursi".

Ekspertu komisijas atlīdzības apmēra aprēķinu skatīt 5.attēlā.

EKSPERTU KOMISIJAS ATLĪDZĪBA

$ \begin{array}{r} 3,50 \text{ euro} \\ \times \\ 11 \text{ eksperti} \\ \times \\ 1522 \text{ projekti} \\ + \\ \text{VSAOI} \\ = \\ 72,7 \text{ tūkst. euro} \end{array} $	+	$ \begin{array}{r} 175 \text{ euro} \\ \times \\ 11 \text{ eksperti} \\ \times \\ 3 \text{ ekspertu sēdes} \\ + \\ \text{VSAOI} \\ = \\ 7,2 \text{ tūkst. euro} \end{array} $
79,9 tūkst. euro		

5.attēls. Ekspertu komisijas atlīdzības apmērs par Radošo personu nodarbinātības programmas projektu pieteikumu izvērtējumu

Revīzijā, izvērtējot ekspertu komisijas sēžu protokolus, konstatēts, ka ekspertu komisija pieņēma lēmumu par projektu pieteikumu atbalstīšanu vai noraidīšanu par visiem 839 iesniegtajiem projektu pieteikumiem laika periodā no 18.06.2020. līdz 31.07.2020. (I kārtā) un par visiem 685 iesniegtajiem projektu pieteikumiem laika periodā no 05.11.2020. līdz 15.11.2020. (II kārtā). Kopumā ekspertu komisijai tika nodoti visi 1524 projektu pieteikumi, neatkarīgi no tā, vai projekta pieteikums atbilda vai neatbilda Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumā noteiktajiem administratīvajiem kritērijiem, lai gan saskaņā ar nolikumu sākotnēji projektu pieteikumus bija nepieciešams izvērtēt atbilstoši administratīvajiem kritērijiem. Kā rezultātā ekspertu komisija izvērtēja arī 90 tādus projektu pieteikumus, kurus Valsts kultūrkapitāla fonds atzina par neatbilstošiem kādam no administratīvajiem kritērijiem. Par katra projekta pieteikuma izvērtēšanu katram ekspertu komisijas loceklim tika veikta apmaksa 3,50 euro apmērā. Ja tiktu ievērota nolikumam atbilstoša vērtēšanas secība, tiktu ietaupīti valsts budžeta līdzekļi vismaz 4300 euro apmērā.

Radošo personu nodarbinātības programmas konkursa rezultāti

Radošo personu nodarbinātības programmas konkursā kopumā tika iesniegti 1524 projekti, t.i., 839 projekti I kārtā un 685 projekti II kārtā jeb atkārtotajā projektu konkursā. Kopējais apstiprināto pieteikumu skaits ir 1312 jeb 86% no visiem iesniegtajiem pieteikumiem. Datus par iesniegto, apstiprināto un noraidīto pieteikumu skaitu skatīt 3.tabulā.

3.tabula

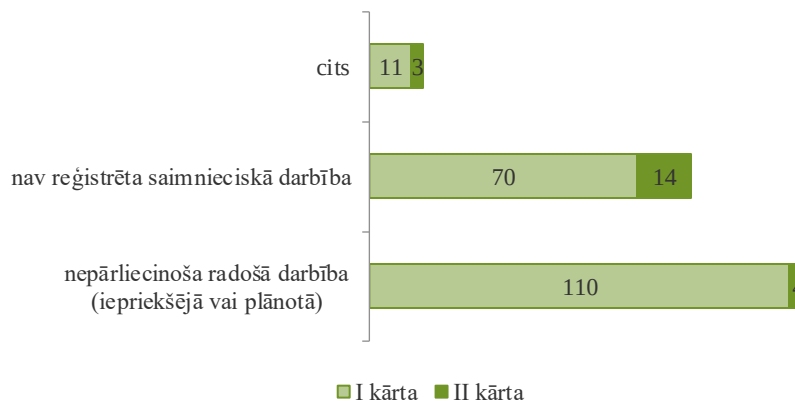
Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros iesniegto, apstiprināto un noraidīto projektu pieteikumu skaits

	I kārtā	II kārtā	Kopā
Iesniegto projektu pieteikumu skaits	839	685	1524
Apstiprināto projektu pieteikumu skaits	648	664	1312
Noraidīto projektu pieteikumu skaits	191	21	212
Apstiprināto projektu pieteikumu īpatsvars no iesniegto pieteikumu skaita	77%	97%	86%
Projektu skaits – faktiski veiktās izmaksas	646	595	1241
Izmaksātā finansējuma apmērs, euro	1 035 650	900 612	1 936 262

Laika periodā no 18.06.2020. līdz 31.07.2020., t.i., Radošo personu nodarbinātības programmas I kārtas ietvaros, VKKF tika iesniegti 839 projektu pieteikumi. No tiem tika apstiprināti 648 projektu pieteikumi jeb 77%, bet 191 jeb 23% tika noraidīti. Pieteikumi tika noraidīti galvenokārt divu iemeslu dēļ – nepārliciecināma iesniedzēja radošā darbība pēdējo triju gadu periodā vai nepārliciecināma plānotā radošā darbība (110 gadījumi jeb 58% no visiem atteiktajiem gadījumiem) un iesniedzējs nav reģistrējies saimniecisko darbību (70 gadījumi jeb 37% no visiem atteikumiem). Citi atteikuma iemesli bija, piemēram, sasniegts pensijas vecums, nav nokārtotas līdzšinējās saistības ar VKKF, atsaukts projekta pieteikums.

