



Par Satiksmes ministrijas 2019.gada pārskatu



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Revīzijas ziņojums

Datums skatāms dokumenta paraksta laika zīmogā un dokumenta numurs teksta failā.

“Par Satiksmes ministrijas 2019.gada pārskatu”

Finanšu revīzija “Par Satiksmes ministrijas 2019.gada pārskata sagatavošanas pareizību”

Revīzija veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles Pirmā revīzijas departamenta 2019.gada 1.augusta revīzijas grafiku Nr.2.4.1-27/2019.

Revīzijas ziņojums stājas spēkā Valsts kontroles Pirmā revīzijas departamenta lēmuma par revīzijas ziņojuma apstiprināšanu spēkā stāšanās brīdī.

Vāka noformējumā izmantots attēls no tīmekļa vietnes <http://depositphotos.com> (autors: olivier26).

Saturs

Kopsavilkums	4
1. daļa – Gada pārskata sagatavošana	8
1.1. Pārskata daļa – Uzkrājumi	8
1.2. Pārskata daļa – Atlīdzība	11
2. daļa Atbilstības jautājumi.....	13
2.1. Vai VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais finansējums Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai izlietots atbilstoši mērķim, nodrošinot ilgtermiņā izmantojamās kontroles sistēmas izveidi, lai sasniegtu plānotos nodevas ieņēmumus?	13
2.2. Vai Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošana tiek plānota un īstenota atbilstoši plānošanas dokumentiem un tiesību aktiem, lai nodrošinātu nākotnē plānoto sabiedriskā transporta pakalpojumu kompensācijām piešķirto valsts budžeta līdzekļu ekonomiju? 25	
2.3. Vai Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, lai kompensētu ārkārtas pasākumu izmaksas un daļēji segtu valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, nostiprināšanu un bojājumu novēršanu, izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas?	35
Revīzijas raksturojums	39
Revīzijas mērķis	39
Revidējamās vienības un revidentu atbildība	39
Revīzijas pamatojums, apjoms un kritēriji	40
1.pielikums. Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Satiksmes ministrijas un tās padotības iestāžu pārskata daļas	42
2.pielikums. Atbilstības jautājumi un to vērtēšanas kritēriji	44
Atsauces.....	53

Kopsavilkums

Gada pārskata sagatavošana

Satiksmes ministrijas konsolidētais 2019.gada pārskats visos būtiskajos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Satiksmes ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un Satiksmes ministrijas darbības rezultātiem gadā, kas noslēdzās 2019.gada 31.decembrī, un tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām.

Tomēr Valsts kontrole vērš uzmanību, ka, pastāvot zināmai nenoteiktībai, Satiksmes ministrija nav aprēķinājusi uzkrājumus transporta darbinieku izdienas pensijām, kas būs izmaksājamas nākotnē, un gada pārskatā tie nav uzrādīti. Satiksmes ministrija gada pārskata sagatavošanas un uzskaites principu apraksta sadaļā “Uzkrājumi” ir skaidrojusi¹ savu pieeju šajā jautājumā, tostarp norādot, ka ministrija nenodarbina personas, kurām varētu piešķirt izdienas pensijas.

Mūsu atzinums attiecībā uz šo apstākli nav modificēts.

Atbilstības jautājumi

Finanšu revīzijas “Par Satiksmes ministrijas 2019.gada pārskata sagatavošanas pareizību” ietvaros Satiksmes ministrijā tika vērtēti šādi atbilstības jautājumi:

- ❖ vai VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais finansējums Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai izlietots atbilstoši mērķim, nodrošinot ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidi, lai sasniegtu plānotos nodevas ieņēmumus;
- ❖ vai Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošana tiek plānota un īstenota atbilstoši plānošanas dokumentiem un tiesību aktiem, lai nodrošinātu nākotnē plānoto sabiedriskā transporta pakalpojumu kompensācijām piešķirto valsts budžeta līdzekļu ekonomiju;
- ❖ vai Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, lai kompensētu ārkārtas pasākumu izmaksas un daļēji segtu valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, nostiprināšanu un bojājumu novēršanu, izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas.

Pamatojoties uz veikto revīzijas darbu², tika gūta pārliecība, ka 2019.gadā:

1. Izņemot turpmāk minētos trūkumus Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanā, kā arī ar tiem saistīto revīzijas apjoma ierobežojumu attiecībā uz



Gada pārskats **sniedz skaidru un patiesu priekšstatu** un ir sagatavots atbilstoši prasībām

revidentu iespējām gūt pietiekamu pārlicību par ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidi, VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais un 2019.gadā izlietotais finansējums 1 187 797 *euro* apmērā Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai visos būtiskajos aspektos ir izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim.

Revīzijā konstatēti būtiski, bet ne visaptveroši trūkumi Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta (turpmāk – Pilotprojekts) īstenošanā un uzraudzībā, kurus nenovēršot pastāv būtiski riski neefektīvai rīcībai ar budžeta līdzekļiem:

- VAS “Latvijas Valsts ceļi” (turpmāk – Latvijas Valsts ceļi) noslēgtie līgumi par Pilotprojekta īstenošanu nesniedz skaidru priekšstatu par iepirkuma priekšmetu, sastāvu un veicamo darbu izmaksām, tas liecina par trūkumiem iepirkuma procesa organizēšanā, kā arī iekšējās kontroles sistēmā.

Pēc Pilotprojekta un līguma³ beigām Latvijas Valsts ceļu rīcībā paliek tikai izstrādātā programmatūra bez nepieciešamām iekārtām kontroļu veikšanai uz ceļiem un datu ieguvei. Lai turpinātu nodrošināt pilnvērtīgu un darbspējīgu nodevas samaksas kontroles risinājumu, Latvijas Valsts ceļiem, iespējams, būs jāinvestē papildus līdzekļi iekārtu iegādei, kā arī programmatūras salāgošanai ar jaunajām iekārtām.

Ņemot vērā to, ka iekārtu izmantošanas maksa nav izdalīta no kopējās pakalpojuma maksas un, sākot Pilotprojektu, nav veikts alternatīvu izvērtējums, kas paredzētu izmaksu salīdzinājumu ar Pilotprojekta scenāriju ar iekārtu iegādi, nav iespējams izvērtēt, vai ir izvēlēts izmaksu efektīvākais un ilgtermiņā izdevīgākais Pilotprojekta tehniskais risinājums.

- Latvijas Valsts ceļi nav pietiekami rūpīgi izvērtējuši FITS satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas programmatūras izveidošanas izmaksu sastāvu, programmatūras vērtībā iekļaujot tādu darbu izmaksas kā kontroles iekārtu uzstādīšanas vietu apskate un izpēte, stacionāra pārvada izbūve, ceļa malas iekārtu pamatu izbūve un uzstādīšana, kā rezultātā programmatūra Latvijas Valsts ceļu grāmatvedības uzskaitē, iespējams, nav uzrādīta atbilstošā vērtībā.

Iepriekš minēto trūkumu dēļ pastāv revīzijas apjoma ierobežojums attiecībā uz revidentu iespējām gūt pietiekamu pārlicību par ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidi.

- Konstatēti trūkumi Satiksmes ministrijas īstenotajā pārraudzībā pār Pilotprojekta īstenošanu un autoceļu lietošanas nodevas gūšanas procesu, jo:

- sākot Pilotprojektu, nav veikts alternatīvu izvērtējums, kas paredzētu esošā Pilotprojekta izmaksu salīdzinājumu ar Pilotprojekta scenāriju ar iekārtu iegādi. Līdz ar to nevar gūt pārlicību, vai ir izvēlēts izmaksu ziņā efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums un izveidota ilgtermiņā izmantojama kontroles sistēma.

- no Pilotprojekta īstenošanas rezultātiem 2019.gadā secināms, ka pārkāpumu protokoli nodevas nemaksātājiem tiek sagatavoti tikai 31% gadījumu.

Lai gan laikā no Pilotprojekta uzsākšanas 2017.gada 24.jūlijā līdz 2019.gadam ieņēmumi no autoceļu lietošanas nodevas ik gadu pieaug un divās kontrolētajās vietās Pilotprojekta

ietvaros nodevas nemaksātāju īpatsvars ir samazinājies no 16%⁴ līdz 4% no kopējā nodevas maksātāju skaita, tomēr kopumā valsts budžetam piekritīgo nodevas ieņēmumu iekasēšana nav būtiski uzlabojusies. Ja 2017.gadā tika iekasēti 90% no plānotajiem nodevas ieņēmumiem, tad 2019.gadā tie ir 86%. Secināms, ka Pilotprojektam ir disciplinējoša loma un tas veicina nodevas ieņēmumu palielināšanos Pilotprojekta lokācijas vietās. Tomēr pēc Pilotprojekta rezultātiem nav iespējams novērtēt, vai Pilotprojekta rezultāts un izvēlētais tehniskais risinājums ir pietiekams un atbilstošs, lai Pilotprojekta pieeju autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānisma pilnveidošanai izmantotu visā valsts teritorijā un nodrošinātu nodevas ieņēmumu plāna izpildi valsts budžetā kopumā.

2. Izņemot turpmāk minētās neatbilstības, Satiksmes ministrijas un VSIA “Autotransporta direkcija” rīcība Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošanas plānošanā un īstenošanā atbilst plānošanas dokumentiem⁵ un tiesību aktiem⁶.

Revīzijā tika konstatētas būtiskas, bet ne visaptverošas neatbilstības, kas joprojām var nelabvēlīgi ietekmēt braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos ieviešanu plānotajā termiņā – līdz 2021.gada 1.janvārim, tai skaitā:

- VSIA “Autotransporta direkcija” (turpmāk – Autotransporta direkcija) 2019.gadā pilnā apmērā nav izpildījusi šādas būtiskas, tai skaitā no Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes rīcības atkarīgas, darbības – Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācijas risinājuma konceptuālā modeļa detalizācijas izstrāde un priekšlikumu izstrāde elektroniskā identifikācijas risinājuma tehniskajiem standartiem;
- lai gan darba grupas ietvaros 2019.gada 29.maijā tika atbalstīts priekšlikums kā braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas līdzekli izmantot eID karti, kas ir viens no būtiskākajiem lēmumiem tālākai Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas ieviešanai, tomēr līdz 2019.gada beigām nav veikti nepieciešamie grozījumi *Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā*.

Līdz ar to nevar uzskatīt Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdē⁷ Satiksmes ministrijai (Autotransporta direkcijai) doto otro uzdevumu – noteikt valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos – par pilnībā pabeigtu.

Kopumā, Valsts kontroles vērtējumā, ir vērojami uzlabojumi Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošanā, salīdzinot ar iepriekšējo pārskata gadu.

Revīzijā konstatētais liecina, ka minētās sistēmas pilnīgai ieviešanai varētu būt nepieciešams papildus vēl vismaz pusgads līdz šim identificēto uzdevumu īstenošanai vai pat vēl ilgāks laiks, lai visi iesaistītie sistēmas lietotāji – gan nozares pārstāvji, gan braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēji – sagatavotos jaunās Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas lietošanai.

Autotransporta direkcija 2019.gadā ir aplēsusi, ka kavēšanās Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas elektroniskās identifikācijas risinājuma ieviešanā 2021.gadā varētu atstāt negatīvu finanšu ietekmi, samazinot plānoto līdzekļu ekonomiju, līdz 991 661 *euro*⁸ uz dotācijas apmēru, kas tiek piešķirta, lai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem segtu ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistītos zaudējumus.

Pamatojoties uz veikto revīzijas darbu⁹ un ņemot vērā būtiskos un visaptverošos revīzijas apjoma ierobežojumus:

3. Valsts kontrole nesniedz atzinumu par to, vai Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, lai kompensētu ārkārtas pasākumu izmaksas un daļēji segtu valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, nostiprināšanu un bojājumu novēršanu, izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus¹⁰, kas uz to attiecas.

Ieteikumi

Revīzijā kopā ir sniegti septiņi ieteikumi, kurus ieviešot:

- tiks pilnveidota VA “Civilās aviācijas aģentūra” pārvaldes lēmumu sagatavošanas tiesiskuma kontrole;
- VAS “Latvijas Valsts ceļi” tiks uzlabota iepirkumu procesa kvalitāte un pilnveidota iekšējās kontroles sistēma par pakalpojumu līgumu izpildi un tās atbilstošu atspoguļošanu grāmatvedības uzskaitē;
- tiks nodrošināts, ka, pieņemot lēmumus par Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta turpināšanu pēc 2.kārtas beigām 2020.gada 31.maijā, tiek izvērtētas autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles īstenošanas alternatīvas un izvēlēta efektīvākā metode nodevas nomaksas veicināšanai un soda naudas iekasēšanai;
- tiks nodrošināta administratīvo sodu piemērošana un iekasēšana par autoceļu lietošanas nodevas nemaksāšanas pārkāpumiem visiem autoceļu lietošanas nodevas nemaksātājiem, t.sk. par pārvadājumiem ar transportlīdzekļiem, kuri nav reģistrēti Latvijā;
- tiks nodrošināts, ka, Satiksmes ministrijai sadarbojoties ar VSIA “Autotransporta direkcija”, Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas ieviešanas termiņi tiek pārskatīti un noteikti atbilstoši faktiskajai situācijai, lai sabiedrībai un nozarei kopumā būtu ticama informācija par to, kad reģionālās nozīmes transportlīdzekļos tiks nodrošināta valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācija, un varētu tam atbilstoši sagatavoties;
- tiks pilnveidota Satiksmes ministrijas iekšējās kontroles sistēma, lai rīcībā ar piešķirto līdzekļu izlietojumu novērstu neatbilstības risku Eiropas Savienības Solidaritātes fonda mērķim¹¹, Regulas¹² nosacījumiem un Eiropas Komisijas īstenošanas lēmumam¹³.



Satiksmes ministrijai ir
sniegti **septiņi** ieteikumi

1. daļa – Gada pārskata sagatavošana

1.1. Pārskata daļa – Uzkrājumi

Izdienas pensijas transporta darbiniekiem

Satiksmes ministrija

Ministru kabineta noteikumi par grāmatvedības uzskaites kārtību budžeta iestādēs¹⁴, kas stājās spēkā 2019.gada 1.janvārī, un noteikumi par gada pārskata sagatavošanas kārtību¹⁵, kas jāpiemēro, sagatavojot pārskatu par 2019.gadu, nosaka nepieciešamību aprēķināt un iestāžu gada pārskatos uzrādīt uzkrājumus saistību izpildei nākotnē, tajā skaitā pēcnodarbinātības labumiem, pie kuriem pieskaitāmas izdienas pensijas. Lai gan Satiksmes ministrija neadministrē nolikuma “Par izdienas pensijām”¹⁶ paredzēto izdienas pensiju piešķiršanu transporta darbiniekiem un līdzekļi to izmaksai netiek plānoti ministrijas budžetā, no Valsts kases Vadlīnijām¹⁷ izriet, ka uzkrājumi izdienas pensijām transporta nozares darbiniekiem jāveido Satiksmes ministrijai. Vadlīnijas nosaka, ka uzkrājumus izdienas pensijām, kas tiks piešķirtas nākotnē personām, kuras pārskata gada beigās ir daļēji izpildījušas normatīvos aktos noteiktos kritērijus izdienas pensiju piešķiršanai, uzskaita tā iestāde, kura nodarbina attiecīgās personas vai kuras atbildībā ir nozare, kurā nodarbināta attiecīgā persona.

No 1999.gada 1.janvāra transporta nozarē nodarbinātajiem tika pārtraukta tāda apdrošināšanas stāža noteikšana, kas dod tiesības uz izdienas pensiju saskaņā ar nolikumu “Par izdienas pensijām”, un minēto izdienas pensiju saņēmēju skaits pakāpeniski sarūk – Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra no 2018.gada janvāra līdz septembrim piešķir izdienas pensijas 83 transporta nozares darbiniekiem¹⁸.

Valsts kases Vadlīnijas nesatur praktiskas un nepārprotamas norādes iestādēm par to pienākumu attiecībā uz uzkrājumu izdienas pensijām aprēķināšanu un uzrādīšanu pārskatā specifiskās situācijās, kā tas ir gadījumā, kad apdrošināšanas stāža noteikšana, kas dod tiesības uz izdienas pensiju, ir pārtraukta pirms 20 gadiem un kad iestāžu rīcībā nav uzkrājumu aprēķināšanai un potenciālo izdienas pensiju saņēmēju identificēšanai nozīmīgas informācijas, piemēram, par profesijā nostrādāto laiku līdz 1999.gada 1.janvārim, kas dod tiesības uz izdienas pensiju.

Valsts kontrole vērš uzmanību, ka, pastāvot zināmai nenoteiktībai šajā jautājumā, Satiksmes ministrija uzkrājumus transporta darbinieku izdienas pensijām, kas būs izmaksājamas nākotnē, nav aprēķinājusi un gada pārskatā tie nav uzrādīti. Satiksmes ministrija gada pārskatā ir skaidrojusi savu pieeju šajā jautājumā, tostarp norādot, ka ministrija nenodarbina personas, kurām varētu piešķirt izdienas pensijas.

2019.gada 1.janvārī stājās spēkā Ministru kabineta noteikumi¹⁹ par grāmatvedības uzskaiti budžeta iestādēs, nosakot budžeta iestādēm pienākumu aprēķināt un iestāžu gada pārskatos uzrādīt uzkrājumus saistību izpildei nākotnē, tajā skaitā pēcnodarbinātības labumiem, pie kuriem pieskaitāmas izdienas pensijas.