Savukārt laika periodā no 05.11.2020. līdz 15.11.2020., t.i., Radošo personu nodarbinātības programmas II kārtas ietvaros, VKKF tika iesniegti 685 projektu pieteikumi. No tiem tika apstiprināti 664 projektu pieteikumi jeb 97%, bet 21 jeb 3% tika noraidīti. Atkārtotajā projektu konkursā 14 gadījumos atteikuma pamatojums bija tas, ka radošās personas nebija reģistrētas saimnieciskās darbības reģistrā VID, četros gadījumos ekspertu komisiju nepārliciecināja projekta iesniedzēja radošā darbība pagātnē vai plānotā radošā darbība.

Atteikumu iemeslu abās programmas kārtās grafisko attēlojumu skatīt 6.attēlā. Salīdzinājumā ar I kārtu II kārtā atteikumu bija ievērojami mazāk.



6.attēls. Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros iesniegto projektu pieteikumu atteikumu iemesli

Plānojot nepieciešamo finansējumu šīs programmas īstenošanai, Kultūras ministrija aplēsa, ka tai varētu pieteikties aptuveni 1200 radošās personas. Faktiski tika iesniegti 1524 projektu pieteikumi, no tiem 839 jeb 55% I kārtā un 685 jeb 45% II kārtā. Kopējais I kārtas pieteikumu iesniegšanas laiks bija sešas nedēļas jeb 44 dienas (no 18.06.2020. līdz 31.07.2020.), kas ir ievērojami garāks nekā II kārtas pieteikumu iesniegšanas laiks, kas bija nepilnas divas nedēļas jeb 11 dienas (no 05.11.2020. līdz 15.11.2020.)

Projektu pieteicēju skaits abās kārtās kopā bija 1017. Daļa no radošajām personām iesniedza projektu pieteikumus gan I kārtai, gan II kārtai, kā arī bija gadījumi, kad viens pieteicējs iesniedza vienā periodā vairākus pieteikumus. Finansējumu saņēma 836 personas, kas ir 70% no sākotnēji plānotā personu skaita. 405 personas jeb 48% saņēma finansējumu abās projektu pieteikumu kārtās.

Pēc datu analīzes konstatēts, ka 13 projektu iesniedzēji projektu pieteikumu sistēmā aizpildīja pieteikumu divas reizes. Sešos gadījumos pirmais pieteikums tika noraidīts ar pamatojumu “*nepārlicina iesniedzēja radošā darbība pēdējo triju gadu periodā*”, tomēr pēc atkārtota projekta pieteikuma iesniegšanas tas tika apstiprināts. Piecos gadījumos abi iesniedzēju pieteikumi tika noraidīti ar pamatojumu “*nepārlicina iesniedzēja radošā darbība pēdējo triju gadu periodā*”, divos gadījumos pirmais pieteikums tika apstiprināts, bet otrais pieteikums noraidīts ar pamatojumu “*atbalstīts 1 no 2 pieteikumiem*”.

Vai finansējums Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros ir piešķirts atbilstoši nolikuma prasībām?

Radošo personu nodarbinātības programmas I kārta

Lai gūtu pārliecību, ka finansējums Radošo personu nodarbinātības programmas I kārtas ietvaros tika piešķirts atbilstoši šīs programmas nolikuma prasībām, Valsts kontrole veica gan datu analīzi, gan detalizētas darījumu pārbaudes. Izmantojot datu analīzi un detalizētas darījumu pārbaudes, tika pārbaudīts, vai tās radošās personas, kas saņēma finansējumu no VKKF, atbilst nolikuma prasībām un finansējums ir piešķirts pamatoti.

Lai gūtu pārliecību, ka radošās personas bija tiesīgas saņemt finansējumu atbilstoši šādām Radošo personu nodarbinātības programmas nolikuma prasībām:

- ❖ **vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības**, izņemot ienākumus no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, pirms nodokļu nomaksas valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas laikā no 13.03.2020. līdz 31.05.2020. **nav bijuši lielāki par 538 euro mēnesī**;
- ❖ valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas laikā no 13.03.2020. līdz 31.05.2020. ir bijušas darba ņēmēji, bet **ienākumi kā darba ņēmējiem mēnesī nepārsniedz 2020.gadā valstī noteikto minimālo mēneša darba algu (430 euro mēnesī pirms nodokļu nomaksas)**;

Valsts kontrole pieprasīja informāciju VID par visām atbalstu saņēmušām radošajām personām. Atbildot uz Valsts kontroles pieprasījumu, VID sniedza šādu informāciju par radošajām personām (nodokļu maksātājiem):

- ❖ personas reģistrācijas datums VID Saimnieciskās darbības veicēju (turpmāk – SD) reģistrā, izslēgšanas datums no tā un nodokļu maksāšanas režīms;
- ❖ personas, kuras ir vai ir bijušas darba tiesiskajās attiecībās, darba devēja nosaukums, nodokļu maksātāja reģistrācijas kods, nodarbinātības periods, ienākumu apmērs pa mēnešiem un informācija par pieņemšanas un atbrīvošanas ziņu kodiem;
- ❖ informācija par nodokļu maksātāja ienākumiem, kuru izvēlētais nodokļu maksāšanas veids ir mikrouzņēmumu nodoklis;
- ❖ informācija par nodokļu maksātāja ienākumiem, saskaņā ar iesniegtajiem paziņojumiem par fiziskai personai izmaksātajām summām.

Valsts kontroles informācijas pieprasījuma sagatavošanas brīdī (12.10.2020.) VID rīcībā bija ierobežots informācijas apjoms par radošo personu ienākumu apmēru vairāku iemeslu dēļ:

- ❖ nodokļu maksātāji, kuri maksā nodokli no saimnieciskās darbības ienākuma vispārējā kārtībā, gada ienākumu deklarācijas par 2020.gadu jāiesniedz laikā no 01.03.2021. līdz 01.06.2021. *Jāatzīmē, ka informācija no gada ienākuma deklarācijām varētu sniegt tikai vispārēju priekšstatu par personas kopējiem mēneša ienākumiem gada laikā, jo deklarācijā tiek norādīti ienākumi par visu gadu nevis par katru mēnesi atsevišķi;*
- ❖ ne visi mikrouzņēmumu nodokļu maksātāji bija iesnieguši atskaites par pirmo un otro ceturksni, tāpēc par trim radošajām personām nebija pieejami dati vai tie bija nepilnīgi;
- ❖ patentmaksas maksātājiem nav jāuzrāda ienākumu apmērs no saimnieciskās darbības, jo tiek maksāta fiksētā patentmaksa neatkarīgi no faktiskajiem ienākumiem līdz 15 000 euro gadā,

līdz ar to Valsts kontrole nevarēja pārbaudīt datus par ienākumiem 136 personām.

Izvērtējot VID sniegto informāciju par personu ienākumu apmēru un avotiem, konstatēts, ka vairākos gadījumos **netiek izpildīti tādi nolikuma kritēriji** kā:

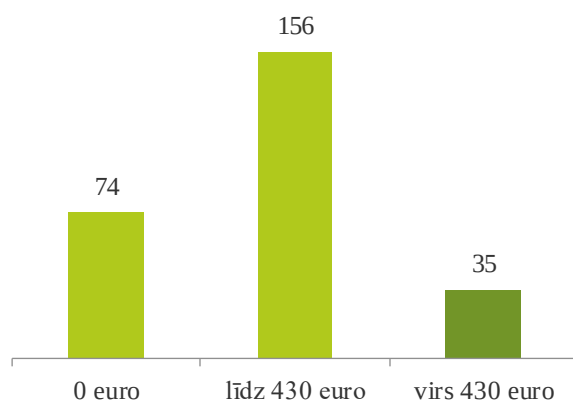
- ❖ **vidējie mēneša ienākumi no saimnieciskās darbības**, izņemot ienākumus no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, pirms nodokļu nomaksas valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas laikā no 13.03.2020. līdz 31.05.2020. personām **nav bijuši lielāki par 538 euro mēnesī**;
- ❖ valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas laikā no 13.03.2020. līdz 31.05.2020. personas ir bijušas darba ņēmēji, bet **ienākumi kā darba ņēmējiem mēnesī nepārsniedz 2020.gadā valstī noteikto minimālo mēneša darba algu (430 euro mēnesī pirms nodokļu nomaksas)**.

Kopā no 645 personām, par kurām VID sniedza informāciju, 265 jeb 41% bija darba tiesiskajās attiecībās no 01.03.2020. līdz 31.05.2020., bet tikai daļai no tiem tika aprēķināta alga.

Jānorāda, ka VID sniedza informāciju par 2020.gada marta ienākumiem no darba algas par pilnu kalendāro mēnesi, jo informācija VID nonāk par taksācijas periodu – mēnesi. Līdz ar to turpmāk datu analīzē tiek vērtēti ienākumi par pilnu 2020.gada marta mēnesi.

No 265 personām, kuras bija darba tiesiskajās attiecībās laika periodā no 01.03.2020. līdz 31.05.2020. (skatīt 7.attēlu):

- ❖ 74 personām nebija darba algas ienākumu;
- ❖ 156 personu vidējie mēneša darba algas ienākumi bija līdz 430 euro;
- ❖ **35 personu vidējie mēneša ienākumi no darba algas bija virs 430 euro**, līdz ar to atbilstoši nolikuma prasībām šīs personas nekvalificējas finansējuma saņemšanai. Tomēr VKKF šīm personām izmaksāja vismaz **55 952 euro**, faktiski neizvērtējot šo personu ienākumus atbilstoši nolikuma prasībām.



7.attēls. Radošo personu skaits pēc vidējiem mēneša ienākumiem no darba algas laika periodā no 01.03.2020. līdz 31.05.2020.

No iepriekš minētajām 35 personām lielākie vidējie triju mēnešu ienākumi no darba algas vienai personai bija 1128 euro, kas pārsniedz minimālo algu vairāk nekā divas ar pusi reizes.

Piemēram:

Persona A atbilstoši VID iesniegtajiem datiem ir nodarbināta izglītības iestādē X kopš 01.09.2017. Šīs personas ienākumi no darba algas laika periodā no 2020.gada marta līdz 2020.gada maijam bija 3383 euro, kas vidēji mēnesī ir 1128 euro. Personai A VKKF izmaksāja finansējumu 1614 euro apmērā.