Ministru kabineta noteikumos ir noteikti uzkrājumu atzīšanas un aprēķina pamatprincipi²⁰:

- uzkrājumus atzīst tikai pašreizējiem pienākumiem, kas radušies pagātnes notikumu rezultātā un pastāv neatkarīgi no budžeta iestādes darbības nākotnē;
- uzkrājumus atzīst tikai tad, ja ir spēkā visi šie nosacījumi:
 - ir pašreizējs pienākums (juridisks vai prakses radīts), kuru izraisījis pagātnes notikums;
 - ir ticams, ka šā pienākuma izpildei būs nepieciešams resursu izlietojums;
 - pienākuma izpildei nepieciešamās summas var ticami novērtēt.
- uzkrājumus atzīst vērtībā, kas atbilst izdevumu iespējami precīzākai pašreizējās vērtības aplēsei bilances datumā. Iespējami precīzāko aplēsi nosaka, piemērojot vispāratzītas vērtēšanas metodes un ņemot vērā riskus un nenoteiktības, kas ietekmēs uzkrājumu segšanai nepieciešamo resursu vērtību.

Savukārt Valsts kase ir izstrādājusi Vadlīnijas²¹ izdienas pensiju grāmatvedības uzskaitē un uzrādīšanai 2019.gada pārskatā, kurā skaidroti uzkrājumu apmēra noteikšanas principi gan tām izdienas pensijām, kuras tiek izmaksātas patlaban, gan tām, kuras būs jāmaksā nākotnē. Saskaņā ar Vadlīnijām²² uzkrājumus jau piešķirtām izdienas pensijām uzskaita tā iestāde, kas veic izdienas pensijas izmaksu, bet uzkrājumus izdienas pensijām, kas tiks piešķirtas nākotnē personām, kuras pārskata gada beigās ir daļēji izpildījušas normatīvos aktos noteiktos kritērijus izdienas pensiju piešķiršanai, uzskaita tā iestāde, kura nodarbina attiecīgās personas vai kuras atbildībā ir nozare, kurā nodarbināta attiecīgā persona²³.

Tiesības saņemt izdienas pensiju ir atsevišķos amatos un profesijās strādājušajiem, kuriem pēc noteikta laika nostrādāšanas turpmākais darbs saistīts ar profesionālo iemaņu zudumu vai sociālo bīstamību²⁴. Izdienas pensijas transporta darbiniekiem piešķir saskaņā ar 1992.gada *Nolikumu par izdienas pensijām*, to piešķiršanu administrē Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra un izmaksā no sociālās apdrošināšanas budžeta.

No Valsts kases Vadlīnijām²⁵ izriet, ka uzkrājumi izdienas pensijām transporta nozares darbiniekiem būtu jāveido Satiksmes ministrijai. Ņemot vērā to, ka:

- saskaņā ar nolikumu “Par izdienas pensijām”²⁶ un likumu “Par valsts pensijām” šo izdienas pensiju izmaksas avots ir sociālās apdrošināšanas speciālais budžets, kuru plāno un izpilda Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra;

- no 1999.gada 1.janvāra tika pārtraukta tāda apdrošināšanas stāža noteikšana, kas dod tiesības uz izdienas pensiju saskaņā ar nolikumu "Par izdienas pensijām", minēto izdienas pensiju saņēmēju skaits pakāpeniski sarūk (Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūrā 2018.gada septembrī uzskaitē bija 2374 šādu izdienas pensiju saņēmēji, t.sk. no 2018.gada janvāra līdz septembrim tika piešķirtas izdienas pensijas 83 transporta nozares darbiniekiem)²⁷.

Valsts kontrole 2020.gada februārī aicināja finanšu ministru²⁸ apsvērt iespēju papildināt Vadlīnijas ar praktiskām un nepārprotamām norādēm iestādēm par to pienākumu attiecībā uz uzkrājumu izdienas pensijām aprēķināšanu un uzrādīšanu pārskatā. Tāpat tika rosināts Vadlīnijās skaidrot, kā resoriem būtu jāinterpretē noteiktais pienākums veidot uzkrājumus izdienas pensijām ministriju bilanci gadījumos, kad nodarbinātie ir valsts kapitālsabiedrību darbinieki.

Valsts kases Vadlīnijas nesatur praktiskas un nepārprotamas norādes iestādēm par to pienākumu attiecībā uz uzkrājumu izdienas pensijām aprēķināšanu un uzrādīšanu pārskatā specifiskās situācijās, kā tas ir gadījumā ar Satiksmes ministriju un transporta nozarē nodarbinātajiem, kad apdrošināšanas stāža noteikšana, kas dod tiesības uz izdienas pensiju, ir pārtraukta pirms 20 gadiem. Tāpat Satiksmes ministrijas rīcībā nav tādas uzkrājumu aprēķināšanai un potenciālo izdienas pensiju saņēmēju identificēšanai nozīmīgas informācijas, kā, piemēram, vai persona profesijā, kas dod tiesības uz izdienas pensiju līdz 1999.gada 1.janvārim, ir nostrādājusi trīs ceturksņos daļas no Nolikuma par izdienas pensijām noteiktā laika.

Revīzijā noskaidrots, ka Satiksmes ministrija uzkrājumus transporta darbinieku izdienas pensijām, kas būs izmaksājamas nākotnē, nav aprēķinājusi un gada pārskatā tie nav uzrādīti. Satiksmes ministrija Valsts kontrolei sniedza pamatojumu²⁹ lēmumam neveidot uzkrājumus izdienas pensijām: *"Saskaņā ar likuma "Par valsts pensijām" Pārejas noteikumu 12.punktu ar 1999.gada 1.janvāri ir pārtraukta apdrošināšanas stāža noteikšana, kas dod tiesības uz izdienas pensiju saskaņā ar nolikumu "Par izdienas pensijām" (nolikums apstiprināts ar Ministru Padomes 1992.gada 26.marta lēmumu Nr. 104 "Par izdienas pensijām"). Tāpat, pamatojoties uz MK 2018.gada 13.februāra noteikumu "Grāmatvedības uzskaites kārtība budžeta iestādēs" 245. un 246.punktu uzkrājumus var neatzīt pensijām un citu veidu pabalstiem, kuriem nav zināms termiņš, kā arī uzkrājumus neatzīt par saistībām un izmaksām, kuras radīsies nākotnē.*

Satiksmes ministrija 2020.gada 28.februārī, atbildot uz Saeimas Sociālo un darba lietu komisijas pieprasījumu, sniegt viedokli par izdienas pensiju sistēmas pārskatīšanu, atbalstīja to un ierosināja veikt visu šobrīd esošo profesiju un amatu izvērtējumu, piemērojot vienotus kritērijus, lai noteiktu izdienas pensiju saņēmēju loku, kuriem vajadzētu nodrošināt iespēju priekšlaicīgi pensionēties un saņemt izdienas pensiju līdz vecuma pensijas piešķiršanai. No 1996. gada Latvijā ir ieviesta trīs līmeņu pensiju sistēma, kurā visos trīs līmeņos nodarbinātā pensijas apmērs ir atkarīgs no veiktajām apdrošināšanas iemaksām, savukārt izdienas pensiju apmērs nav atkarīgs no personas visā darba mūžā veiktajām apdrošināšanas iemaksām un uzkrātā pensijas kapitāla, bet tiek aprēķināts procentos (nepastāv vienota procentu likme) no vidējās darba samaksas par pēdējiem trim vai pieciem gadiem, kā arī atsevišķām profesijām izdienas pensijas apmērs tiek palielināts noteikta procenta apmērā (nepastāv vienota procentu likme) par katru izdienas gadu, kas nostrādāts virs izdienas pensijas saņemšanai nepieciešamā minimālā izdienas stāža – šīs atšķirības vajadzētu novērst un arī izdienas pensiju apmēru vajadzētu noteikt pēc personas veiktajām apdrošināšanas iemaksām izdienas pensijas piešķiršanas brīdī.

Papildus norādām, ka Satiksmes ministrija nenodarbina personas, kurām varētu piešķirt izdienas pensijas. Ievērojot minēto un pamatojoties uz likuma "Par valsts pensijām" Pārejas noteikumu

12.punktu, Satiksmes ministrijai nav tiesiska pamata veikt jebkāda veida uzkrājumus citu uzņēmumu nodarbinātiem izdienas pensiju nodrošināšanai.”

Ieteikums

Ņemot vērā, ka izdienas pensiju saņēmēji ir ļoti dažādu nodarbošanās un profesiju pārstāvji daudzu nozaru ietvaros, kam raksturīgas arī atšķirīgas specifiskas situācijas, Valsts kontroles ieteikums saistībā ar uzkrājumu aprēķināšanu pēcnodarbinātības labumiem un to uzrādīšanu iestāžu gada pārskatos tiks sniegts revīzijas “Par Latvijas Republikas 2019.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem” rezultātā.

1.2.Pārskata daļa – Atlīdzība

Valsts aģentūra “Civilās aviācijas aģentūra”

Nepietiekamas lēmuma tiesiskuma kontroles dēļ VA “Civilās aviācijas aģentūra” 2019.gadā sešiem darbiniekiem, ar kuriem izbeigtas darba tiesiskās attiecības, kļūdaini izmaksājusi 9649 *euro* (ieskaitot darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas) par papildatvaļinājuma dienām, par kurām nav bijis izdots atbilstošs rīkojums.

VA “Civilās aviācijas aģentūra” revīzijas laikā ir atzinusi kļūdu un veikusi pasākumus, lai darbiniekiem kļūdaini izmaksātās summas tiktu atmaksātas iestādes budžetā.

Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likums nosaka, ka amatpersonai (darbiniekam) var piešķirt apmaksātu papildatvaļinājumu līdz 10 darba dienām pēc pilna ikgadējā apmaksātā atvaļinājuma izmantošanas³⁰.

Atbilstoši publiski pieejamam Valsts kancelejas skaidrojumam³¹ Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā³² minētā papildatvaļinājuma par darba izpildes rezultātiem piešķiršanai nav obligāts raksturs, un tas pēc būtības tiek piemērots kā motivācijas instruments. Papildatvaļinājumu piešķir pēc pilna ikgadējā apmaksātā atvaļinājuma izmantošanas, un tas izmantojams laikposmā līdz nākamajam ikgadējam apmaksātajam atvaļinājumam. Izbeidzot darba tiesiskās attiecības, neizmantotais papildatvaļinājums par darba izpildes rezultātiem netiek atlīdzināts naudā, izņemot gadījumu, kad darba tiesiskās attiecības tiek izbeigtas un darbinieks piešķirto papildatvaļinājumu nav paspējis izmantot, – ir bijis izdots atbilstošs rīkojums, kurā ir identificējamās konkrētā papildatvaļinājuma par darba izpildes rezultātiem izmantošanas dienas.

2019.gadā VA “Civilās aviācijas aģentūra” izbeidza darba tiesiskās attiecības ar sešiem darbiniekiem un, neizdodot individuālus rīkojumus par papildatvaļinājuma piešķiršanu, izmaksāja par nepiešķirtām papildatvaļinājuma dienām 9649 *euro*, tajā skaitā aprēķinātā darba samaksa 7882 *euro* un darba devēja Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas 1767 *euro*.

Revīzijas laikā, lai atgūtu kļūdaini izlietos finanšu līdzekļus, VA “Civilās aviācijas aģentūra” ir veikusi atlīdzības pārrēķinu iepriekš minētajām sešām personām un 2019.gada decembrī panākusi vienošanos par līdzekļu atmaksu VA “Civilās aviācijas aģentūra” budžetā. Atmaksa veikta 2019.gada decembrī un 2020.gada janvārī.

Vienlaikus atbilstoši veiktajām korekcijām, VA “Civilās aviācijas aģentūra” ir precizējusi grāmatvedības uzskaites datus, tajā skaitā ir precizētas un iesniegtas Valsts ieņēmumu dienestā Valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu un iedzīvotāju ienākuma nodokļu atskaites³³.

Ieteikums

VA “Civilās aviācijas aģentūra” veikt nepieciešamos pasākumus, lai uzlabotu iekšējās kontroles sistēmu un nodrošinātu pārvaldes lēmumu sagatavošanas tiesiskumu.

2. daļa Atbilstības jautājumi

2.1.Vai VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais finansējums Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai izlietots atbilstoši mērķim, nodrošinot ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidi, lai sasniegtu plānotos nodevas ieņēmumus?

Satiksmes ministrija un VAS “Latvijas Valsts ceļi”

2014.gada 1.jūlijā stājies spēkā Autoceļu lietošanas nodevas likums, paredzot autoceļu lietošanas nodevas jeb vinjetes maksājumus no transporta līdzekļiem, kuru pilna masa ir lielāka par 3000 kg, un transporta līdzekļu sastāviem, kuru velkošā transporta līdzekļa pilna masa ir lielāka par 3500 kg. Izņēmums ir transporta līdzekļu sastāvs, kur velkošā transporta līdzekļa masa ir mazāka par 3500 kg, bet lielāka par 3000 kg, un nodeva tad ir maksājama tikai par velkošo transporta līdzekli.

Autoceļu lietošanas nodevas (vinjetes) mērķis ir veicināt valsts galveno un reģionālo autoceļu uzturēšanu un attīstību, kā arī videi draudzīgāku transportlīdzekļu izmantošanu³⁴.

Autoceļu lietošanas nodeva ir vienīgā nodeva, kuras ieņēmumi atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes 1999.gada 17.jūnija direktīvai 1999/62/EK par dažu infrastruktūru lietošanas maksas noteikšanu smagajiem kravu transportlīdzekļiem un Autoceļu lietošanas nodevas likumam, 100% apmērā tiek novirzīti Satiksmes ministrijas budžeta apakšprogrammas 23.06.00 “Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana” izdevumiem valsts galveno autoceļu uzturēšanai un attīstībai.

Valsts kontrole 2016.gada revīzijas ziņojumā “Par Latvijas Republikas 2015.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem” saistībā ar nodevu administrēšanu vērta uzmanību uz autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles trūkumu, kā rezultātā pastāv risks, ka valsts budžets nav saņēmis tam piekritīgos nodevas ieņēmumus vismaz 1,4–1,9 milj. *euro* apmērā. Lai ieviestu Valsts kontroles ieteikumus³⁵ un lai nodrošinātu, ka valsts budžets saņem tam piekritīgos autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumus, Ministru kabineta 2016.gada 11.oktobra sēdē³⁶ Satiksmes ministrijai tika uzdots sadarbībā ar Latvijas Valsts ceļiem un Valsts policiju līdz 2017.gada 31.augustam pilnveidot autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānismu. Latvijas Valsts ceļiem tika dots arī uzdevums uzlabot autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu prognozēšanas procesu un izmantojamos datus valsts budžeta ieņēmumu plānošanā.

Lai izpildītu Ministru kabineta sēdē³⁷ doto uzdevumu, Latvijas Valsts ceļi 2017.gada 17.maija starpinstitūciju sanāsmē³⁸ tās dalībniekiem sniedza informāciju par iespējamo autoceļu nodevas kontroles mehānisma risinājumu. Latvijas Valsts ceļi piedāvāja Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta ietvaros divās lokācijas vietās uz valsts galvenajiem autoceļiem uzstādīt nodevas samaksas kontroles iekārtas, lai fiksētu autoceļu lietošanas nodevas maksāšanas pārkāpumus (un arī citus pārkāpumus ceļu satiksmē), neapturot transportlīdzekli, un saprastu, cik liels ir kravu transportlīdzekļu skaits, kas izmanto valsts autoceļus, par kuru lietošanu maksājama autoceļu lietošanas nodeva, un kāda daļa no tiem nemaksā autoceļu lietošanas nodevu³⁹.

Latvijas Valsts ceļi laikā no 2017.gada 15.decembra līdz 2018.gada 15.jūnijam īstenoja autoceļu nodevas samaksas kontroles Pilotprojektu. Pilotprojektā tika fiksēta transporta līdzekļu plūsma divās lokācijas vietās – Feimaņos uz ceļa A13 81 km ar pārvada instalāciju un Saulkalnē uz ceļa A6 22 km ar ceļmalas instalāciju. Pārbaudot visus šajās vietās braukušos transportlīdzekļus sešu mēnešu garumā, tika konstatēts, ka par 16% transportlīdzekļu nav veikta nodevas samaksa par valsts galveno un reģionālo autoceļu lietošanu. Tādējādi valsts budžetā netiek iekasēti vidēji 340 000 *euro* mēnesī jeb 4,08 miljoni *euro* gadā⁴⁰.

Balstoties uz Pilotprojekta rezultātiem, Latvijas Valsts ceļi rosināja turpināt Pilotprojektu⁴¹, īstenojot tā 2.kārtu, kas nodrošinātu autoceļu nodevas samaksas kontroles automatizētas sistēmas ieviešanu. Sistēmas ietvaros uz autoceļiem paredzēts uzstādīt iekārtas, ar kurām var veikt autoceļu nodevas apmaksas uzraudzību un kontroli, pārkāpējiem sastādot administratīvo pārkāpumu protokolus līdzīgi kā par atļautā braukšanas ātruma pārkāpumiem. Vienlaikus tika norādīts, ka, lai nodrošinātu kontroli, izmantojot tehniskos līdzekļus, ir jāveic grozījumi Autoceļu lietošanas nodevas likumā. Satiksmes ministrija Pilotprojekta turpināšanu saskaņoja 2018.gada 26.septembrī⁴².

Pamatojoties uz komersanta iesniegto piedāvājumu par Elektronisko iepirkumu sistēmā (turpmāk – EIS) pieejamo pakalpojumu “FITS Satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas pakalpojums”, Latvijas Valsts ceļi 2018.gada 16.oktobrī noslēdza Vienošanās par Pilotprojekta 2.kārtas realizāciju par kopējo summu 1 649 714 *euro* (tajā skaitā PVN). Pilotprojekta 2.kārtu paredzēts īstenot divos posmos, no kuriem:

- pirmais posms, kas paredzēja programmatūras pielāgošanas darbus, papildus funkcionalitāšu izstrādi un integrāciju, pabeigts 2018.gada 18.decembrī;
- otrais posms, kas paredz kontroles sistēmas pakalpojuma nodrošināšanu (pārkāpumu fiksēšanu divās lokācijas vietās – Feimaņos uz ceļa A13 81 km ar pārvada instalāciju un Saulkalnē uz ceļa A6 22 km ar ceļmalas instalāciju, iegūto datu analīzi, apstrādi, nosūtīšanu VAS “Ceļu satiksmes drošības direkcija” (turpmāk – CSDD) uzturētajiem reģistriem un atskaišu sagatavošanu), tika uzsākts 2019.gada 1.jūnijā un turpināsies līdz 2020.gada 31.maijam⁴³.