Kopā no 645 personām, par kurām VID sniedza informāciju, 112 personas bija mikrouzņēmumu nodokļa maksātāji, tajā skaitā:

- ❖ 41 personai nebija deklarēto ienākumu šajā laika posmā;
- ❖ 67 personu vidējie mēneša ienākumi nepārsniedza 538 euro mēnesī;
- ❖ **četras personas deklarēja vidējos mēneša ienākumus no 2020.gada marta līdz maijam virs 538 euro**, līdz ar to atbilstoši nolikuma prasībām nekvalificējas finansējuma saņemšanai. Tomēr VKKF šīm personām izmaksāja vismaz **6456 euro**.

Piemēram:

Personai B atbilstoši VID iesniegtajiem datiem ienākumi mēnesī pirms nodokļu nomaksas bija 720 euro. Kopā laika periodā no 2020.gada marta līdz 2020.gada maijam personas B ienākumi bija 2160 euro. Publiski pieejamā informācija⁵⁵ liecina, ka persona B arī ir mikrouzņēmumu nodokļa maksātājs kopš 08.03.2019. Personas B ienākumi no saimnieciskās darbības pirms nodokļu nomaksas pārsniedz 538 euro. Personai B VKKF izmaksāja finansējumu 1614 euro apmērā.

Tā kā Radošo personu nodarbinātības programmas mērķauditorija ir individuāli nodarbinātas radošās personas, revidenti pieņēma, ka šo personu pamata ienākumi ir no autoratlīdzībām. Valsts kontrole lūdza skaidrojumu VID par to, vai fiziskas personas ienākumi no autoratlīdzības tiek uzskatīti par ienākumiem no saimnieciskās darbības likuma "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli" izpratnē. VID sniedza šādu skaidrojumu⁵⁶:

Ja fiziska persona veic darbības, kas ir saistītas ar autora darbu izpildi un ir vērstas uz atlīdzības gūšanu, tās atbilst likuma "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli" 11.panta 1.2 daļā sniegtajam saimnieciskās darbības jēdzienam un ienākums, kas gūts saistībā ar autora darbu izpildi, pēc savas ekonomiskās būtības būtu atzīstams par saimnieciskās darbības ienākumu.

Tā kā Radošo personu nodarbinātības programmas nolikums paredzēja, ka saimnieciskās darbības ienākumos netiek iekļauti ienākumi no autortiesībām un blakustiesībām, kas saņemtas no kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, tad revidenti veica datu analīzi par radošo personu ienākumiem no intelektuālā īpašuma (izņemot autortiesību mantinieku ienākumus).

Kopā no 645 personām, par kurām VID sniedza informāciju, 220 personas saņēma ienākumus no intelektuālā īpašuma (izņemot autortiesību mantinieku ienākumus) un no citas saimnieciskās darbības. No šīm 220 personām **22 personu vidējie ienākumi mēnesī pārsniedza 538 euro**, līdz ar to atbilstoši nolikuma prasībām šīs personas nekvalificējas finansējuma saņemšanai. Tomēr VKKF šīm personām izmaksāja vismaz **35 508 euro**.

Piemēram:

Personas C ienākumi no intelektuālā īpašuma no SIA A, SIA B, SIA C, SIA D, SIA E laika periodā no 2020.gada marta līdz 2020.gada maijam kopā bija 9365 euro. Vidēji ienākumi mēnesī bija 3121 euro, kas pārsniedza ienākumus no saimnieciskās darbības – 538 euro. Personai C VKKF izmaksāja 1614 euro.

Valsts kontrole, apkopojot VID iesniegtos datus par Radošo personu nodarbinātības programmas I kārtas ietvaros atbalstu guvušajām radošajām personām, konstatēja, ka 542 personām ienākumi bija robežās no 0 euro līdz 430 euro, 92 personām - no 431 euro līdz 968 euro un 11 personām - virs 968 euro.

Kopā Radošo personu nodarbinātības programmas I kārtas ietvaros neatbilstoši VKKF padomes apstiprinātajam nolikumam VKKF izmaksāja finansējumu 61 personai par kopējo summu vismaz **97 916 euro**.

Par iepriekš minēto Valsts kontrole 05.11.2020. informēja⁵⁷ Kultūras ministriju un VKKF. Kultūras ministrija, atbildot Valsts kontrolei, sniedza šādu informāciju⁵⁸:

Uzskatām, ka Valsts ieņēmumu dienesta sniegtā informācija Valsts kontrolei nav viennozīmīgi skaidri saprotama, līdz ar ko, lai izlases veidā pārlicinātos par konstatētajām neatbilstībām, 09.11.2020. VKKF ir pieprasījis VID sniegt papildu informāciju.

VKKF administrācijas ieskatā, lai neradītu lieku administratīvo slogu un nepieprasītu vienu un to pašu informāciju vairākkārtīgi, informācija Valsts ieņēmumu dienestam būtu pieprasāma, kad atbilstoši normatīvajiem aktiem persona būs iesniegusi gada ienākumu deklarāciju un būs iespējams izgūt datus par nolikuma kritērija attiecībā uz personas vidējiem mēneša ienākumiem izpildi (t.i., ne agrāk kā pēc 01.06.2021.).