No Pilotprojekta uzsākšanas 2017.gadā līdz 2019.gada 31.decembrim Pilotprojekta īstenošanai ir izlietoti 1 610 813 *euro*, tai skaitā 2019.gadā izlietoti 1 187 797 *euro*.

Nepieciešamie grozījumi Autoceļu lietošanas nodevas likumā, kas atļauj nodevas maksāšanas pārkāpumu fiksēšanu ar institūciju, kuras administrē nodevu, rīcībā esošiem tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, stājās spēkā 2019.gada 13.aprīlī⁴⁴.

Pilotprojektam nav ar ārējiem normatīviem aktiem noteikti sasniedzamie rezultāta rādītāji. Satiksmes ministrija ir akceptējusi Pilotprojektu kā risinājumu Ministru kabineta dotā uzdevuma⁴⁵ – pilnveidot nodevas samaksas kontroles mehānismu – izpildei. Savukārt Latvijas Valsts ceļi ir informējuši⁴⁶, ka Pilotprojekta sasniedzamais rezultāts ir samazināt nodevas nemaksātāju īpatsvaru no 15% no kopējā nodevas maksātāju skaita līdz 4% uz valsts galvenajiem autoceļiem divās kontrolētajās vietās līdz Pilotprojekta beigām. Pilotprojekta mērķi pieņemti, saskaņojot tos starp iesaistītajām institūcijām – Satiksmes ministriju un Latvijas Valsts ceļiem –, un tiek izmantoti Pilotprojekta vadībai.

Autoceļu lietošanas nodevu administrē CSDD, Latvijas Valsts ceļi un Valsts ieņēmumu dienests⁴⁷, bet nodevas samaksas kontroli veic Valsts policija⁴⁸. Nodevas samaksas kontroles kārtību nosaka Ministru kabinets. Par nodevas iekasēšanas pakalpojumu sniegšanas nodrošināšanu visā valsts teritorijā ir atbildīgi Latvijas Valsts ceļi un VAS “Ceļu satiksmes drošības direkcija”⁴⁹.

Revīzijā tika gūta pārliecība, ka, izņemot turpmāk minētos trūkumus Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanā, kā arī ar tiem saistīto revīzijas apjoma ierobežojumu attiecībā uz revidentu iespējām gūt pietiekamu pārliecību par ilgtermiņā izmantojamās kontroles sistēmas izveidi, Latvijas Valsts ceļiem piešķirtais un 2019.gadā izlietotais finansējums 1 187 797 *euro* apmērā Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai visos būtiskajos aspektos ir izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim.

Revīzijā konstatēti būtiski, bet ne visaptveroši trūkumi Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanā un uzraudzībā, kurus nenovēršot pastāv būtiski riski neefektīvai rīcībai ar budžeta līdzekļiem:

► Latvijas Valsts ceļu noslēgtie līgumi par Pilotprojekta īstenošanu nesniedz skaidru priekšstatu par iepirkuma priekšmetu, sastāvu un veicamo darbu izmaksām, tas liecina par trūkumiem iepirkuma procesa organizēšanā, kā arī iekšējās kontroles sistēmā.

Saskaņā ar Latvijas Valsts ceļu sniegto informāciju Pilotprojektā izmantotās iekārtas ir komersanta, kas nodrošina FITS Satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas pakalpojuma sniegšanu, īpašums⁵⁰. Maksa par iekārtu izmantošanu ir iekļauta kopējā pakalpojuma maksā. Pēc Pilotprojekta un līguma⁵¹ beigām Latvijas Valsts ceļu rīcībā paliek tikai izstrādātā programmatūra bez nepieciešamām iekārtām kontroļu veikšanai uz ceļiem un datu ieguvei. Lai turpinātu nodrošināt pilnvērtīgu un darbaspējīgu nodevas samaksas kontroles risinājumu, Latvijas Valsts ceļiem, iespējams, būs jāinvestē papildus līdzekļi iekārtu iegādei, kā arī programmatūras salāgošanai ar jaunajām iekārtām.

Ņemot vērā to, ka iekārtu izmantošanas maksa nav izdalīta no kopējās pakalpojuma maksas, un, sākot Pilotprojektu, nav veikts alternatīvu izvērtējums, kas paredzētu izmaksu salīdzinājumu ar Pilotprojekta scenāriju ar iekārtu iegādi, nav iespējams izvērtēt, vai ir izvēlēts izmaksu efektīvākais un ilgtermiņā izdevīgākais Pilotprojekta tehniskais risinājums.

► Pilotprojekta ietvaros izveidotā programmatūra Latvijas Valsts ceļu grāmatvedības uzskaitē, iespējams, nav uzrādīta atbilstošā vērtībā.

Pilotprojekta īstenošanas fāzē līdz 2019.gada novembrim izdevumi par ilgtermiņa ieguldījumu izveidošanu nebija atbilstoši atspoguļoti grāmatvedības uzskaitē. Tikai revīzijas laikā Pilotprojekta ietvaros veiktie darbi 1 024 870 *euro* vērtībā ir ņemti uzskaitē ilgtermiņa ieguldījumu sastāvā kā datorprogramma – FITS satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēma.

Revidentu ieskatā, Latvijas Valsts ceļi nav pietiekami rūpīgi izvērtējuši FITS satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas programmatūras izveidošanas izmaksu sastāvu, programmatūras vērtībā iekļaujot tādas darbu izmaksas kā kontroles iekārtu uzstādīšanas vietu apskate un izpēte, stacionāra pārvada izbūve, ceļa malas iekārtu pamatu izbūve un uzstādīšana, kā rezultātā programmatūra Latvijas Valsts ceļu grāmatvedības uzskaitē, iespējams, nav uzrādīta atbilstošā vērtībā.

Iepriekš minēto trūkumu dēļ pastāv revīzijas apjoma ierobežojums attiecībā uz revidentu iespējām gūt pietiekamu pārliecību par ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidi.

► Konstatēti trūkumi Satiksmes ministrijas īstenotajā pārraudzībā pār Pilotprojekta īstenošanu un autoceļu lietošanas nodevas gūšanas procesu, jo:

- sākot Pilotprojektu, nav veikts alternatīvu izvērtējums, kas paredzētu esošā Pilotprojekta izmaksu salīdzinājumu ar Pilotprojekta scenāriju ar iekārtu iegādi. Līdz ar to nevar gūt pārliecību, vai ir izvēlēts izmaksu ziņā efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums un izveidota ilgtermiņā izmantojama kontroles sistēma. Esošais Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta risinājums kā vienīgais piedāvājums tika atbalstīts 2017.gada 17.maija starpinstitutionu sanāksmē⁵²;

- no Pilotprojekta īstenošanas rezultātiem 2019.gadā secināms, ka pārkāpumu protokoli nodevas nemaksātājiem tiek sagatavoti tikai 31% gadījumu. Pārkāpumu protokoli tiek sagatavoti un soda nauda tiek iekasēta tikai no Latvijā reģistrēto transporta līdzekļu turētājiem. Savukārt, 40–45% nodevas nemaksātāju ir ārpus Latvijas reģistrētie transportlīdzekļi. Līdz 2019.gada beigām nav rasts risinājums, lai nodrošinātu soda naudas piemērošanu par nodevas nemaksāšanu par transportlīdzekļiem, kas reģistrēti ārpus Latvijas. Par fiksētajiem pārkāpumiem Pilotprojekta ietvaros līdz 2019.gada decembrim, t.i., septiņos mēnešos, soda naudās ir iekasēti 1 023 000 *euro*. Savukārt pakalpojuma sniedzējam par pakalpojuma nodrošināšanu šajā periodā ir samaksāti 571 906 *euro*.

Lai gan laikā no Pilotprojekta uzsākšanas 2017.gada 24.jūlijā līdz 2019.gadam ieņēmumi no autoceļu lietošanas nodevas ik gadu pieaug, un divās kontrolētajās vietās Pilotprojekta ietvaros nodevas nemaksātāju īpatsvars ir samazinājies no 16%⁵³ līdz 4% no kopējā nodevas maksātāju skaita, tomēr kopumā valsts budžetam piekritīgo nodevas ieņēmumu iekasēšana nav būtiski uzlabojusies. Ja 2017.gadā tika iekasēti 90% no plānotajiem nodevas ieņēmumiem, tad 2019.gadā tie ir 86%. Secināms, ka Pilotprojektam ir disciplinējoša loma un tas veicina nodevas ieņēmumu palielināšanos Pilotprojekta lokācijas vietās. Tomēr pēc Pilotprojekta rezultātiem nav iespējams novērtēt, vai Pilotprojekta rezultāts un izvēlētais

tehniskais risinājums ir pietiekams un atbilstošs, lai Pilotprojekta pieeju autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānisma pilnveidošanai izmantotu visā valsts teritorijā un nodrošinātu nodevas ieņēmumu plāna izpildi valsts budžetā kopumā.

Satiksmes ministrijai ir jāmeklē izmaksu efektīvs autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles risinājums un jāievieš tas visā valstī, vienlaicīgi sadarbībā ar atbildīgajām institūcijām, veicinot autoceļu nodevas nomaksu un pārkāpumu protokolu sastādīšanu visiem autovadītājiem, kuriem saskaņā ar Latvijas normatīvajiem aktiem ir jāmaksā šī nodeva, t.sk. ārzemniekiem.

Pilotprojekta īstenošana

Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekts – elektroniskas kontroles sistēmas ieviešana, lai nodrošinātu nodevas samaksas kontroli un sodu piemērošanu neapturot satiksmi.

Uzsākot revīzijas plānošanu, Satiksmes ministrija sniedza informāciju⁵⁴ par Pilotprojektam izvirzītajiem mērķiem:

- uzlabot nodevas ieņēmumus, panākt, lai nodevu maksā atbilstoši Autoceļu lietošanas nodevas likuma 2. un 3.pantā noteiktajam;
- nodrošināt, ka nodevas samaksas kontroli var veikt ar tehniskajiem līdzekļiem, t.i., pārkāpumu var fiksēt, neapturot transportlīdzekli;
- izstrādāt programmatūras pielāgošanas darbus, lai datus par nodevas “nemaksātājiem” nodotu CSSD tādā apjomā, lai CSDD varētu veikt tās informācijas apstrādi transportlīdzekļu un to vadītāju valsts reģistrā, kas par attiecīgo pārkāpumu saņemta no tehniskiem līdzekļiem, sagatavot lēmuma par soda piemērošanu projektu un nosūtīt to Valsts policijai izvērtēšanai un lēmuma par soda piemērošanu;
- Valsts policija sodu par nodevas samaksas noteikumu neievērošanu piemēro mehāniskā transportlīdzekļa īpašniekam, turētājam vai pārvadātājam atbilstoši likumā noteiktajam, kā arī veic citas noteiktās darbības, piemēram, atgādinājuma par brīvprātīgas naudas soda izpildes termiņa beigām paziņošanu adresātam.

Latvijas Valsts ceļu piedāvātais risinājums autoceļu lietošanas nodevas maksāšanas pārkāpumu (un arī citu pārkāpumu ceļu satiksmē) fiksēšanai ar tehniskiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, tehniskā iespējamība, nepieciešamie finanšu resursi, nepieciešamie grozījumi normatīvajos aktos, provizorisks laika grafiks tika prezentēts, izskatīts un atbalstīts 2017.gada 17.maija starpinstitutionu sanāksmē⁵⁵. Latvijas Valsts ceļu starpinstitutionu sanāksmē skaidroja, ka Pilotprojektam nepieciešamo iekārtu iegāde un uzstādīšana būs kā pakalpojums uz Pilotprojekta laiku – iekārtas būs Latvijas Valsts ceļu pārziņā, testēšanas režīmā, un pēc projekta beigām Latvijas Valsts ceļi šīs iekārtas var iegādāties. Tika minētas arī vienas iekārtas aptuvenās iegādes izmaksas, kas varētu būt no 130 līdz 300 tūkstošiem *euro* (atkarībā no tipa un lieluma). Citas Pilotprojekta īstenošanas alternatīvas, piemēram, ar iekārtu iegādi, piedāvātas netika. Pēc Pilotprojekta prezentēšanas starpinstitutionu sanāksmē⁵⁶, tās dalībnieki vienojās atbalstīt iekārtu iegādi un uzstādīšanu Pilotprojekta īstenošanai.

Pilotprojekta īstenošana tika uzsākta 2017.gadā. Tas kopumā tiek īstenots divās kārtās (skatīt 1.tabulu), un 2.kārtu plānots pabeigt 2020.gada 31.maijā.

1.tabula

Pilotprojekta īstenošanas laika grafiks un informācija par noslēgtajiem līguma nosacījumiem⁵⁷

Pilotprojekta kārtas	Īstenošanas laika grafiks	Līgumsumma, euro (tai skaitā PVN)	Iegādātais pakalpojums un tā apjoms
1.kārta	24.07.2017. – 15.06.2018.	423 016	(1) FITS Transportlīdzekļa identifikācijas risinājums (instalācijas licence) – 2 gab. (2) FITS Satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas pakalpojums – 3 380 stundas
2.kārta	16.10.2018. – 31.05.2018.	1 649 714	FITS Satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas pakalpojums – 13 634 stundas
t.sk., 1.posms.	16.10.2018. – 18.12.2018.	615 890	Programmatūras pielāgošanas darbi, papildus funkcionalitāšu izstrāde un integrācija – 5 090 stundas
t.sk., 2.posms.	01.06.2019. – 31.05.2020.	1 033 824	Pakalpojuma nodrošināšanas darbi un ikmēneša statistikas datu apkopojums – 8 544 stundas (plānots)
Kopā		2 072 730	

Pilotprojekta 1.kārtā līdz 2017.gada 15.decembrim tika izveidota IT infrastruktūra un divās lokācijas vietās uz valsts galvenajiem autoceļiem Saulkalnē⁵⁸ un Feimaņos⁵⁹ tika uzstādītas nodevas samaksas kontroles iekārtas. Laikā no 2017.gada 15.decembra līdz 2018.gada 15.jūnijam tika veikta nodevas samaksas datu vākšana un iegūti dati par nodevas samaksas pārkāpumiem.

Pārbaudot visus šajās vietās braukušos transportlīdzekļus sešu mēnešu garumā, tika konstatēts, ka par 16% transportlīdzekļu nav veikta nodevas samaksa par valsts galveno un reģionālo autoceļu lietošanu. Tādējādi valsts budžetā netiek iekasēti vidēji 340 000 *euro* mēnesī jeb 4,08 miljoni *euro* gadā⁶⁰.

Lai nodrošinātu nodevas iekasēšanu pilnā apjomā, Latvijas Valsts ceļi 2018.gada jūnijā piedāvāja⁶¹ automatizētu kontroles sistēmu ieviest 18 vietās Latvijas teritorijā. Pēc Latvijas Valsts ceļu aplēsēm, lai triju gadu laikā ieviestu un uzturētu šādu autoceļu nodevas kontroles sistēmu, provizoriski būtu nepieciešami 9 miljoni *euro* (ieskaitot PVN), kas atmaksātos aptuveni triju gadu laikā, pieņemot, ka nodevas maksātāju skaits triju gadu laikā sasniegtu 95%. Satiksmes ministrija 2018.gada 26.septembrī atbalstīja⁶² Pilotprojekta turpināšanu divās jau iepriekš izveidotajās lokācijas vietās.

Saskaņā ar Satiksmes ministrijas sniegto informāciju⁶³ Pilotprojekta 2.kārtas ietvaros ir veikti programmatūras pielāgošanas darbi, lai elektroniski nodotu datus par autoceļu lietošanas nodevas samaksas pārkāpumiem. Izstrādāta integrācija ar CSDD datubāzi, lai varētu nodod informāciju Valsts policijai administratīvo pārkāpumu protokolu sagatavošanai tajos gadījumos, kad konstatē, ka ceļu satiksmē piedalās transportlīdzekļi bez atbilstoši iegādātas autoceļu lietošanas nodevas. 2.kārtas ietvaros 12 mēnešus tiks nodrošināta nodevas samaksas kontrole lokācijas vietās uz valsts galvenajiem autoceļiem Saulkalne un Feimaņi, nodevas samaksas pārkāpuma fakta noteikšana, konstatēto nodevas samaksas pārkāpumu nosūtīšana CSDD (protokola sagataves izveide) un datu uzkrāšana datubāzēs.

No Latvijas Valsts ceļu noslēgtajiem līgumiem⁶⁴ par Autoceļa lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanu izriet, ka Pilotprojekta ietvaros ir izveidots FITS Transportlīdzekļa identifikācijas risinājums, tajā skaitā veikti programmatūras pielāgošanas darbi, papildus funkcionalitāšu izstrāde un integrācija, un saņemts FITS Satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas pakalpojums. Savukārt saskaņā ar Latvijas Valsts ceļu sniegto informāciju iekārtu iegāde un uzstādīšana ir pakalpojums uz Pilotprojekta laiku⁶⁵. Tomēr iekārtu izmantošanas vai nomas maksa nav izdalīta no kopējās pakalpojuma maksas. Tāpat nav uzskatāmi izdalīti tādi pakalpojuma ietvaros sniegtie darbi kā, piemēram, stacionāra pārvada izbūve, ceļa malas iekārtu pamatu izbūve un uzstādīšana, kas identificējami tikai no līguma pielikuma⁶⁶ par atbildības sadalījumu. Visi iepriekš minētie darbi un pakalpojumi ir definēti kā "FITS Satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas pakalpojums" un iegādāti kā standarta programmatūras pakalpojumu sniegšana elektronisko iepirkumu sistēmas dalībniekiem, kas tiek apmaksāta par programmēšanas pakalpojuma stundām un izcenojumu.

Latvijas Valsts ceļu noslēgtie līgumi par Pilotprojekta īstenošanu nesniedz skaidru priekšstatu par iepirkuma priekšmetu, sastāvu un veicamo darbu pozīciju izmaksām, tas liecina par trūkumiem iepirkumu procesa organizēšanā, kā arī iekšējās kontroles sistēmā.

Revīzijā tika noskaidrots⁶⁷, ka Pilotprojektā izmantotās iekārtas ir komersanta, kas nodrošina FITS Satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas pakalpojuma sniegšanu, īpašums un maksa par to izmantošanu ir iekļauta kopējā pakalpojuma maksā. Ņemot vērā to, ka iekārtu izmantošanas maksa nav izdalīta no kopējās pakalpojuma maksas un, sākot Pilotprojektu, nav veikts alternatīvu izvērtējums, kas paredzētu izmaksu salīdzinājumu ar Pilotprojekta scenāriju ar iekārtu iegādi, nav iespējams izvērtēt, vai ir izvēlēts izmaksu efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums un izveidota ilgtermiņā izmantojama kontroles sistēma. No starpinstītūciju sanāksmes protokola⁶⁸ var secināt, ka vienas iekārtas iegāde varētu izmaksāt no 130 līdz 300 tūkstošiem *euro* (atkarībā no tipa un lieluma), kas pirmšķietami neliekas kā nesamērīgs ieguldījums ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidošanā, īpaši ņemot vērā, ka kopējās Pilotprojekta izmaksas par kontroles risinājumu izvietojumu divās lokācijas vietās abās kārtās kopā veido 2 072 730 *euro*.

Tā kā Pilotprojekts tiek īstenots kā pakalpojums, tad, beidzoties Pilotprojektam 2020.gada vidū, Latvijas Valsts ceļu īpašumā paliks izveidotā FITS Transportlīdzekļa identifikācijas programmatūra, kas ir pielāgota pakalpojuma sniedzējam piederošām iekārtām un esošajām pārvada instalācijām Feimaņos un Saulkalnē. Ja sadarbība ar esošo pakalpojumu sniedzēju turpināta netiks, lai turpinātu nodrošināt pilnvērtīgu un darbspējīgu nodevas samaksas kontroles risinājumu, Latvijas Valsts ceļiem būs jāinvestē

papildu finanšu līdzekļi iekārtu iegādei un pārvada instalāciju izveidei, kā arī FITS Transportlīdzekļa identifikācijas programmatūras salāgošanai ar jaunizveidotajām pārvada instalācijām.

Ņemot vērā iepriekš minēto, pastāv revīzijas apjoma ierobežojums attiecībā uz revidentu iespējām gūt pietiekamu pārliecību par to, vai Pilotprojekta ietvaros ir nodrošināta ilgtermiņā izmantojamās kontroles sistēmas izveide, lai arī nākotnē tiktu gūti plānotie ieņēmumi no autoceļu lietošanas nodevas iekasēšanas.

Pilotprojekta izmaksu uzskaitē

Revīzijas plānošanas laikā 2019.gada novembrī revidenti konstatēja, ka Latvijas Valsts ceļi no 2017.gada līdz 2019.gada 31.decembrim Pilotprojekta ietvaros pakalpojuma sniedzējiem samaksāto summu 1 610 813 *euro* apmērā bija atzinuši kā pakalpojumu izdevumus. Attiecīgi – Latvijas Valsts ceļi nebija apzinājuši Pilotprojekta īstenošanas laikā izveidotos ilgtermiņa ieguldījumus – izveidoto informācijas sistēmu FITS Transportlīdzekļa identifikācijas programmatūru vinješu kontroles tehniskajam risinājumam un tās pilnveidošanas izmaksas, un samaksāto summu par licenču iegādi un nebija tās atbilstoši uzrādījuši grāmatvedības uzskaitē.

Turpmāk, revīzijas laikā, Latvijas Valsts ceļi veica labojumus grāmatvedības uzskaitē un revidentiem sniedza informāciju⁶⁹, ka FITS Transportlīdzekļa identifikācijas programmatūras autoceļu lietošanas nodevas kontroles tehniskā risinājuma izveidošanas izmaksas ir 1 024 870 *euro*, kā arī, ka programmatūra 2019.gada 3.jūnijā nodota ekspluatācijā⁷⁰ un ir uzskaitīta Latvijas Valsts ceļu grāmatvedības uzskaitē ilgtermiņa ieguldījumu sastāvā (skatīt 2.tabulu).

2.tabula

Pilotprojekta izmaksu sadalījums Latvijas Valsts ceļu grāmatvedības uzskaitē pēc revīzijas laikā veiktajiem labojumiem

		2017.gads	2018.gads	2019.gads	Plānots 2020.gadā (saskaņā ar līguma nosacījumiem)	Kopā
Līgums par 1.kārtu	Licences	14 036				14 036
Līgums par 1.kārtu	Dator	197 472	211 508			1 024 870
Līgums par 2.kārtas 1.posmu	programma			615 890		
Līgums par 2.kārtas 2.posmu	Kontroles sistēmas pakalpojums			571 907	461 917	1 033 824
Pilotprojekts kopā		211 508	211 508	1 187 797	461 917	2 072 730

Soda naudās iekasēts				1 023 000		1 023 000
---------------------------------	--	--	--	-----------	--	------------------

Programmatūras vērtībā Latvijas Valsts ceļi ir iekļāvuši visus Pilotprojekta 1.kārtas FITS Transportlīdzekļa identifikācijas risinājuma un FITS Satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēmas pakalpojumu izdevumus un Pilotprojekta 2.kārtas 1.posma realizācijas darbus – programmatūras pielāgošanas darbi, papildu funkcionalitāšu izstrāde un integrācijas izmaksas. Taču saskaņā ar 2017.gada 24.jūlija līguma⁷¹ Pielikumu Nr.2 “Atbildības sadalījums Pirkuma pieprasījuma izpildē starp Pircēju un Piegādātāju” Pilotprojekta tvērumā un darba uzdevumā ir paredzēti tādi Piegādātāja veicamie darbi kā autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles iekārtu uzstādīšanas vietu apskate un izpēte, stacionāra pārvada izbūve, ceļa malas iekārtu pamatu izbūve un uzstādīšana, kas arī iekļauti programmatūras vērtībā un kas, revidentu ieskatā, nav programmatūras izveidošanas izdevumi.

Satiksmes ministrijas veiktā pārraudzība

Latvijas Valsts ceļu kompetencē esošo valsts pārvaldes uzdevumu izpilde ir noteikta Satiksmes ministrijas un Latvijas Valsts ceļu noslēgtajā līgumā par sadarbību valsts pārvaldes uzdevumu izpildes nodrošināšanā⁷² (turpmāk – Deleģēšanas līgums). Latvijas Valsts ceļiem deleģētie valsts pārvaldes uzdevumi valsts autoceļu tīkla pārvaldīšanas jomā ir noteikti ar ārējiem normatīvajiem aktiem.

Atbilstoši Deleģēšanas līgumam⁷³ Satiksmes ministrijai ir jānodrošina valsts pārvaldes uzdevumu izpildes vispārēja pārraudzība. Savukārt Latvijas Valsts ceļiem ir pienākums informēt Satiksmes ministriju par paveikto, sniedzot darbības aprakstu par pārskata periodu un par saņemtās dotācijas izlietojumu.

Revīzijas laikā Satiksmes ministrija iesniedza revidentiem Latvijas Valsts ceļu sagatavotos Aktus par izpildītajiem darbiem⁷⁴ 2019.gadā un pārskatus par 2019.gadā saņemtās dotācijas izlietojumu. Iepazīstoties ar iesniegto informāciju, revidenti secināja, ka Latvijas Valsts ceļu darbības pārskatos ir sniegta informācija arī par Pilotprojekta īstenošanai 2019.gadā saņemtās dotācijas izlietojuma apmēru.

No Satiksmes ministrijas iesniegtās informācijas izriet, ka Satiksmes ministrija ir veikusi kontroles pasākumus Pilotprojekta izpildes progressa un finansējuma izlietojuma uzraudzībai atbilstoši noslēgtajam Deleģēšanas līgumam⁷⁵ – Latvijas Valsts ceļi sniedz pārskatu Satiksmes ministrijai par izpildītajiem darbiem valsts autoceļu tīkla pārvaldīšanā, valsts autoceļu tīkla finansējuma administrēšanā, zemju iepirkuma organizēšanā valsts vajadzībām, ceļu satiksmes organizācijas uzraudzībā un pašvaldību autoceļu uzturēšanas pārraudzībā un izlietoto finansējumu.

Tomēr, Valsts kontroles ieskatā, Satiksmes ministrijas faktiskā pārraudzība pār Pilotprojekta īstenošanu un autoceļu lietošanas nodevas gūšanas procesu būtu uzlabojama, jo:

- Satiksmes ministrija nav nodrošinājusi pietiekamu pārraudzību Pilotprojekta ierosināšanas fāzē, jo sākotnēji nav izvērtēta alternatīva esošajam Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojektam, kas kā vienīgais piedāvājums tika atbalstīts 2017.gada 17.maija starpinstitutu sanāksmē⁷⁶. Līdz ar to nevar gūt pārliecību par to, vai ir izvēlēts izmaksu ziņā efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums un pēc Pilotprojekta ieviešanas ir izveidota ilgtermiņā izmantojama kontroles sistēma;
- Satiksmes ministrija nav nodrošinājusi pietiekamu pārraudzību Pilotprojekta īstenošanas fāzē, kā rezultātā līdz 2019.gada novembrim netika apzināti Pilotprojekta laikā veiktie ilgtermiņa ieguldījumi un tikai revīzijas laikā Pilotprojekta ietvaros veiktie darbi⁷⁷ 1 024 870 *euro* vērtībā ņemti uzskaitē ilgtermiņa ieguldījumu sastāvā kā datorprogramma – FITS satiksmes un tās ierobežojumu kontroles sistēma;
- līdz 2019.gada beigām nav rasts risinājums, lai nodrošinātu soda naudas piemērošanu par nodevas nemaksāšanu par transportlīdzekļiem, kas reģistrēti ārpus Latvijas un kas veido 40 – 45% no kopējā nodevas nemaksātāju skaita.

Satiksmes ministrijas budžeta plānošanas dokumenti liecina, ka ministrija nav izvērtējusi Pilotprojekta izdevumu struktūru. Finansējums Pilotprojektam plānots⁷⁸ preču un pakalpojumu ekonomiskās klasifikācijas kodā (EKK 2000).

Nodevas ieņēmumu prognozēšana un izpilde

Satiksmes ministrija 2017.gada 17.maija starpinstitutu sanāksmē⁷⁹, izpildot Ministru kabineta 2016.gada lēmumu⁸⁰ un izvirzot priekšlikumu Pilotprojekta īstenošanai, informēja tās dalībniekus, ka, lai sasniegtu budžeta prognozes apmēru, autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumi jāpalielina par 4 milj. *euro*.

2019.gadā Ministru kabinets uzdevis⁸¹ Satiksmes ministrijai turpināt veikt visus nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu plānoto ieņēmumu no autoceļu lietošanas nodevas izpildi 2019.gadā 32 565 000 *euro* apmērā, 2020.gadā 32 565 000 *euro* apmērā un 2021.gadā 35 080 000 *euro* apmērā, tādējādi nodrošinot finansēšanas avotu Satiksmes ministrijas budžeta apakšprogrammu 23.06.00 “Valsts autoceļu uzturēšana un atjaunošana” un 23.07.00 “Valsts autoceļu pārvaldīšana” izdevumiem valsts galveno autoceļu uzturēšanai un attīstībai.

Informācija par autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu plānu un faktisko izpildi pa gadiem (skatīt 3.tabulu) liecina, ka nodevas ieņēmumu plāns no 2017.gada līdz 2019.gadam ir audzis no 27 787 166 *euro* (2017.gadā) līdz 32 565 000 *euro* (2019.gadā).

Šajā periodā ik gadu ir palielinājies arī Latvijā reģistrēto kravas automašīnu, piekabju un puspiekabju skaits. Saskaņā ar CSDD mājaslapā⁸² pieejamo informāciju laikā no 01.01.2017. līdz 01.01.2020. kravas automašīnu skaits palielinājies no 84 067 līdz 91 311 jeb par 8,6%, piekabju, puspiekabju skaits palielinājies no 65 086 līdz 76 298 jeb par 17,2%.

Tāpat pieaug kravu pārvadājumi ar autotransportu. Saskaņā ar Centrālās statistikas pārvaldes datiem⁸³ 2018.gadā ar autotransportu pārvadāja 76,7 milj. tonnu kravu, kas ir par 12,8 % vairāk nekā 2017.gadā. Lielāko daļu (76,3 %) no kopējā pārvadāto kravu apjoma ar autotransportu transportēja iekšzemē, kur pārvadājumi palielinājās par 6,4 milj. tonnu jeb 12,2 %. Starptautiskie kravu pārvadājumi pieauga par 2,3 milj. tonnu jeb 14,8 %.

Tomēr autoceļu lietošanas nodevas plāna faktiskā izpilde, kas 2017.gadā ir bijusi 90% un attiecīgi 2019.gadā – 86%, valstī kopumā nav būtiski uzlabojusies. Gadā iekasētās nodevas ieņēmumi pieauguši no 24 942 425 *euro* 2017.gadā līdz 27 881 246 *euro* 2019.gadā (skatīt 2.tabulu), tas liecina, ka nodevas ikgadējie ieņēmumi palielinājušies par 2 938 821 *euro*.

Kaut arī jau 2016.gadā Ministru kabinets uzdeva Satiksmes ministrijai pilnveidot autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānismu, lai nodrošinātu valsts budžetam piekritīgo nodevas ieņēmumu saņemšanu, tomēr līdz 2019.gadam nav izdevies būtiski uzlabot autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu iekasēšanu. Ieņēmumi no autoceļu lietošanas nodevas ik gadu pieaug, tomēr Satiksmes ministrija nav nodrošinājusi plānoto ieņēmumu no autoceļu lietošanas nodevas izpildi 2019.gadā 32 565 000 *euro* apmērā⁸⁴. Līdz ar to nav sasniegts arī plānotais autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu palielinājums 4 milj. *euro* gadā, lai sasniegtu budžeta prognozes apmēru.

3.tabula

Autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu prognoze un faktiskā izpilde⁸⁵

Periods	Plāns, <i>euro</i>	Faktiskā izpilde, <i>euro</i>	Izpilde, %
07.–12.2014.	4 268 615	9 789 225	-
2015.	24 456 276	17 312 519	70,79
2016.	25 000 000	18 332 125	73,33
2017.	27 787 166	24 942 425	89,76
2018.	32 565 000	26 945 664	82,74
2019.	32 565 000	27 881 246	85,62

No Latvijas Valsts ceļu iesniegtajiem datiem⁸⁶ secināms, ka laikā no 2019.gada 1.jūnija līdz 2019.gada 31.decembrim Feimaņos un Saulkalnē no kopā konstatētajiem 8912 pārkāpumu gadījumiem, kad nodevas

samaksa nav veikta, pārkāpumu protokolus Valsts policija ir sagatavojusi tikai 2724 gadījumos jeb 31% gadījumu. Latvijas valsts ceļi ir paskaidrojuši⁸⁷, ka tik būtiska atšķirība starp konstatēto pārkāpumu gadījumu skaitu un sagatavoto protokolu skaitu veidojas galvenokārt tāpēc, ka vismaz 40–45% nodevas nemaksātāju ir ārpus Latvijas reģistrēti transportlīdzekļi, par kuriem protokolus nesagatavo un attiecīgi soda naudu par pārkāpumu neiekasē. Atšķirība veidojas arī tāpēc, ka Valsts policijai ir nepieciešams noteikts laiks protokolu sagatavošanai, līdz ar to protokoli par pārkāpumiem kārtējā mēnesī var tikt sagatavoti nākamajā mēnesī.

Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 149.⁴⁰ panta otrajā daļā par likumā⁸⁸ noteiktā valsts autoceļa posma lietošanu, ja autoceļu lietošanas nodeva nav samaksāta, paredz uzlikt naudas sodu transportlīdzekļa vadītājam no 180 līdz 360 *euro*, bet pārvadātājam — no 500 līdz 1000 *euro*.

Revīzijā noskaidrots, ka, lai gan Pilotprojekta īstenošana nav būtiski uzlabojusi plānoto nodevas ieņēmumu izpildi kopumā visā Latvijas teritorijā, tomēr divās kontrolētajās vietās Pilotprojekta ietvaros nodevas nemaksātāju īpatsvars ir samazinājies no 16%⁸⁹ līdz 4% no kopējā nodevas maksātāju skaita.

Secināms, ka Pilotprojekta ir disciplinējoša loma un tas veicina nodevas ieņēmumu palielināšanos Pilotprojekta lokācijas vietās. Tomēr pēc Pilotprojekta rezultātiem nav iespējams novērtēt, vai Pilotprojekta rezultāts un izvēlētais tehniskais risinājums ir pietiekams un atbilstošs, lai Pilotprojekta pieeju autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānisma pilnveidošanai izmantotu visā valsts teritorijā un nodrošinātu nodevas ieņēmumu plāna izpildi valsts budžetā kopumā.

Līdz ar to, Valsts kontroles ieskatā, Satiksmes ministrijai ir jāmeklē izmaksu efektīvs autoceļu nodevas lietošanas kontroles mehānisms un jāievieš tas visā valstī, vienlaicīgi sadarbībā ar atbildīgajām institūcijām veicinot autoceļu nodevas nomaksu un pārkāpumu protokolu sastādīšanu visiem autovadītājiem, kuriem saskaņā ar Latvijas likumdošanu ir jāmaksā šī nodeva, t.sk. ārzemniekiem.

Līdz šim revīzijā konstatētais liecina, ka par fiksētajiem pārkāpumiem Pilotprojekta ietvaros līdz 2019.gada decembrim, t.i., septiņos mēnešos, soda naudās ir iekasēti 1 023 000 *euro*. Savukārt pakalpojuma sniedzējam par pakalpojuma nodrošināšanu šajā periodā ir samaksāti 571 906 *euro* un Pilotprojekta kopējās izmaksas lēšamas 2 072 730 *euro* apmērā (skatīt 1.tabulu).