Valsts kontrole vērš uzmanību, ka no VID saņemtā informācija skaidri un nepārprotami norāda uz personu gūtajiem ienākumiem konkrētajā laika periodā, kā arī vērš uzmanību, ka no Kultūras ministrijas minētajām gada ienākumu deklarācijām nebūs iespējams izgūt datus par konkrēto laika periodu, līdz ar to nebūs iespējams gūt pārliecību par atbilstību kādam no nolikumā minētajiem

kritērijiem. Tāpat Valsts kontrole vērš uzmanību, ka nolikumos ir jābūt iekļautiem tādiem kritērijiem, kas būtu arī pārbaudāmi.

Radošo personu nodarbinātības programmas II kārtā

MK 30.10.2020. pagarināja Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanas termiņu līdz 31.12.2020. Pamatojoties uz to, VKKF izsludināja atkārtoto projektu konkursu jeb Radošo personu nodarbinātības programmas II kārtu, kuras ietvaros radošās personas no 05.11.2020. varēja pieteikties finansējuma saņemšanai.

Ņemot vērā, ka Valsts kontrole 05.11.2020. informēja⁵⁹ Kultūras ministriju un VKKF par konstatētajām neatbilstībām Radošo personu nodarbinātības programmas īstenošanas I kārtā, tad VKKF informēja Valsts kontroli, ka ir pieprasījis informāciju no VID par II kārtā pieteikušos radošo personu ienākumiem. Līdz ar to Valsts kontrole nepieprasīja VID informāciju par II kārtas pieteikušos radošo personu ienākumiem.

VKKF iesniedza Valsts kontrolei no VID saņemto informāciju par II kārtā pieteikušos radošo personu vidējiem ienākumiem attiecīgajos laika periodos. Izvērtējot VKKF iesniegto informāciju, Valsts kontrole konstatēja, ka:

- ❖ **vismaz septiņām personām vidējie ienākumi no darba algas laika periodā no 13.03.2020. līdz 30.09.2020. pārsniedza valstī noteikto minimālo algu – 430 euro**, līdz ar to atbilstoši nolikuma prasībām šīs personas nekvalificējas finansējuma saņemšanai. Tomēr VKKF šīm personām izmaksāja vismaz **11 298 euro**;
- ❖ **17 personām, kas ir reģistrētas kā mikrouzņēmumu nodokļa maksātāji, to vidējie ienākumi mēnesī laika periodā no 01.07.2020. līdz 30.09.2020. pārsniedza 538 euro**, līdz ar to atbilstoši nolikuma prasībām šīs personas nekvalificējas finansējuma saņemšanai. Tomēr VKKF šīm personām izmaksāja vismaz **27 438 euro**;
- ❖ 221 radošajai personai nebija pieejami dati par to ienākumiem.

Papildus revidenti veica pārbaudi, vai radošās personas, par kurām Valsts kontrole 05.11.2020. informēja⁶⁰ Kultūras ministriju un VKKF un kuras finansējumu saņēma nepamatoti, jo to ienākumi no darba algas pārsniedza nolikumā noteikto sliekšni (430 euro), saņēma finansējumu arī II kārtā. II kārtas konkursa nolikums paredz, ka ienākumi no darba algas tiek vērtēti par laika periodu no 13.03.2020. līdz 30.09.2020., līdz ar to VKKF jau bija pieejama Valsts kontroles sniegtā informācija par konkrēto projektu iesniedzēju ienākumu neatbilstību nolikuma prasībām par laika periodu no 13.03.2020. līdz 31.05.2020. Tomēr Valsts kontrole konstatēja, ka piecas personas, kas neatbilda nolikuma prasībām I kārtā, jo saņēma darba algu virs 430 euro, saņēma finansējumu arī II kārtā. Kopā Radošo personu nodarbinātības programmas II kārtas ietvaros neatbilstoši VKKF padomes apstiprinātajam nolikumam VKKF izmaksāja finansējumu 24 personām par kopējo summu vismaz **38 736 euro**.

Līdz ar to Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros I kārtā un II kārtā kopā neatbilstoši šīs programmas nolikuma prasībām VKKF izmaksāja finansējumu 80 personām par kopējo summu vismaz 136 652 euro, kas veido 7% no kopējā šai programmai piešķirtā finansējuma.

Valsts kontrole vērš uzmanību, ka neatbilstoši izmaksātā summa pārsniedz papildus piešķirtā finansējuma apmēru, kas VKKF tika piešķirts, MK 24.11.2020. pārdalot finansējumu no Kultūras ministrijas budžeta apakšprogrammas 22.12.00 "Latvijas valsts simtgades programma" uz Kultūras ministrijas valsts budžeta apakšprogrammu 25.02.00 "Valsts kultūrkapitāla fonda programmu un projektu konkursi" 104 820 euro apmērā, kas bija paredzēti atbalsta izmaksai radošajām personām.

Arī kultūras ministra publiski paustā informācija⁶¹ apliecina, kāda ir šīs programmas mērķauditorija:

".. mūsu uzstādījums bija primāri palīdzēt tiem, kuriem ir visgrūtāk un kuriem atbalsts ir izdzīvošanas jautājums."

Atbilstoši Radošo personu nodarbinātības programmas nolikumu^{62,63} prasībām, ja tiek konstatēts, ka iesniegtajā projektu pieteikumā ir sniegtas nepatiesas ziņas, tad finansējuma saņēmējam ir pienākums atmaksāt saņemto finansējumu vai arī VKKF ir tiesības veikt finansējuma piedziņu.

Kultūras ministrija un VKKF sniedza šādu informāciju⁶⁴:

VKKF administrācijas ieskatā, lai neradītu lieku administratīvo slogu un nepieprasītu vienu un to pašu informāciju vairākkārtīgi, informācija Valsts ieņēmumu dienestam būtu pieprasāma, kad atbilstoši normatīvajiem aktiem persona būs iesniegusi gada ienākumu deklarāciju un būs iespējams izgūt datus par nolikuma kritērija attiecībā uz personas vidējiem mēneša ienākumiem izpildi (t.i., ne agrāk kā pēc 01.06.2021.). Jāņem vērā, ka pirms vēršanās pie finansējuma saņēmēja ar pieprasījumu atmaksāt mērķprogrammā "Radošo personu nodarbinātības programma" piešķirto finansējumu, pamatojot to ar faktiskiem pierādījumiem, ka finansējuma saņēmējs apliecinājis nepatiesu informāciju, VKKF ir jāgūst pilna pārlicība par šī fakta pareizību un jāspēj to pierādīt arī gadījumā, ja finansējuma saņēmējs atsakās labprātīgi šādu atmaksu veikt un tiek uzsākta piedziņa, kas var ietvert arī tiesvedību.

Informācijas par atbalstu publiskošana

Radošo personu nodarbinātības programmas ietvaros finansējums tika piešķirts projektu konkursa veidā. Informācija par konkursa rezultātā piešķirtā finansējuma saņēmējiem un piešķirto summu ir publiskota VKKF mājas lapā⁶⁵. Bet kopsavilkumu par atbalstītajām kultūras jomām un radošo personu paveikto un sasniegto šīs programmas ietvaros VKKF līdz šim sabiedrībai nav sniedzis.

Revīzijas raksturojums

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis ir pārbaudīt gada pārskatu – vai konsolidētais 2020.gada pārskats visos būtiskajos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Kultūras ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un Kultūras ministrijas darbības finansiālajiem rezultātiem un naudas plūsmu gadā, kas noslēdzās 31.12.2020., un vai tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām.

Revīzijas mērķis ietver pārbaudzi veikšanu par **papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotību un faktisko izlietojumu**, ko Valsts kontrole ir izvirzījusi par galveno revīzijas jautājumu 701.starptautiskā revīzijas standarta "Ziņošana par galvenajiem revīzijas jautājumiem neatkarīga revidenta ziņojumā" izpratnē.

Šajā starpziņojumā ir apkopota informācija par veiktajām pārbaudēm Kultūras ministrijā un Valsts kultūrkapitāla fondā par **papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotību un faktisko izlietojumu** – mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" īstenošanai – atbalsta sniegšanai pašnodarbinātām personām radošā darba veikšanai no 01.07.2020. līdz 31.12.2020.

Juridiskais pamatojums

Pārbaudes veiktas un starpziņojums sagatavots finanšu revīzijas "Par Kultūras ministrijas 2020.gada pārskata sagatavošanas pareizību" ietvaros (Valsts kontroles Ceturtā revīzijas departamenta 18.05.2020. revīzijas grafiks Nr.2.4.1-19/2020) un pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3.panta 3.punkta c) apakšpunktu.

Revidentu atbildība

Valsts kontrole ir atbildīga par revīzijas vadību, pārraudzību, veikšanu, starpziņojuma sagatavošanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem. Revīzija veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem. Saskaņā ar šiem standartiem revīzijas grupa ievēro ētikas prasības un pārbaudī plāno un veic, lai iegūtu pietiekamu pārliecību, ka papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījums ir pamatots un faktiskais izlietojums atbilst piešķiruma mērķim.

Kultūras ministrijas atbildība

Kultūras ministrija ir atbildīga par to, lai nodrošinātu, ka papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījums ir pamatots un faktiskais izlietojums atbilst piešķiruma mērķim.

Revīzijas apjoms

Revīzijas gaitā Valsts kontrole veica pārbaudes procedūras par laika posmā no 01.07.2020. līdz 31.12.2020. papildu 2 079 908 euro apmērā piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījuma pamatotību un faktiskā izlietojuma atbilstību piešķiruma mērķim.

Valsts kontrole vērs uzmanību, ka pārbaudes ietvaros nav veikts mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projekta pieteikumu izvērtējums atbilstoši šīs mērķprogrammas nolikumos^{66,67} izvirzītajiem kvalitatīvajiem kritērijiem, t.i., radošās personas profesionālā radošā darbība ir tikusi ierobežota valstī izsludinātās ārkārtējās situācijas dēļ, radošās personas radošā darbība

pēdējo triju gadu garumā, kā arī veiktā un plānotā radošā darbība periodā no 01.07.2020. līdz 31.12.2020.

Šajā starpziņojumā norādītā informācija par galveno revīzijas jautājumu – papildus piešķirto līdzekļu Covid-19 seku novēršanai pieprasījumu pamatotība un faktiskais izlietojums – apkopotā veidā tiks iekļauta arī Valsts kontroles ziņojumā un atzinumā par Kultūras ministrijas 2020.gada pārskata sagatavošanas pareizību, kā arī tiks izmantota finanšu revīzijā par "Par Latvijas Republikas 2020.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem".

Sektora vadītāja

N.Mihailova

Departamenta direktores p.i.