Ieteikumi

VAS “Latvijas Valsts ceļi”

Lai mazinātu nelietderīgu valsts budžeta līdzekļu izmantošanas risku, veikt nepieciešamos pasākumus iepirkumu procesa kvalitātes, kā arī iekšējās kontroles sistēmas pilnveidošanai par pakalpojumu līgumu izpildi un tās atbilstošu atspoguļošanu grāmatvedības uzskaitē.

Satiksmes ministrijai

Veikt darbības, lai nodrošinātu, ka, pieņemot lēmumus par Pilotprojekta turpināšanu pēc 2.kārtas beigām 2020.gada 31.maijā, tiek izvērtētas autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles īstenošanas alternatīvas un izvēlēta efektīvākā metode nodevas nomaksas veicināšanai un soda naudas iekasēšanai.

Starpinstitūciju līmenī rosināt nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu administratīvo sodu piemērošanu un iekasēšanu par nodevas nemaksāšanas pārkāpumiem visiem autoceļu lietošanas nodevas nemaksātājiem, t.sk. par pārvadājumiem ar transportlīdzekļiem, kuri nav reģistrēti Latvijā.

2.2.Vai Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošana tiek plānota un īstenota atbilstoši plānošanas dokumentiem⁹⁰ un tiesību aktiem⁹¹, lai nodrošinātu nākotnē plānoto sabiedriskā transporta pakalpojumu kompensācijām piešķirto valsts budžeta līdzekļu ekonomiju?

Satiksmes ministrija un VSIA “Autotransporta direkcija”

Latvijā sabiedriskā transporta braukšanas maksas atvieglojumus ir tiesības saņemt vairākām pasažieru kategorijām visos reģionālajos starppilsētu un vietējās nozīmes autobusu un vilcienu maršrutos. Personas ar I vai II grupas invaliditāti un viņu pavadoņi braukšanas maksas atvieglojumus var saņemt arī pilsētas nozīmes maršrutos. Pasažieriem, kuri par braucienu sabiedriskajā transportā ir tiesīgi saņemt atlaidi 100% apmērā, tiek izsniegta nulles vērtības biļete. Savukārt pasažieri, kuriem valsts daļēji apmaksā braucienu, iegādājas biļeti ar atlaidi⁹². Braukšanas maksas atvieglojumu veidi, to apmērs un pasažieru kategorijas, kurām ir tiesības saņemt braukšanas maksas atvieglojumus, noteikti Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumos Nr.371 “Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi”. Lai kompensētu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistītos zaudējumus, valsts ik gadu no valsts budžeta līdzekļiem tērē vismaz 20 milj. *euro*.

Lai mazinātu krāpšanās riskus braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaitē un nodrošinātu pamatotu budžeta līdzekļu izlietojumu, Satiksmes ministrija 2017.gadā sagatavoja informatīvo ziņojumu “Par Ministru kabineta 2015.gada 31.marta noteikumu Nr.153 “Noteikumi par pasažieru kategorijām, kuras ir tiesīgas izmantot braukšanas maksas atvieglojumus maršrutu tīkla maršrutos” ieviešanu”, kas tika atbalstīts Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdē⁹³.

Vienlaikus Ministru kabinets uzdeva⁹⁴ VSIA “Autotransporta direkcija” (turpmāk – Autotransporta direkcija) līdz 2018.gada 30.jūnijam izveidot Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmu un ne vēlāk kā līdz 2019.gada 31.decembrim noteikt valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos, kas pieļauj dažādu tehnisku līdzekļu lietošanu personas identifikācijai. Attiecīgais risinājums ir jāievieš, sākot ar 2021.gada 1.janvāri.

Izveidojot un ieviešot Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites sistēmu elektroniskās identifikācijas veikšanai no 2021.gada personām, kurām noteikti braukšanas maksas atvieglojumi, tiks iekonomēti valsts budžeta līdzekļi, mazināta ēnu ekonomika un nodrošināta precīza uzskaitē. Informācijas sistēma nodrošinās precīzu elektronisku braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju

identifikāciju un veikto braucienu uzskaiti. Tādējādi tiktu izveidota tiesiska un efektīva datu apmaiņa vienā sistēmā⁹⁵.

2018.gadā ar Ministru kabineta rīkojumu⁹⁶ apstiprināti grozījumi *Transporta attīstības pamatnostādņēs 2014.–2020. gadam*⁹⁷ un rīcības virzienam “Nodrošināta iekšējā un ārējā sasniedzamība un augstas kvalitātes mobilitātes iespējas visā valsts teritorijā” attiecīgi definēta aktivitāte 2.4.1.7. izveidot un ieviest braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites sistēmu elektroniskās identifikācijas veikšanai no 2021.gada personām, kurām noteikti braukšanas maksas atvieglojumi. Atbildīgā institūcija par aktivitātes izpildi ir Satiksmes ministrija. Aktivitātes izpildes termiņš – 2017.–2020.gads.

Ministru kabineta sēdes protokols nosaka⁹⁸ trīs galvenos informācijas sistēmas izstrādes un ieviešanas uzdevumus un termiņus, kas līdz 2020.gada martam nav mainīti:

- līdz 2018.gada 30.jūnijam izveidot Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmu;
- ne vēlāk kā līdz 2019.gada 31.decembrim noteikt valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos, kas pieļauj dažādu tehnisku līdzekļu lietošanu personas identifikācijai;
- valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācija reģionālās nozīmes transportlīdzekļos īstenojama, sākot ar 2021.gada 1.janvāri.

Revīzijā tika gūta pārlicība, ka, izņemot turpmāk minētās neatbilstības, Satiksmes ministrijas un Autotransporta direkcijas rīcība Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošanas plānošanā un īstenošanā atbilst plānošanas dokumentiem⁹⁹ un tiesību aktiem¹⁰⁰.

Revīzijā tika konstatētas būtiskas, bet ne visaptverošas neatbilstības, kas joprojām var nelabvēlīgi ietekmēt braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos ieviešanu plānotajā termiņā – līdz 2021.gada 1.janvārim, tai skaitā:

► Autotransporta direkcija 2019.gadā pilnā apmērā nav izpildījusi šādas būtiskas darbības – Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācijas risinājuma konceptuālā modeļa detalizācijas izstrādi un priekšlikumu izstrādi elektroniskā identifikācijas risinājuma tehniskajiem standartiem. Iepriekš minēto darbību izpilde ir atkarīga arī no Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes veiktajām darbībām;

► lai gan darba grupas ietvaros 2019.gada 29.maijā tika atbalstīts priekšlikums kā braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas līdzekli izmantot eID karti, kas ir viens no būtiskākajiem lēmumiem tālākai Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas ieviešanai, tomēr līdz 2019.gada beigām nav veikti nepieciešamie grozījumi *Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā*,

līdz ar to nevar uzskatīt Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdē¹⁰¹ Satiksmes ministrijai (Autotransporta direkcijai) doto otro uzdevumu – noteikt valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos – par pilnībā pabeigtu.

Kopumā, Valsts kontroles vērtējumā, ir vērojami uzlabojumi Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošanā, salīdzinot ar iepriekšējo pārskata gadu.

Revīzijā konstatētais liecina, ka minētās sistēmas pilnīgai ieviešanai varētu būt nepieciešams papildus vēl vismaz pusgads līdz šim identificēto uzdevumu īstenošanai vai pat vēl ilgāks laiks, lai visi iesaistītie sistēmas lietotāji – gan nozares pārstāvji, gan braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēji – sagatavotos jaunās Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas lietošanai. Tāpēc ir svarīgi nodrošināt sabiedrībai un nozarei ticamu informāciju par to, kad reģionālās nozīmes transportlīdzekļos tiks nodrošināta valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācija un kādas aktivitātes jāveic šīs sistēmas lietotājiem.

Autotransporta direkcija 2019.gadā ir aplēsusi, ka kavēšanās Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas elektroniskās identifikācijas risinājuma ieviešanā 2021.gadā varētu atstāt negatīvu finanšu ietekmi, samazinot plānoto līdzekļu ekonomiju, līdz 991 661 *euro*¹⁰² uz dotācijas apmēru, kas tiek piešķirta, lai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem segtu ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistītos zaudējumus.

Satiksmes ministrija, saskaņojot Autotransporta direkcijas darbības stratēģijas ieviešanas rīcības plānu, nav nodrošinājusi, ka rīcības plānā ietvertie uzdevumi vai to izpildes termiņi atbilst ārējiem tiesību aktiem¹⁰³, tādējādi veicinot mērķa sasniegšanu plānotajā termiņā.

Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izstrādē atbildīgās institūcijas ir Satiksmes ministrija un Autotransporta direkcija. Autotransporta direkcija ir atbildīga par Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošanu, uzturēšanu, piekļuves nodrošināšanu, kā arī sistēmā iekļauto personu datu drošību¹⁰⁴. Satiksmes ministrijā autosatiksmes apakšnozares politikas izstrādāšanas un politikas īstenošanas un koordinēšanas funkcijas¹⁰⁵ pilda Autosatiksmes departaments. Savukārt Autosatiksmes departamenta Autotransporta nodaļai ir uzdots koordinēt un pārraudzīt deleģētos valsts pārvaldes uzdevumus Autotransporta direkcijai, kā arī atbilstoši kompetencei pārraudzīt un koordinēt tās darbību. Autotransporta nodaļai ir uzdots sadarbībā ar Autotransporta direkciju izstrādāt sabiedriskā transporta dotāciju apmēra pamatojumu un uzraudzīt dotācijas izlietojumu¹⁰⁶.

2016.gadā Autotransporta direkcijai tika piešķirta dotācija Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidei 184 300 *euro* apmērā. 2019.gadā braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas izveidei izlietots 108 801 *euro*¹⁰⁷, tajā skaitā atlīdzībai – 7093 *euro*, precēm un pakalpojumiem – 2081 *euro* un pamatkapitāla veidošanai – 99 627 *euro*. Kopumā laika posmā no 2016. līdz 2019.gadam izlietoti 154 613 *euro*, tajā skaitā atlīdzībai – 22 111 *euro*, precēm un pakalpojumiem – 32 875 *euro* un pamatkapitāla veidošanai – 99 627 *euro*. 2016.gadā piešķirtās dotācijas atlikums 2019.gada beigās ir 29 687 *euro*.

Ieviešot finanšu revīzijā “Par Satiksmes ministrijas 2018.gada pārskata sagatavošanas pareizību” sniegto ieteikumu Autotransporta direkcija ir apzinājusi nepieciešamā papildu finansējuma apjomu Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidei, aplēšot, ka laika posmā no 2020. līdz 2022.gadam minētās sistēmas pilnveidošanai, integrācijai un uzturēšanai vēl būs nepieciešams finansējums 362 500 *euro* apmērā.

Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošanas plānošana un īstenošana



BMA – braukšanas maksas atvieglojumi

1.attēls. Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošanas Ministru kabineta sēdes protokolā¹⁰⁸ plānotie (zem līnijas) un faktiskie (virs līnijas) izpildes termiņi laikā.

Autotransporta direkcija sagatavo un iesniedz Satiksmes ministrijā Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas ieviešanas darbību plānu (turpmāk – Plāns), kas aptver trīs ar Ministru kabineta sēdes protokolu noteiktos uzdevumus un veicamās darbības to izpildei, kā arī plānotos izpildes termiņus un informāciju par izpildes statusu.

Satiksmes ministrija revīzijas laikā informēja¹⁰⁹, ka Autotransporta direkcija atskaitās par Plāna izpildi, sniedzot informāciju par veiktajiem pasākumiem atbilstoši Plānā paredzētajiem termiņiem, to aktualizējot, kā arī papildus sniedzot informāciju ceturkšņu pārskatos.

Plānā norādītie uzdevumi un veicamās darbības to izpildei¹¹⁰ (situācija līdz 2020.gada 20.martam):

- *Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmas izstrāde* (Ministru kabineta sēdes protokolā¹¹¹ noteiktais termiņš – līdz 2018.gada 30.jūnijam – jau 2018.gadā netika ievērots).

Lai izpildītu doto uzdevumu pilnā apmērā, vairākām veicamajām darbībām izpildes termiņš tika pagarināts arī 2019.gadā, tai skaitā:

- triju mēnešu laikā pēc Ministru kabineta noteikumu par valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu stāšanās spēkā veikt iepirkumu procedūru par informācijas sistēmas izstrādi (*izpildīts*);
- informācijas sistēmas izstrāde astoņu mēnešu laikā pēc līguma noslēgšanas (*izpildīts*, 2019.gada 18.februārī noslēgts līgums, un 2019.gada 17.decembrī izstrādātā sistēma ir ņemta uzskaitē Autotransporta direkcijā);
- starpresoru vienošanās noslēgšana ar datu devējiem sešu mēnešu laikā pēc iepriekš minēto Ministru kabineta noteikumu izdošanas (*izpildīts*);
- sadarbības līgumu slēgšana ar republikas nozīmes pilsētu pašvaldībām līdz 2019.gada beigām (*procesā* – nav noslēgts nevienš līgums, iekšēji plānotais termiņš nav grozīts);
- informācijas sistēmas tehniskā risinājuma saskaņošana visu projekta laiku;
- *Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmas risinājuma noteikšana* (Ministru kabineta sēdes protokolā¹¹² noteiktais termiņš – līdz 2019.gada 31.decembrim). Galvenās veicamās darbības ir Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācijas risinājuma konceptuālā modeļa priekšlikuma izstrāde un priekšlikumu sagatavošana normatīvo aktu izmaiņām. Piecu darbību izpildes termiņš bija noteikts 2019.gada laikā un vienas darbības – līdz 2020.gada janvārim. Sākotnēji plānotais termiņš nav grozīts. 2019.gada laikā Autotransporta direkcija izveidoja darba grupu elektroniskā identifikācijas risinājuma projekta starpinstitucionālai saskaņošanai, aplēsa un Satiksmes ministrijai iesniedza detalizētu nepieciešamo izmaksu aprēķinu elektroniskā identifikācijas risinājuma konceptuālā modeļa ieviešanai un uzturēšanai un izstrādāja Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācijas risinājuma konceptuālā modeļa priekšlikumu. Tomēr 2019.gada laikā pilnā apmērā netika veiktas šādas darbības – Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācijas risinājuma konceptuālā modeļa detalizācijas izstrāde un priekšlikumu izstrāde elektroniskā identifikācijas risinājuma tehniskajiem standartiem. Iepriekš minēto divu darbību izpilde ir atkarīga arī no Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes veiktajām darbībām. Plānā ir norādīta informācija, ka precizētos darbību izpildes termiņus būs iespējams noteikt pēc testu pabeigšanas 2020.gada 30.martā un pēc Autotransporta direkcijas un Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes sadarbības un veicamo uzdevumu plāna apstiprināšanas (šī plāna projektā indikatīvi vairāku darbību izpildes termiņi ir paredzēti līdz pat 2021.gada vidum);
- *Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācijas risinājuma ieviešana* (Ministru kabineta sēdes protokolā¹¹³ noteiktais termiņš – līdz 2021.gada 1.janvārim). Galvenās veicamās darbības ir pieņemt normatīvo regulējumu un izstrādāt informācijas sistēmas integrācijas programmatūru ar pakalpojumu sniedzējiem. Darbības plānotas 2020.gada laikā. Sākotnēji plānotais termiņš nav grozīts. Aktualizētajā Plānā¹¹⁴ ir norādīts, ka šo darbību precizētie izpildes termiņi ir atkarīgi no iepriekšējā punktā minēto darbību izpildes termiņiem.

Revīzijā, izvērtējot plānoto un paveikto informācijas sistēmas izveidē, revidenti konstatēja, ka tikai 2019.gadā tika izpildīts Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokolā¹¹⁵ Autotransporta direkcijai dotais pirmais uzdevums – līdz 2018.gada 30.jūnijam izveidot Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu. Minētā informācijas sistēma Autotransporta direkcijā ekspluatācijā ir tikai no 2019.gada 17.decembra, tas ir, gandrīz pusotru gadu vēlāk, nekā bija noteikts Ministru kabineta sēdes protokolā¹¹⁶.

Revidentu ieskatā, pilnībā nav izpildīts Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokolā¹¹⁷ Autotransporta direkcijai dots otrs uzdevums – līdz 2019.gada 31.decembrim noteikt Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmas risinājumu, jo:

- lai gan darba grupas ietvaros 2019.gada 29.maijā tika atbalstīts priekšlikums kā braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas līdzekli izmantot eID karti, tomēr līdz 2019.gada beigām nav veikti nepieciešamie grozījumi *Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā* un attiecīgais likumprojekts vēl ir saskaņošanā;
- Autotransporta direkcija 2019.gadā pilnā apmērā nav izpildījusi šādas būtiskas darbības – Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācijas risinājuma konceptuālā modeļa detalizācijas izstrāde un priekšlikumu izstrāde elektroniskā identifikācijas risinājuma tehniskajiem standartiem. Iepriekš minēto darbību izpilde ir atkarīga arī no Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes veiktajām darbībām.

Līdz ar to pilnā apmērā nav izpildīts arī Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdē¹¹⁸ Satiksmes ministrijai (Autotransporta direkcijai) dots otrs uzdevums – ne vēlāk kā līdz 2019.gada 31.decembrim noteikt valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos.

Satiksmes ministrija informēja¹¹⁹, ka savas kompetences ietvaros ir paredzējusi noteikt braukšanas maksas atvieglojumu izmantošanai identifikācijas līdzekli – eID karti, ietverot attiecīgo regulējumu likumprojektā “Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā” (VSS-675), kas tika izsludināts Valsts sekretāru sanāksmē 2019.gada 11.jūlijā. Līdz 2019.gada beigām likumprojekts “Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā” (VSS-675) netika izskatīts Ministru kabinetā. Tas tika atbalstīts Valsts sekretāru sanāksmē vien 2020.gada 2.aprīlī¹²⁰.

Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveide nenotiek atbilstoši Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdē¹²¹ noteiktajam laika grafikam. Līdz ar to secināms, ka uzdevumu īstenošanas kavējumi var nelabvēlīgi ietekmēt ne tikai izstrādātā risinājuma ieviešanu līdz 2021.gadam un attīstības plānošanas dokumentā¹²² noteiktā termiņa ievērošanu, bet arī nākotnē plānoto sabiedriskā transporta pakalpojumu kompensācijām piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietaupījumu.

Pēc Autotransporta direkcijas aprēķiniem¹²³ braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas elektroniskās identifikācijas risinājuma potenciāla neieviešana 2021.gadā varētu atstāt finanšu ietekmi konkrētajā dotācijas apakšprogrammā 991 661 euro apmērā.

Autotransporta direkcijas sagatavotajā Plānā līdz 2020.gada martam nav aktualizēti kavētie darbību izpildes termiņi un norādīta informācija, ka precizētos termiņus būs iespējams noteikt pēc testu pabeigšanas 2020.gada 30.martā un pēc Autotransporta direkcijas un Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes sadarbības un veicamo uzdevumu plāna apstiprināšanas. Jāvērš uzmanība, ka šī plāna projektā, kas ir saskaņots starp Autotransporta direkciju un Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi, indikatīvi vairāku darbību izpildes termiņi ir paredzēti līdz pat 2021.gada vidum, kas pārsniedz Ministru kabineta

2017.gada 4.aprīļa sēdē¹²⁴ noteikto – līdz 2021.gada 1.janvārim ieviest braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos.

Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes¹²⁵ protokolā noteiktie Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveides termiņi nav mainīti, kā arī nav veiktas vai virzītas izmaiņas, precizējot paredzētos termiņos, tādējādi sabiedrībai un nozarei kopumā nav ticama informācija par to, kad reģionālās nozīmes transportlīdzekļos tiks nodrošināta valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācija.

Autotransporta direkcija revīzijas laikā informēja¹²⁶, ka konceptuāli informatīvā ziņojuma gatavošanas nepieciešamība tika identificēta Satiksmes ministrijas, Iekšlietu ministrijas, Autotransporta direkcijas un Pilsonības un migrācijas lietas pārvaldes 2020.gada 30.janvāra sanāsmē, taču konkrēts termiņš informatīvā ziņojuma sagatavošanai un iesniegšanai vēl nav noteikts. Lai sagatavotu informatīvo ziņojumu, nepieciešams zināt vairāku uzdevumu iespējamās izpildes termiņus, par kuriem varēs lemt maijā, jo līdz tam plānots, ka Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde varēs nodrošināt pilnu informāciju par plānoto identifikācijas aplikāciju eID kartē.

Tāpat Autotransporta direkcija informēja¹²⁷ par galvenajiem Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveides kavējošiem aspektiem:

- Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde nevarēja definēt eID kartē izveidojamo aplikāciju identifikācijas nodrošināšanai transportlīdzeklī un 2019.gada novembrī sāka papildu izvērtēšanu šajā jautājumā. Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde galvenokārt meklēja risinājumu, kas neapdraudētu eID karšu drošības nosacījumus un, kas būtu piemērots attālinātai pieslēgšanai (aplikācijas aktivizēšana) iedzīvotājiem, kuriem tas nepieciešams, lai to optimāli (gan no drošības, gan tehniskā viedokļa) varētu pielāgot izmantošanai Rīgas pilsētas sabiedriskajā transportā;
- saskaņā ar nozares pārstāvju sniegto informāciju ir nepieciešams orientējoši astoņu mēnešu ilgs laika posms, lai pēc pilnas tehniskās informācijas saņemšanas par plānoto risinājumu (eID kartes aplikācija) tiktu nodrošināta attiecīgo sistēmu izmaiņu pilnveidojumi. Vismaz četri no astoņiem mēnešiem nepieciešami, lai nodrošinātu atbilstības novērtējumu kases aparātiem saskaņā ar Valsts ieņēmuma dienesta prasībām, kas būs jānodrošina, jo Valsts ieņēmuma dienests nepiekrīt piešķirt atbrīvojumu nozarei no atsevišķu normatīvo aktu¹²⁸ prasību izpildes, kā tas sākotnēji tika plānots.

Autotransporta direkcija vairākkārt¹²⁹ ir informējusi Satiksmes ministriju par problēmām un riskiem, kas saistīti ar Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidi un termiņu ievērošanu un aicinājusi Satiksmes ministriju iesaistīties šī jautājuma risināšanā, organizējot tikšanās ar Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes un Iekšlietu ministrijas pārstāvjiem. Notikušas vairākas sanāksmes, un 2020.gada martā Autotransporta direkcija sadarbībā ar Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi ir precizējusi plāna projektu “Satiksmes ministrijas (Autotransporta direkcijas) un Iekšlietu ministrijas (Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes) sadarbības un veicamo uzdevumu plāna projekts Braukšanas maksas atvieglojumu (BMA) saņēmēju elektroniskā identifikācijas līdzekļa – eID kartes – ieviešanā”, kur ir definētas konkrētas aktivitātes, atbildīgā iestāde par attiecīgās aktivitātes ieviešanu un termiņš, kādā aktivitāte ir jāievieš. 2020.gada 26.martā nosūtījusi Satiksmes ministrijai turpmāko starpinstitutionālo lēmumu saskaņošanas organizēšanai. Kā jau tika minēts iepriekš, indikatīvi vairāku aktivitāšu izpildes termiņi ir paredzēti līdz pat 2021.gada vidum.

Apkopojot iepriekš minēto, secināms, ka Autotransporta direkcija Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošanas procesā pārskata gadā ir saskārusies ar iepriekš neapzinātiem riskiem, kas kopumā var nelabvēlīgi ietekmēt Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos ieviešanu plānotajā termiņā.

Satiksmes ministrijas pārraudzība pār projekta virzības procesu

Autotransporta direkcijas kompetencē esošo valsts pārvaldes uzdevumu izpilde ir noteikta Satiksmes ministrijas un Autotransporta direkcijas noslēgtajā līgumā par sadarbību valsts pārvaldes uzdevumu izpildes nodrošināšanā¹³⁰. Autotransporta direkcijai deleģētie valsts pārvaldes uzdevumi transporta nozares autopārvaldījumu un sabiedriskā transporta jomā ir noteikti ar ārējiem normatīvajiem aktiem.

Atbilstoši līgumam¹³¹ Satiksmes ministrijai ir jānodrošina valsts pārvaldes uzdevumu izpildes vispārēja pārraudzība. Savukārt Autotransporta direkcijai ir pienākums informēt Satiksmes ministriju par paveikto, sniedzot darbības aprakstu par pārskata periodu un par saņemtās dotācijas izlietojumu.

Finanšu revīzijā “Par Satiksmes ministrijas 2018.gada pārskata sagatavošanas pareizību” tika sniegts ieteikums “Lai nodrošinātu nākotnē plānoto sabiedriskā transporta pakalpojumu kompensācijām piešķirto valsts budžeta līdzekļu ekonomiju un Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos ieviešanu plānotajā termiņā, Satiksmes ministrijai veikt pasākumus informācijas sistēmas izstrādes un ieviešanas faktiskās pārraudzības uzlabošanai, piemērojot projektu vadības labo praksi un vadlīnijas, kas to nosaka¹³²”.

Ieviešot sniegto ieteikumu, ir pilnveidota pārraudzība pār projekta virzību:

- 2019.gada 17.jūlijā parakstīti grozījumi Satiksmes ministrijas un Autotransporta direkcijas noslēgtajā līgumā, paredzot Autotransporta direkcijai pienākumu sagatavot un iesniegt Satiksmes ministrijā ceturkšņa atskaites par saņemtās dotācijas izlietojumu, tai skaitā iekļaujot informāciju par piešķirtās dotācijas izlietojumu braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidei¹³³;
- Autotransporta direkcija sagatavo un iesniedz Satiksmes ministrijā Plānu. Satiksmes ministrija 2019.gada 20.decembrī informēja¹³⁴, ka Autotransporta direkcija atskaitās par Plāna izpildi, sniedzot informāciju par veiktajiem pasākumiem atbilstoši Plānā paredzētajiem termiņiem, to aktualizējot. Tomēr revīzijā konstatēts, ka 2020.gada martā Satiksmes ministrijas rīcībā bija tikai Plāns par situāciju 2019.gada 13.decembrī, lai gan vairāku uzdevumu izpildes termiņš bija norādīts 2019.gada IV ceturksnis vai 2019.gada decembris, līdz ar to Autotransporta direkcija nebija iesniegusi Satiksmes ministrijā atskaites par aktuālāko situāciju. Pēc revidentu pieprasījuma tika sagatavots un iesniegts aktualizētais Plāns. Papildus jāpiemin, ka Autotransporta direkcija pārskata gadā ir informējusi Satiksmes ministriju par problēmām un Satiksmes ministrija attiecīgi ir iesaistījies jautājumu risināšanā ar citu institūciju pārstāvjiem.

Tāpat atbilstoši Satiksmes ministrijas iekšējam normatīvajam aktam¹³⁵ par valsts kapitāla daļu pārvaldes kārtību, Autotransporta direkcija sagatavo un reizi ceturksnī Satiksmes ministrijā iesniedz darbības pārskatus¹³⁶. Lai gan darbības pārskatos¹³⁷ ir informācija arī par braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas ieviešanas progresu, tomēr ne visos gadījumos šī informācija ir pilnīga, kā arī tā neļauj gūt izpratni par iemesliem, kāpēc atsevišķas darbības kavējas.

Piemēram, 2019.gada II un III ceturkšņa darbības pārskatos¹³⁸ ir informācija, ka “Pašlaik saskaņošanas procesā ir līguma projekts par informācijas apmaiņu valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu administrēšanas jomā, ko paredzēts slēgt starp Autotransporta direkciju, Rīgas domi un Rīgas pašvaldības SIA “Rīgas Satiksme””, tāpat arī 2019.gada IV ceturkšņa pārskatā¹³⁹ ir šī pati informācija tikai ar piebildi, ka Rīgas pašvaldības SIA “Rīgas Satiksme” pusē nepieciešamie sistēmas izstrādes (pilnveidošanas) darbi jau tiek veikti. Savukārt Plānā 2020.gada 20.martā¹⁴⁰ ir informācija, ka līgums ir parakstīts tikai no Autotransporta direkcijas un Rīgas pašvaldības SIA “Rīgas Satiksme” un tiek gatavots nosūtīšanai Rīgas domei. Līdz ar to gandrīz gadu Autotransporta direkcija dažādās atskaitēs informē Satiksmes ministriju, ka līguma projekts ir saskaņošanas procesā, bet nav iespējams gūt izpratni par šī jautājuma patieso virzību un problēmām. Tajā pašā laikā Plānā šai darbībai kā iekšēji plānotais termiņš bija noteikts 2019.gada IV ceturksnis. Plānotā darbība 2020.gada martā nav izpildīta. Valsts kontrole aicina Satiksmes ministriju pievērst lielāku uzmanību darbības pārskatos norādītajai informācijai pēc būtības.

Satiksmes ministrija un Autotransporta direkcija par sadarbības līgumu slēgšanu ar republikas nozīmes pilsētu pašvaldībām sniedza sekojošu skaidrojumu¹⁴¹: *“Autotransporta direkcijas sagatavotais Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas ieviešanas plāns neparedzēja sadarbības līgumu noslēgšanu pilnā apmērā ar visām republikas nozīmes pilsētu pašvaldībām līdz 2019.gada beigām. Autotransporta direkcijas plānā līdz 2019.gada beigām sākotnēji tika plānota līguma noslēgšana tikai ar Rīgas pilsētas domi. Attiecībā uz pārējām republikas nozīmes pilsētu domēm bija paredzēts izstrādāt grafika projektu sanāksmēm, lai informētu par Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas izveidi un nepieciešamību plānot sadarbības līgumu slēgšanu. Izvirzīt šādu uzdevumu bija Autotransporta direkcijas iniciatīva kopējā procesa virzības ātrākai nodrošināšanai. Minētās iniciatīvas nerealizēšana līdz 2019.gada beigām negatīvi neietekmē Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas ieviešanas progresu.”*

Lai sasniegtu Autotransporta direkcijas vidēja termiņa darbības stratēģijā 2017.–2019.gadam izvirzītos nefinanšu mērķus, stratēģijas periodā tiek plānoti vairāki informācijas un komunikācijas tehnoloģiju attīstības projekti¹⁴². Viens no pieciem plānotajiem projektiem ir “Sabiedriskā transporta atvieglojumu uzskaites un kontroles sistēmas izstrādes un ieviešanas pasākumu veikšana” ar uzdevumu tikai 2018.gadam “Izstrādāta tehniskā specifikācija risinājuma ieviešanai un veikti izstrādes darbi risinājuma ieviešanai”. Neviena no nefinanšu mērķiem nav tieši saistīts ar braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas ieviešanu. Tajā pašā laikā rīcības plānā¹⁴³ 2019.gadam pie informācijas un komunikācijas tehnoloģiju attīstības projektiem kā viens no pieciem projektiem ir minēts “Sabiedriskā transporta atvieglojumu uzskaites un kontroles sistēmas izstrādes un ieviešanas pasākumu veikšana” ar sasniedzamo rezultātu “Izstrādāta informācijas sistēma, kura nodrošina datu saņemšanu no datu devējiem un to apstrādi” ar izpildes termiņu – 2019.gada 31.decembris. Savukārt atskaitē¹⁴⁴ par Autotransporta direkcijas vidēja termiņa darbības stratēģijas 2017.–2019.gadam rīcības plāna 2019.gadam 11 mēnešu rezultātiem ir norādīts, ka 2019.gada 23.novembrī parakstīts pieņemšanas un nodošanas akts par braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas izstrādes un ieviešanas pasākumu veikšanu un līdz ar to ir izpildīts.

Revidentu ieskatā, Autotransporta direkcijas vidēja termiņa darbības stratēģijas 2017.–2019.gadam rīcības plānā 2019.gadam ir neatbilstoši plānots un norādīts sasniedzamais rezultāts, jo tas ir pretrunā ar Ministru kabineta sēdes protokolā¹⁴⁵ noteikto termiņu – līdz 2018.gada 30.jūnijam izstrādāt Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu. Tajā pašā laikā rīcības plānā nav doti uzdevumi un/vai definēti sasniedzamie rezultāti 2019.gadam par Ministru kabineta sēdes protokolā¹⁴⁶ doto uzdevumu, kas jāizpilda 2019.gadā. Tādējādi kapitālsabiedrība no Satiksmes ministrijas puses netiek motivēta ievērot Ministru kabineta noteiktos termiņus, lai, sākot ar 2021.gada 1.janvāri, būtu ieviesta

valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācija reģionālās nozīmes transportlīdzekļos.

Ieteikumi

Satiksmes ministrijai sadarbībā ar Autotransporta direkciju nodrošināt, ka Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas ieviešanas termiņi tiek pārskatīti un noteikti atbilstoši faktiskajai situācijai, lai sabiedrībai un nozarei kopumā būtu ticama informācija par to, kad reģionālās nozīmes transportlīdzekļos tiks nodrošināta valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācija, un varētu tam atbilstoši sagatavoties.

Satiksmes ministrijai nodrošināt, ka Autotransporta direkcijas darbības stratēģijas ieviešanas rīcības plānā tiek ietverti uzdevumi vai to izpildes termiņi, kas ir saskaņā ar ārējiem tiesību aktiem¹⁴⁷, lai veicinātu mērķa sasniegšanu plānotajā termiņā.

2.3.Vai Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, lai kompensētu ārkārtas pasākumu izmaksas un daļēji segtu valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, nostiprināšanu un bojājumu novēršanu, izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas?

Satiksmes ministrija un VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs”

Latvija 2017.gada 23. un 24.augustā piedzīvoja spēcīgas lietusgāzes, kas izraisīja plūdus un ārkārtēju situāciju Latgales reģionā, kā arī dažos Vidzemes novados. Lietavas turpinājās arī septembrī un oktobrī, aptverot visu Latvijas teritoriju. 2017.gada vasaras un rudens lietavas un to izraisītie plūdi radīja ievērojamus zaudējumus valsts un pašvaldību infrastruktūras objektiem (ceļiem, dzelzceļam, meliorācijas sistēmām) un lauksaimniecības nozarei. Tāpēc Latvija 2017.gada 14. novembrī pieteicās palīdzības saņemšanai no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda (turpmāk – Solidaritātes fonds) avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada augustā notikušajiem plūdiem, iesniedzot pieteikumu Solidaritātes fondam Eiropas Komisijā.

Eiropas Savienības Solidaritātes fonds ļauj Eiropas Savienībai efektīvi atbalstīt dalībvalsti vai pievienošanās sarunvalsti tās centienos novērst kaitējumu, ko radījusi liela dabas katastrofa¹⁴⁸.

Eiropas Komisija 2018.gada decembrī pieņēma lēmumu¹⁴⁹ Latvijai no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķirt 17 730 519 *euro* finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada augusta plūdiem, tai skaitā valsts un koplietošanas ceļu, ielu, tiltu un dzelzceļa atjaunošanai iedalīt 4 000 000 *euro*. Lēmums konkrētāk paredz, ka tiks veikti izpostīto ceļu atjaunošanas darbi, tostarp ceļa segumu atjaunošana, drošības barjeru, palīgoslu un caurteku atjaunošana vai aizstāšana, kā arī nogāžu nostiprināšana, iedobumu un izskalojumu aizpildīšana, ceļa ūdensnoteku bagarēšana, attīrīšana.