I.Kalvāne

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI
PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO
PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

Atsauces

- ¹ Starptautiskos revīzijas standartus finanšu revīziju jomā izmanto arī Starptautiskā Augstāko revīzijas iestāžu organizācija (INTOSAI), līdz ar to tie ir saistoši Valsts kontrolei, kas veic revīzijas saskaņā ar starptautiskajiem publiskā sektora revīzijas standartiem.
- ² MK 12.03.2020. rīkojums Nr.103 "Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu" (spēkā līdz 09.06.2020.).
- ³ MK 06.11.2020. rīkojums Nr.655 "Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu".
- ⁴ Valsts prezidenta 23.03.2020. paziņojums Nr.8 "Valsts konstitucionālo orgānu darbības pamatprincipi ārkārtējā situācijā".
- ⁵ Finanšu ministrijas informatīvais ziņojums "Par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda finansējuma pārdalēm un risinājumiem COVID-19 seku mazināšanai", izskatīts Ministru kabineta 19.05.2020. sēdē.
- ⁶ MK 05.06.2020. rīkojums Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ⁷ MK 18.02.2021. protokola Nr.18 48.§ "Rīkojuma projekts "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ⁸ MK 12.03.2020. rīkojums Nr.103 "Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu" (spēkā līdz 09.06.2020.).
- ⁹ Delfi Kultūra. "Kultūras darbinieki atklātā vēstulē brīdina par nebijušu krīzi nozarē". 27.04.2020. <https://www.delfi.lv/kultura/news/cultureenvironment/kulturas-darbinieki-atklata-vestule-bridina-par-nebijusu-krizi-nozare.d?id=52090331>, skatīts 21.09.2020.
- ¹⁰ MK 05.06.2020. rīkojums Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹¹ MK 05.06.2020. rīkojums Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ¹² Kultūras ministrija. VKKF izsludina konkursu mērķprogrammā "Radošo personu nodarbinātības programma". LV portāls, 15.06.2020. Pieejams: <https://lvportals.lv/dienaskartiba/317233-vkkf-izsludina-konkursu-merkprogramma-radoso-personu-nodarbinatibas-programma-2020>, skatīts 07.12.2020.
- ¹³ VKKF 10.06.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)).
- ¹⁴ MK 05.06.2020. rīkojuma Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹⁵ MK 16.07.2020. rīkojuma Nr.394 "Grozījums Ministru kabineta 2020.gada 5.jūnija rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹⁶ MK 16.07.2020. rīkojuma Nr.394 "Grozījums Ministru kabineta 2020.gada 5.jūnija rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹⁷ VKKF 10.06.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)), ar grozījumiem, kas apstiprināti līdz VKKF padomes 16.07.2020. sēdei, protokols Nr.10 (395)) 2.1.5.apakšpunkts.
- ¹⁸ MK 31.03.2020. noteikumi Nr.179 "Noteikumi par dīkstāves pabalstu pašnodarbinātām personām, kuras skārusi Covid-19 izplatība" (spēkā līdz 31.12.2020.).
- ¹⁹ MK 05.06.2020. rīkojuma Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ²⁰ MK 30.10.2020. rīkojums Nr.630 "Grozījums Ministru kabineta 2020.gada 5.jūnija rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ²¹ VKKF 10.06.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)).
- ²² VKKF 29.10.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" atkārtota projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 29.10.2020. sēdē, protokols Nr.18 (403)).
- ²³ MK 05.06.2020. rīkojums Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".
- ²⁴ MK 05.06.2020. rīkojuma Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ²⁵ VKKF iesniegtā darījumu hronoloģiskā reģistra dati 08.12.2020.
- ²⁶ MK 30.10.2020. rīkojuma Nr.630 "Grozījums Ministru kabineta 2020.gada 5.jūnija rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija), MK 30.10.2020. rīkojums Nr.630 "Grozījums Ministru kabineta 2020.gada 5.jūnija rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".