Regulas izpratnē “atjaunošana darba kārtībā” ir infrastruktūras un iekārtu atjaunošana tādā stāvoklī, kādā tās bija pirms dabas katastrofas. Ja juridiski nav iespējams vai ekonomiski nav pamatoti tās atjaunot tādā stāvoklī, kādā tās bija pirms dabas katastrofas, vai ja saņēmējvalsts nolemj pārvietot vai uzlabot skartās infrastruktūras vai iekārtu darbību, lai uzlabotu to izturības spējas pret dabas katastrofām nākotnē, Solidaritātes fonds var sniegt atbalstu vienīgi tādā apmērā, lai segtu izmaksu tāmi par atjaunošanu tādā stāvoklī, kāds bija pirms katastrofas.

Ministru kabinets 2018.gada 11.decembra sēdē, balstoties uz informatīvo ziņojumu “Par finansiālo palīdzību Latvijai no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda”, nolēma¹⁵⁰ no Latvijai piešķirtajiem Eiropas Savienības Solidaritātes fonda finanšu līdzekļiem 17 730 519 *euro* apmērā Satiksmes ministrijai tās pārraudzībā esošo objektu (valsts autoceļu) ūdens atvades sistēmu nostiprināšanai iedalīt 4 000 000 *euro*, paredzot, ka Satiksmes ministrija līdzekļus novirzīs VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs”, kas nodrošinās faktisko darbu veikšanu. Ministru kabinets arī lēma noteikt Zemkopības ministriju par Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķirtā finansējuma izlietojuma koordinējošo institūciju un Lauku atbalsta dienestam veikt Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķirtā finansējuma izlietojuma uzraudzību un kontroli.

Izpildot Ministru kabineta sēdē nolemto, 2019.gada 6.jūnijā Zemkopības ministrija noslēdza līgumu “Par valsts autoceļu atvades sistēmu atjaunošanu, bojājumu novēršanu un nostiprināšanu” ar Satiksmes ministriju un Lauku atbalsta dienestu, kurā tostarp noteikta izlietotā finansējuma uzraudzības un kontroles kārtība, kā arī noteikts darbu izpildes gala termiņš – 2020.gada 19.jūnijs. Savukārt Satiksmes ministrija 2019.gada 25.jūlijā parakstīja grozījumus deleģēšanas līgumā ar VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs”, deleģējot līgumā ar Zemkopības ministriju paredzēto darbu veikšanu.

Finanšu revīzijas ietvaros bija paredzēts vērtēt Satiksmes ministrijai, atbilstoši līguma¹⁵¹ un Komisijas īstenošanas lēmuma¹⁵² nosacījumiem, no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda līdzekļiem piešķirtā finansējuma 4 000 000 *euro* apmērā, kas jāizlieto līdz 2020.gada 19.jūnijam 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, izlietojuma atbilstību piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas.

Ņemot vērā būtiskos un visaptverošos revīzijas apjoma ierobežojumus Valsts kontrole nesniedz atzinumu par to, vai Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, lai kompensētu ārkārtas pasākumu izmaksas un daļēji segtu valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, nostiprināšanu un bojājumu novēršanu, izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus¹⁵³, kas uz to attiecas.

Revīzijā tika konstatēts, ka plūdus cietušie objekti – valsts autoceļu ūdens atvades sistēmas – nav apzināti un apsekoti uzreiz pēc 2017.gada lietavām, bet apsekošana ir veikta turpmākā gada laikā līdz 2018.gada rudenim. Lai gan lietusgāzes plūdus Latvijā izraisīja 2017.gada vasarā un rudenī, to objektu saraksts¹⁵⁴, kuros plānots veikt darbus no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda līdzekļiem, izveidots, balstoties uz 2018.gada apsekošanas datiem, ko veikusi VAS “Latvijas Valsts ceļi” un VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs” pārstāvju komisija, pamatojot vērtējumu ar defektu aktiem katram objektam apsekošanas brīdī, kad plūdu radītās avārijas sekas, Valsts kontroles ieskatā, vairs nebija ticami novērtējamas.

Līdz ar to revidenti nevarēja gūt pietiekamus un atbilstošu pierādījumus, ka Satiksmes ministrijas rīcība Solidaritātes fonda finansiālā atbalsta saņemšanā un izlietošanā ir atbilstoša tiesību aktiem¹⁵⁵. Līdz ar to Valsts kontrole nesniedz atzinumu, vai Satiksmes ministrijai piešķirtie un 2019.gadā izlietotie līdzekļi 726 548 *euro* apmērā izlietoti atbilstoši finansējuma piešķiruma mērķim.

Atbilstoši likumā “Par autoceļiem”¹⁵⁶ noteiktajam valsts autoceļi un to zemes, tai skaitā ceļu zemes nodalījuma joslas, ar visām šo autoceļu kompleksā ietilpstošajām būvēm ir Latvijas Republikas īpašums, kas nodots valsts akciju sabiedrības “Latvijas Valsts ceļi” (turpmāk – Latvijas Valsts ceļi) pārziņā. Latvijas Valsts ceļi pārvalda valsts autoceļu tīklu, administrē tam piešķirto finansējumu, plāno autoceļu

attīstību, veic valsts autoceļu ikdienas uzturēšanas prasību izpildes pārbaudi un darbu uzraudzību, kā arī veic citus uzdevumus, kas noteikti Satiksmes ministrijas Deleģēšanas līgumā¹⁵⁷ ar Latvijas Valsts ceļiem.

Savukārt par valsts autoceļu komplekso ikdienas uzturēšanas darbu plānošanu un veikšanu Satiksmes ministrija saskaņā ar likuma “Par autoceļiem” 7.panta trešo prim daļu, noslēgusi deleģēšanas līgumu¹⁵⁸ ar VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs” (turpmāk – Latvijas autoceļu uzturētājs). Latvijas autoceļu uzturētājs nodrošina valsts autoceļu ikdienas uzturēšanas darbu plānošanu un veikšanu atbilstoši Ministru kabineta noteikumos¹⁵⁹ noteiktajām uzturēšanas prasībām un definētajam uzturēšanas darbu sastāvam, kas paredz arī autoceļu, tiltu, satiksmes pārvadu un caurteku ūdens novadīšanas sistēmu attīrīšanu un nomaiņu. Katru gadu no valsts budžeta līdzekļiem tiek apmaksāti valsts autoceļu uzturēšanas izdevumi vismaz 60 milj. *euro* vērtībā.

Atbilstoši Satiksmes ministrijas sniegtajai informācijai¹⁶⁰ Latvijas Valsts ceļi vienu reizi gadā – līdz katra gada 1.augustam – veic valsts autoceļu seguma inspekcijas. Satiksmes ministrija arī paskaidro, ka indikatīvais objektu saraksts, kuros veikt darbus no Solidaritātes fonda līdzekļiem, izveidots, balstoties uz 2018.gada inspekcijas datiem un pamatots ar defektu aktu katram objektam. Revīzijas laikā no Latvijas Valsts ceļiem saņemtā informācija par defektu aktiem liecina, ka vairāki objekti apsekoti un defektu akti sastādīti vēl pat 2018.gada novembrī¹⁶¹, kas ir gadu pēc 2017.gada augusta un rudens lietavām. Defektu akti nesatur atsauces vai norādes uz to, ka defekti radušies tieši 2017.gada lietavu dēļ, vien konstatē, ka konkrētā ceļa posmā nav nodrošināta ūdens atvade, ir bojātas, aizsērējušas caurtekas. Objektu apsekošanā un aktu sastādīšanā piedalījušies Latvijas Valsts ceļu un Latvijas autoceļu uzturētāja pārstāvji.

Ministru kabinets 2018.gada 11.decembra sēdē, balstoties uz informatīvo ziņojumu “Par finansiālo palīdzību Latvijai no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda” (turpmāk – Informatīvais ziņojums) un tam pievienoto pielikumu “Satiksmes ministrijas indikatīvais objektu saraksts, kurus plānots atjaunot no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda līdzekļiem”, nolēma¹⁶² no Latvijai piešķirtajiem Eiropas Savienības Solidaritātes fonda finanšu līdzekļiem 17 730 519 *euro* apmērā Satiksmes ministrijai tās pārraudzībā esošo objektu (valsts autoceļu) ūdens atvades sistēmu nostiprināšanai iedalīt 4 000 000 *euro*. Informatīvā ziņojuma pielikumā iekļauts indikatīvo objektu saraksts, kurā ir 101 objekts ar kopējo valsts autoceļu posma garumu 642,611 km¹⁶³.

Satiksmes ministrija revīzijas laikā paskaidroja¹⁶⁴, ka objektu saraksts Informatīvā ziņojuma pielikumā ir balstīts uz 2018.gadā sagatavotiem defektu aktiem valsts autoceļu posmiem, kuros ik gadu pavasaros un rudenos, bet 2017.gada plūdu laikā pastiprināti, aizsērēja sāngrāvji, caurtekas un citi ūdens novadīšanas elementi, kas izraisa lokālu autoceļu applūšanu, kā rezultātā dažos gadījumos jāveic satiksmei ierobežojoši pasākumi.

Valsts kontrole Satiksmes ministrijas pieejā, nosakot atjaunojamus objektus, kuri nav apsekoti uzreiz pēc lietavām, un attiecīgi ministrijas rīcībā ar piešķirto līdzekļu izlietojumu saskata neatbilstības risku Eiropas Savienības Solidaritātes fonda mērķim – efektīvi atbalstīt dalībvalsti, tās centienos novērst kaitējumu, ko radījusi liela dabas katastrofa¹⁶⁵. Arī Komisijas īstenošanas lēmums¹⁶⁶, ar ko Eiropas Komisija finansiālu pabalstu no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda Latvijai piešķir avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā, paredz, ka tiks veikti izpostīto ceļu atjaunošanas darbi.

Ņemot vērā to, ka Ministru kabinets ir noteicis Lauku atbalsta dienestam, kas ir Zemkopības ministrijas padotības iestāde, veikt Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķirtā finansējuma izlietojuma uzraudzību un kontroli, revidenti lūdza Zemkopības ministrijai skaidrot, vai Solidaritātes fonda finansiālā atbalsta saņemšana Satiksmes ministrijas pārziņā esošajos objektos tika organizēta saskaņā ar Regulas¹⁶⁷

noteiktajām prasībām. Zemkopības ministrija paskaidroja¹⁶⁸, ka tai nav bijis pamata apšaubīt Satiksmes ministrijas kompetenci, kas ir atbildīga par Solidaritātes fonda finansējuma izlietojumu, un, ka Satiksmes ministrijai bija zināmi Regulas¹⁶⁹ nosacījumi attiecībā uz attiecināmo izmaksu veidiem, kādiem paredzēts izlietot piešķirto finansējumu, jo tā piedalījās gan Informatīvā ziņojuma¹⁷⁰, gan Lēmuma¹⁷¹ pielikuma sagatavošanas procesā.

Satiksmes ministrijai no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķirtais finansējums valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanai, bojājumu novēršanai un nostiprināšanai plānots valsts budžeta apakšprogrammā 70.07.00 "Citu Eiropas Savienības politiku instrumentu projekti". Latvijas autoceļu uzturētājam līdz 2019.gada 31.decembrim par paveiktajiem darbiem no apakšprogrammas līdzekļiem ir pārskaitīti 726 548 *euro*. Saskaņā ar 2019.gada 25.novembra grozījumiem Deleģēšanas līgumā¹⁷² Satiksmes ministrija deleģējusi Latvijas Valsts ceļiem pienākumu nodrošināt grāmatvedības uzskaiti valsts budžeta apakšprogrammai 70.07.00 "Solidaritātes fonda atbalsts plūdu seku novēršanai".

Revīzijā ir noskaidrots, ka līdz 2019.gada 31.decembrim Latvijas autoceļu uzturētājs darbus ir pabeidzis 40 objektos un kopējā izpildīto darbu vērtība šajos objektos ir 1 832 242 *euro*¹⁷³, kas ir 46% apmērā no kopējā Solidaritātes fonda piešķirtā finansējuma. Līdz gada beigām nav apmaksāti un kā saistības pret Latvijas autoceļu uzturētāju Satiksmes ministrijas pārskatā atzīti izpildītie darbi par kopējo vērtību 1 105 694 *euro*.

Vienlaikus gada beigās darbi uzsākti vēl 39 objektos par kopējo summu 1 494 097 *euro* un 22 objektos darbi nav uzsākti.

Latvijas autoceļu uzturētāja izpildīto valsts autoceļu uzturēšanas darbu vispārēju pārraudzību un darbu izpildes kontroli veic Latvijas Valsts ceļi¹⁷⁴.

Savukārt līgums ar Zemkopības ministriju paredz¹⁷⁵, ka izdevumu atzīšanu nodrošina Lauku atbalsta dienests, pamatojoties uz līguma izpildes progresa atskaiti un finansējuma izlietojumu apstiprinošiem dokumentiem. 2019.gada beigās Lauku atbalsta dienests pieņēmis lēmumus¹⁷⁶ atzīt par attiecināmām septiņu objektu atjaunošanas izmaksas 180 921 *euro* apmērā, pamatojoties uz Latvijas autoceļu uzturētāja iesniegto maksājuma dokumentu un darbu veikšanu apliecinājošu dokumentu izvērtējumu, kā arī veicot pārbaudes uz vietas.

Ieteikums

Satiksmes ministrijai pilnveidot iekšējās kontroles sistēmu, lai rīcībā ar piešķirto līdzekļu izlietojumu novērstu neatbilstības risku Eiropas Savienības Solidaritātes fonda mērķim¹⁷⁷, Regulas¹⁷⁸ nosacījumiem un Eiropas Komisijas īstenošanas lēmumam¹⁷⁹.

Revīzijas raksturojums

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis ir pārbaudīt:

- gada pārskatu – vai konsolidētais 2019.gada pārskats visos būtiskajos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Satiksmes ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un Satiksmes ministrijas darbības finansiālajiem rezultātiem un naudas plūsmu gadā, kas noslēdzās 2019.gada 31.decembrī, un vai tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām;
- atbilstības jautājumus (iepriekšējos gados saukti – “būtiski finanšu pārskatam pakārtoti darījumi”):
 - ❖ vai VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais finansējums Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai izlietots atbilstoši mērķim, nodrošinot ilgtermiņā izmantojamās kontroles sistēmas izveidi, lai sasniegtu plānotos nodevas ieņēmumus;
 - ❖ vai Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošana tiek plānota un īstenota atbilstoši plānošanas dokumentiem un tiesību aktiem, lai nodrošinātu nākotnē plānoto sabiedriskā transporta pakalpojumu kompensācijām piešķirto valsts budžeta līdzekļu ekonomiju;
 - ❖ vai Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, lai kompensētu ārkārtas pasākumu izmaksas un daļēji segtu valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, nostiprināšanu un bojājumu novēršanu, izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas.

Revidējamās vienības un revidentu atbildība

Satiksmes ministrijas vadība ir atbildīga:

- par konsolidētā gada pārskata sagatavošanu atbilstoši Ministru kabineta 2018.gada 19.jūnija noteikumiem Nr.344 “Gada pārskata sagatavošanas kārtība” un tajā sniegtās informācijas patiesu uzrādīšanu saskaņā ar normatīvo aktu prasībām. Šī atbildība paredz izveidot, ieviest un uzturēt tādu iekšējās kontroles sistēmu, kura nodrošina konsolidētā gada pārskata sagatavošanu bez krāpšanas un kļūdu izraisītām neatbilstībām, kā arī izvēlēties un lietot piemērotu grāmatvedības politiku un, sagatavojot konsolidēto gada pārskatu, izvērtēt Satiksmes ministrijas spēju turpināt darbību, ņemot vērā visu pieejamo informāciju par turpmākajiem iestādes plāniem, kas aptver vismaz 12 mēnešus pēc bilances datuma;
- par to, lai nodrošinātu, ka finansējuma izlietojums un Satiksmes ministrijas rīcība atbilst tiesību aktiem un plānošanas dokumentiem, kas uz tiem attiecas.

Valsts kontrole ir atbildīga par revīzijas vadību, pārraudzību, veikšanu, ziņojuma sagatavošanu un Valsts kontroles atzinuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem. Revīzija veikta saskaņā ar starptautiskajiem publiskā sektora revīzijas standartiem, kuri atbilst augstāko revīzijas iestāžu starptautiskā kongresa atzītām un apstiprinātām prasībām attiecībā uz augstāko revīzijas iestāžu darbu un kuru atzīšanu Latvijā nosaka valsts kontrolieris.

Saskaņā ar šiem standartiem revīzijas grupa ievēro ētikas prasības un revīziju:

- par gada pārskata sagatavošanu plāno un veic, lai iegūtu pietiekamu pārliecību, ka finanšu pārskatos nav būtisku kļūdu un neatbilstību un vadības ziņojumā iekļautā informācija nav būtiski atšķirīga no finanšu pārskatā iekļautās informācijas vai revīzijas laikā iegūtās citas informācijas vai arī kādā citā veidā tā nav būtiski sagrozīta;
- par atbilstības jautājumiem plāno un veic, lai iegūtu pietiekamu pārliecību, ka finansējuma izlietojums un revidējamās vienības rīcība atbilst tiesību aktiem un plānošanas dokumentiem, kas uz tiem attiecas.

Revīzijas pamatojums, apjoms un kritēriji

Finanšu revīzija “Par Satiksmes ministrijas 2019.gada pārskata sagatavošanas pareizību” ir veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3.panta 2.punktu un Valsts kontroles Pirmā revīzijas departamenta 2019.gada 1.augusta revīzijas grafiku Nr.2.4.1-27/2019.