- ²⁷ MK 30.10.2020. rīkojuma Nr. 630 "Grozījums Ministru kabineta 2020.gada 5.jūnija rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ²⁸ MK 24.11.2020. rīkojuma Nr.694 "Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 13.decembra rīkojumā Nr.769 "Par Latvijas valsts simtgades pasākumu plāna 2017.–2021. gadam īstenošanai piešķirtā valsts budžeta finansējuma sadalījumu"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ²⁹ MK 05.06.2020. rīkojuma Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ³⁰ VKKF 10.06.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)).
- ³¹ VKKF 10.06.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)), ar grozījumiem, kas apstiprināti līdz VKKF padomes 16.07.2020. sēdei, protokols Nr.10 (395)).
- ³² VKKF 10.06.2020. nolikuma "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392) 2.1.apakšpunkts.
- ³³ VKKF 10.06.2020. nolikuma "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)), ar grozījumiem, kas apstiprināti līdz VKKF padomes 16.07.2020. sēdei, protokols Nr.10 (395)) 2.1.apakšpunkts.
- ³⁴ Valsts ieņēmumu dienests. "Saimnieciskās darbības veicēji, VID reģistrētās juridiskās personas un citas personas". Datubāze. <https://www6.vid.gov.lv/SDV>.
- ³⁵ VKKF 16.07.2020. padomes sēdes protokols Nr.10 (395).
- ³⁶ MK 16.07.2020. rīkojuma Nr.394 "Grozījums Ministru kabineta 2020.gada 5.jūnija rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ³⁷ MK 16.07.2020. rīkojuma Nr.394 "Grozījums Ministru kabineta 2020.gada 5.jūnija rīkojumā Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ³⁸ Kultūras ministrijas 29.12.2020. elektroniski sniegtā informācija Valsts kontrolei.
- ³⁹ VKKF 20.11.2020. elektroniski iesniegtā informācija.
- ⁴⁰ MK 05.06.2020. rīkojuma Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ⁴¹ VID 16.12.2020. vēstule Nr. 8.14-15/NP/211376 "Par saimnieciskās darbības veicējiem".
- ⁴² MK 05.06.2020. rīkojuma Nr.303 "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ⁴³ VKKF 17.11.2020. vēstule Nr.208 "Par informācijas pieprasīšanu".
- ⁴⁴ VKKF 10.06.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)), ar grozījumiem, kas apstiprināti līdz VKKF padomes 16.07.2020. sēdei, protokols Nr.10 (395)).
- ⁴⁵ VKKF 29.10.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 29.10.2020. sēdē, protokols Nr.18 (403)).
- ⁴⁶ VKKF 10.06.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)), ar grozījumiem, kas apstiprināti līdz VKKF padomes 16.07.2020. sēdei, protokols Nr.10 (395)).
- ⁴⁷ VKKF 29.10.2020. nolikums "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 29.10.2020. sēdē, protokols Nr.18 (403)).
- ⁴⁸ VKKF 10.06.2020. nolikuma "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)), ar grozījumiem, kas apstiprināti līdz VKKF padomes 16.07.2020. sēdei, protokols Nr.10 (395)) 5.2.apakšpunkts.
- ⁴⁹ VKKF 29.10.2020. nolikuma "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 29.10.2020. sēdē, protokols Nr.18 (403)) 5.2.apakšpunkts.
- ⁵⁰ VKKF 20.11.2020. elektroniski iesniegtā informācija.
- ⁵¹ VKKF 18.06.2020. sēdes protokols Nr.8 (393).
- ⁵² MK 08.03.2004. noteikumu Nr.128 "Valsts kultūrkapitāla fonda nolikums" 12.punkts.
- ⁵³ MK 03.07.2007. noteikumu Nr.459 "Valsts kultūrkapitāla fonda nozaru ekspertu komisiju locekļu un komisiju darbā iesaistīto lietpratēju un ekspertu atlīdzības noteikšanas kārtība" 3.punkts.
- ⁵⁴ VKKF 30.11.2020. elektroniski iesniegtā informācija Valsts kontrolei.
- ⁵⁵ Valsts ieņēmumu dienests. "Mikrouzņēmumu nodokļa maksātāji". Datubāze. <https://www6.vid.gov.lv/MUN>, skatīts 04.11.2020.
- ⁵⁶ VID 16.12.2020. vēstule Nr. 8.14-15/NP/211376 "Par saimnieciskās darbības veicējiem".
- ⁵⁷ Valsts kontroles 05.11.2020. vēstule Nr.10-2.3.1a/1261 "Par informācijas pieprasījumu revīzijas lietā Nr. 2.4.1.-19/2020".
- ⁵⁸ Kultūras ministrijas 23.11.2020. vēstule Nr.2.1-4/2112 "Par informācijas pieprasījumu revīzijas lietā Nr. 2.4.1.-19/2020".
- ⁵⁹ Valsts kontroles 05.11.2020. vēstule Nr.10-2.3.1a/1261 "Par informācijas pieprasījumu revīzijas lietā Nr. 2.4.1.-19/2020".
- ⁶⁰ Valsts kontroles 05.11.2020. vēstule Nr.10-2.3.1a/1261 "Par informācijas pieprasījumu revīzijas lietā Nr. 2.4.1.-19/2020".
- ⁶¹ Bormane A. "Nauris Puntulis: "Pareizais vārds Elizabetes ielas 2 sakarā ir "ziedot"". 30.12.2020. LA.LV. <https://www.la.lv/izdzivot-cienigi>, skatīts 06.01.2021.

⁶² VKKF 10.06.2020. nolikuma "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)) 9.2.5.apakšpunkts.

⁶³ VKKF 29.10.2020. nolikuma "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" atkārtota projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 29.10.2020. sēdē, protokols Nr.18 (403)) 9.2.4.apakšpunkts.

⁶⁴ Kultūras ministrijas 23.11.2020. vēstule Nr.2.1-4/2112 "Par informācijas pieprasījumu revīzijas lietā Nr. 2.4.1-19/2020".

⁶⁵ Valsts kultūrkapitāla fonds. "Radošo personu nodarbinātības programma". <http://www.vkkf.lv/index/konkursi/mērķprogrammu-konkursi/mērķprogrammas-2020/radošo-personu-nodarbinātības-programma/>, atkārtots konkurss "Radošo personu nodarbinātības programma". <http://www.vkkf.lv/index/konkursi/mērķprogrammu-konkursi/mērķprogrammas-2020/konkurss-radošo-personu-nodarbinātības-programmā.html>, skatīts 04.02.2021.

⁶⁶ VKKF 10.06.2020. nolikuma "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 10.06.2020. sēdē, protokols Nr.7 (392)) 6.apakšpunkts.

⁶⁷ VKKF 29.10.2020. nolikuma "Valsts kultūrkapitāla fonda mērķprogrammas "Radošo personu nodarbinātības programma" atkārtota projektu konkursa nolikums" (apstiprināts VKKF padomes 29.10.2020. sēdē, protokols Nr.18 (403)) 6.apakšpunkts.