Revīzijas gaitā Valsts kontrole veica pārbaudes procedūras par konsolidētā gada pārskata sagatavošanas un darījumu atbilstību Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām. Revīzijā, izdarot profesionālus spriedumus un saglabājot profesionālo skepsi, revīzijas grupa:

- identificēja un novērtēja risku, ka finanšu pārskatos varētu būt būtiskas krāpšanas vai kļūdu izraisītas neatbilstības, izstrādāja un veica revīzijas procedūras, kuru mērķis ir mazināt šos riskus, kā arī ieguva revīzijas pierādījumus, kas sniedz pietiekamu un atbilstošu pamatojumu Valsts kontroles atzinumam;
- ieguva izpratni par revīzijai būtiskām revidējamās vienības iekšējām kontrolēm, lai izstrādātu un piemērotu pastāvošiem apstākļiem atbilstošas revīzijas procedūras, nevis lai sniegtu atzinumu par iekšējās kontroles sistēmas darbības efektivitāti;
- izvērtēja pielietoto grāmatvedības uzskaites politiku atbilstību un grāmatvedības aplēšu un ar tām saistīto vadības uzrādīto skaidrojumu pamatotību;
- izvērtēja vispārējo finanšu pārskatu struktūru un saturu, ieskaitot atklāto informāciju un skaidrojumus pielikumā, tostarp veica pārskata sakarību un pārskata datu atbilstības grāmatvedības uzskaites datiem pārbaudi, novērtēja vadības piemērotā darbības turpināšanas principa atbilstību un vērtēja, vai finanšu pārskati sniedz patiesu priekšstatu par pārskatā atklātajiem darījumiem un notikumiem;
- iepazinās ar vadības ziņojumu un izvērtēja, vai tajā iekļautā informācija nav būtiski atšķirīga no finanšu pārskatā iekļautās informācijas vai revīzijas laikā iegūtās citas informācijas vai arī kādā citā veidā tā nav būtiski sagrozīta;
- ieguva pietiekamus un atbilstošus revīzijas pierādījumus par revidējamās vienības konsolidācijā iesaistīto iestāžu finanšu informāciju;

- pārbaudīja iepriekšējā Valsts kontroles finanšu revīzijā Nr.2.4.1-26/2018 “Par Satiksmes ministrijas 2018.gada pārskata sagatavošanas pareizību” sniegto ieteikumu ieviešanu konstatēto kļūdu un nepilnību novēršanai.

Revīzijas laikā izlases veidā pārbaudītās Satiksmes ministrijas un tās padotības iestāžu pārskatu daļas uzrādītas 1.pielikumā.

Revīzijas laikā pārbaudītie atbilstības jautājumi un to vērtēšanas kritēriji uzrādīti 2.pielikumā.

Šajā finanšu revīzijā nav vērtēta Satiksmes ministrijas gada pārskata piezīmēs saskaņā ar tiesību aktu¹⁸⁰ prasībām ietvertā informācija par Covid-19 pandēmijas ierobežošanas pasākumu (nekorīgējošo notikumu pēc bilances datuma) ietekmi, ņemot vērā nenoteiktību par patiesajiem ietekmes apmēriem un par turpmāku Covid-19 ierobežošanas pasākumu gaitu. Turklāt saskaņā ar Valsts kases vadlīnijām¹⁸¹ institūciju aplēses par Covid-19 pandēmijas ierobežošanas pasākumu ietekmi paredzēts atkārtoti aktualizēt pēc finanšu pārskata datuma š.g. 3.jūlijā un 10.augustā.

Finanšu revīzijai “Par Latvijas Republikas 2019.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem” ir būtiski šādi visās finanšu revīzijās par ministriju un centrālo valsts iestāžu 2019.gada pārskatu sagatavošanas pareizību izvērtētie jautājumi, un informācija par šiem jautājumiem apkopotā veidā tiks izmantota iepriekš minētās finanšu revīzijas ietvaros:

- vai grāmatvedības bilances aktīvu un pasīvu, zembilances, ieņēmumu un izdevumu posteņi, kas ir būtiski pēc vērtības, ministrijas vai centrālās valsts iestādes 2019.gada pārskatā ir uzrādīti pilnīgi, atbilstoši atzīti, novērtēti un klasificēti;
- vai uzkrājumi darbinieku pēcnodarbinātības labumiem – izdienas pensijām ministrijas vai centrālās valsts iestādes 2019.gada pārskatā ir uzrādīti pilnīgi, atbilstoši atzīti, novērtēti un klasificēti.

Revīzijā nav galveno revīzijas jautājumu, par kuriem revīzijas grupa gribētu ziņot atbilstoši augstāko revīzijas iestāžu starptautiskajam standartam (ISSAI 1701). Galvenie revīzijas jautājumi ir jautājumi, kas ir aplūkoti revīzijā un pēc revidentu profesionālā sprieduma ir visnozīmīgākie pārskata perioda finanšu pārskatu revīzijā SRS 701 un ISSAI 1701 kontekstā. Galvenos revīzijas jautājumus revīzijas grupa nosaka no jautājumiem, par kuriem ir ziņots revidējamās vienības vadībai un kuri revīzijas gaitā ir prasījuši pastiprinātu revidentu uzmanību. Valsts kontrole nesniedz atsevišķu atzinumu par šiem jautājumiem.

Revīzija nodrošināja pietiekamu pamatu revīzijas ziņojuma sagatavošanai.

Sektora vadītāja

L.Reine

Departamenta direktore

I.Kalvāne

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI
PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO
PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

1.pielikums. Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Satiksmes ministrijas un tās padotības iestāžu pārskata daļas

Iestāde (iestāde, kas sagatavo pārskatu)	Pārskata daļas
LR Satiksmes ministrija (bez sabiedriskā transporta funkcijas)	○ darījumu posteņi (tajā skaitā, veicot darījumu posteņu pārbaudi, iegūta pārlicība par bilances posteņi <i>Prasības</i> (konts 2300) un <i>Saistības</i> (konts 5000): ▪ ieņēmumi par nomu un īri (EKK 21.3.8.0.); ▪ atlīdzība (EKK 1000); ▪ pakalpojumi (EKK 2200); ▪ valsts un pašvaldību budžeta dotācija komersantiem, biedrībām, nodibinājumiem un fiziskām personām (EKK 3260); ○ bilances posteņi: ▪ pamatlīdzekļi (konts 1200); ▪ līdzdalība radniecīgo kapitālsabiedrību kapitālā (konts 1310); ○ konsolidācijas un sakarību pārbaudes: ▪ konsolidācijas pārbaude (konsolidētajam gada pārskatam); ▪ gada pārskata sakarību pārbaude (Satiksmes ministrijas gada pārskatam).
LR Satiksmes ministrija (sabiedriskā transporta funkcija)	○ darījumu posteņi: ▪ subsīdijas un dotācijas komersantiem, biedrībām un nodibinājumiem (EKK 3200); ▪ subsīdijas komersantiem sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanai (par pasažieru regulārajiem pārvadājumiem) (EKK 3300); ▪ pārējie valsts budžeta uzturēšanas izdevumu transferti citiem budžetiem (EKK 7400).
LR Satiksmes ministrija_2 (Latvijas Valsts ceļi)	○ darījumu posteņi: ▪ pakalpojumi (EKK 2200); ▪ pamatlīdzekļi (EKK 5200); ▪ pārējie valsts budžeta uzturēšanas izdevumu transferti citiem budžetiem (EKK 7400); ○ bilances posteņi: ▪ pamatlīdzekļi (konts 1200); ○ gada pārskata sakarību pārbaude.

LR Satiksmes
ministrija_3
(Eiropas dzelzceļa
līnijas)

- darījumu posteņi:
 - pakalpojumi (EKK 2200);
 - pamatlīdzekļi (EKK 5200);
- bilances posteņi:
 - pamatlīdzekļi (konts 1200);
- gada pārskata sakarību pārbaude.

LR Satiksmes
ministrija_4 (Ceļu
satiksmes drošības
direkcija)

- darījumu posteņi:
 - pamatlīdzekļi (EKK 5200);
- bilances posteņi:
 - pamatlīdzekļi (konts 1200);
- gada pārskata sakarību pārbaude.

VA “Civīlās
aviācijas aģentūra”

- darījumu posteņi (tajā skaitā, veicot darījumu posteņu pārbaudi, iegūta pārlicība par bilances posteņi *Prasības* (konts 2300));
 - citi iepriekš neklasificētie pašu ieņēmumi (EKK 21490.);
 - atlīdzība (EKK 1000);
 - komandējumi (EKK 2100);
 - pakalpojumi (EKK 2200);
- gada pārskata sakarību pārbaude.

2.pielikums. Atbilstības jautājumi un to vērtēšanas kritēriji

Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekts – elektroniskas kontroles sistēmas ieviešana:		
Pārskata gadā plānotais¹⁸² finansējums 1 134 000 <i>euro</i> Pārskata gadā faktiski izlietotais finansējums pēc naudas plūsmas principa 1 187 797 <i>euro</i> Kopējais plānotais finansējums 2017.–2021.gadam 2 072 730 <i>euro</i>		
Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais finansējums Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai izlietots atbilstoši mērķim, nodrošinot ilgtermiņā izmantojamās kontroles sistēmas izveidi, lai sasniegtu plānotos nodevas ieņēmumus?		
Vai Pilotprojektam ir skaidri definēti mērķi? Vai tie sekmē MK 11.10.2016. sēdē¹⁸³ un 05.02.2019. sēdē¹⁸⁴ doto uzdevumu izpildi saistībā ar autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānisma pilnveidošanu un plānoto nodevas ieņēmumu izpildi 2019.gadā?	Pilotprojektam ir skaidri definēti mērķi un tie sekmē MK 11.10.2016. sēdē¹⁸⁵ un 5.02.2019. sēdē¹⁸⁶ doto uzdevumu izpildi saistībā ar autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānisma pilnveidošanu un plānoto nodevas ieņēmumu izpildi 2019.gadā.	Atbilde uz apakšjautājumu: Pilotprojekta mērķi nav skaidri definēti un apstiprināti. Tie pieņemti, saskaņojot starp iesaistītajām institūcijām – Satiksmes ministriju un Latvijas Valsts ceļiem –, un tiek izmantoti Pilotprojekta vadībai. Pēc Pilotprojekta rezultātiem nav iespējams novērtēt, vai Pilotprojekta rezultāts un izvēlētais tehniskais risinājums ir pietiekams un atbilstošs, lai Pilotprojekta pieeju autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānisma pilnveidošanai izmantotu visā valsts teritorijā un nodrošinātu nodevas ieņēmumu plāna¹⁸⁷ izpildi valsts budžetā kopumā. 🕒 Kritērijs ir daļēji sasniegts. Pilotprojekta mērķi nav apstiprināti ārējos tiesību aktos vai institūciju vadības dokumentos, kā arī nav noteikts, cik liels autoceļu lietošanas nodevas apjoma pieaugums tiek plānots no izvēlēta Pilotprojekta. Saskaņā ar Satiksmes ministrijas un Latvijas Valsts ceļu iesniegto informāciju¹⁸⁸ Pilotprojekta mērķis ir – izveidot nodevas samaksas kontroles risinājumu, kas ļauj kontroli veikt ar tehniskajiem līdzekļiem, t.i., fiksēt pārkāpumu neapturot transportlīdzekli, kā arī samazināt nodevas nemaksātāju īpatsvaru no 15% no kopējā nodevas maksātāju skaita līdz 4% uz valsts galvenajiem autoceļiem divās kontrolētajās vietās līdz Pilotprojekta beigām. Revīzijā noskaidrots, ka Pilotprojekta darbības rezultātā divās kontrolētajās vietās Saulkalnē un Feimaņos līdz 2019.gada beigām nodevas nemaksātāju īpatsvars ir samazinājies līdz 4%¹⁸⁹ no kopējā nodevas maksātāju skaita. Tajā pašā laikā autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu plāna faktiskā izpilde valstī kopumā, kas 2017.gadā ir bijusi 90% un attiecīgi

Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekts – elektroniskas kontroles sistēmas ieviešana:		
Pārskata gadā plānotais¹⁸² finansējums 1 134 000 <i>euro</i> Pārskata gadā faktiski izlietotais finansējums pēc naudas plūsmas principa 1 187 797 <i>euro</i> Kopējais plānotais finansējums 2017.–2021.gadam 2 072 730 <i>euro</i>		
Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais finansējums Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai izlietots atbilstoši mērķim, nodrošinot ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidi, lai sasniegtu plānotos nodevas ieņēmumus?		
		2019.gadā – 86% apmērā no prognozētā, nav būtiski uzlabojusies. Pilotprojektam ir disciplinējoša loma un tas veicina nodevas ieņēmumu palielināšanos Pilotprojekta lokācijas vietās.
Vai ir sasniegts Pilotprojekta mērķis¹⁹⁰?	Ir sasniegts Pilotprojekta mērķis¹⁹¹ – izveidots nodevas samaksas kontroles risinājums, kas ļauj kontroli veikt ar tehniskajiem līdzekļiem, t.i., fiksēt pārkāpumu neapturot transportlīdzekli, kā arī ļauj samazināt nodevas nemaksātāju īpatsvaru no 15% no kopējā nodevas maksātāju skaita līdz 4% uz valsts galvenajiem autoceļiem divās kontrolētajās vietās līdz Pilotprojekta beigām.	Atbilde uz apakšjautājumu: Pilotprojekta mērķis ir sasniegts. ☑ Kritērijs ir sasniegts. Revīzijā noskaidrots, ka Pilotprojekta ietvaros ir izveidots elektronisks nodevas samaksas kontroles sistēmas risinājums, kas ļauj kontroli veikt ar tehniskajiem līdzekļiem un fiksēt pārkāpumu neapturot transportlīdzekli, kā arī tā darbības rezultātā divās kontrolētajās vietās Saulkalnē un Feimaņos līdz 2019.gada beigām nodevas nemaksātāju īpatsvars ir samazinājies līdz 4% no kopējā nodevas maksātāju skaita.
Vai ir izvēlēts izmaksu ziņā efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums, kurš izmantojams arī pēc Pilotprojekta beigām, kā arī tas atbilstoši atspoguļots grāmatvedības uzskaitē?	Ir izvēlēts izmaksu ziņā efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums, kurš izmantojams arī pēc Pilotprojekta beigām.	Atbilde uz apakšjautājumu: Revīzijā nevarēja gūt pietiekamu pārliecību, ka, īstenojot Pilotprojektu, ir izvēlēts izmaksu ziņā efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums un izveidota ilgtermiņā izmantojama kontroles sistēma. Kritēriju nav iespējams novērtēt. Revīzijā noskaidrots, ka pēc Pilotprojekta un ar komersantu noslēgtā līguma¹⁹² beigām Latvijas Valsts ceļu rīcībā paliek tikai izstrādātā programmatūra bez nepieciešamām iekārtām kontroļu veikšanai uz ceļiem un datu ieguvei. Lai turpinātu nodrošināt pilnvērtīgu un darbaspējīgu nodevas samaksas kontroles risinājumu, Latvijas Valsts ceļiem, iespējams, būs jāinvestē papildu finanšu līdzekļi iekārtu iegādei un pārvada instalāciju izveidei, kā arī FITS Transportlīdzekļa identifikācijas programmatūras salāgošanai ar jaunizveidotajām pārvada instalācijām. Nemot vērā to, ka iekārtu izmantošanas maksa nav izdalīta no kopējās pakalpojuma maksas, un, sākot Pilotprojektu, nav veikts alternatīvu izvērtējums, kas paredzētu izmaksu salīdzinājumu ar Pilotprojekta scenāriju ar iekārtu iegādi, nav iespējams izvērtēt, vai ir izvēlēts izmaksu efektīvākais Pilotprojekta

Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekts – elektroniskas kontroles sistēmas ieviešana:		
Pārskata gadā plānotais¹⁸² finansējums 1 134 000 <i>euro</i> Pārskata gadā faktiski izlietotais finansējums pēc naudas plūsmas principa 1 187 797 <i>euro</i> Kopējais plānotais finansējums 2017.–2021.gadam 2 072 730 <i>euro</i>		
Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais finansējums Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai izlietots atbilstoši mērķim, nodrošinot ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidi, lai sasniegtu plānotos nodevas ieņēmumus?		
		tehniskais risinājums un izveidota ilgtermiņā izmantojama kontroles sistēma – tāda sistēma, kuru būs iespējams izmantot nākotnē, neveicot atkārtotas investīcijas sistēmas izveidošanā. Identificēto trūkumu dēļ pastāv revīzijas apjoma ierobežojums attiecībā uz revidentu iespējām gūt pietiekamu pārlicību par to, vai ir izvēlēts izmaksu ziņā efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums.
	Pilotprojekta izmaksas ir atspoguļotas grāmatvedības uzskaitē atbilstoši iepirkuma priekšmetam un sastāvam.	⊗ Kritērijs ir daļēji sasniegts. Latvijas Valsts ceļi līdz revīzijas uzsākšanai nebija apzinājuši Pilotprojekta īstenošanas laikā veiktos ilgtermiņa ieguldījumus – izveidoto informācijas sistēmu FITS Transportlīdzekļa identifikācijas programmatūru vinješu kontroles tehniskajam risinājumam un tās pilnveidošanas izmaksas, un samaksāto summu par licenču iegādi, un nebija tās atbilstoši uzrādījuši grāmatvedības uzskaitē. Revīzijas laikā Latvijas Valsts ceļi veica labojumus grāmatvedības uzskaitē. Tomēr, revidentu ieskatā, Latvijas Valsts ceļi nav pietiekami rūpīgi izvērtējuši FITS Transportlīdzekļa identifikācijas risinājuma programmatūras izmaksu sastāvu, kā rezultātā programmatūra Latvijas Valsts ceļu grāmatvedības uzskaitē, iespējams, nav uzrādīta atbilstošā vērtībā. Programmatūras vērtībā iekļauti tādi darbi kā autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles iekārtu uzstādīšanas vietu apskate un izpēte, stacionāra pārvada izbūve, ceļa malas iekārtu pamatu izbūve un uzstādīšana, kā arī iekārtu izmantošanas maksa nav izdalīta no kopējās pakalpojuma maksas, tas apgrūtina iespēju noteikt patieso programmas izstrādes izmaksu apjomu.
Vai Satiksmes ministrija ir nodrošinājusi pietiekamu pārraudzību pār Latvijas Valsts ceļu darbības rezultātiem un līdzekļu	Satiksmes ministrija ir uzraudzījusi Latvijas Valsts ceļu darbību, izvēloties izmaksu efektīvāko Pilotprojekta risinājumu, vērtējusi Pilotprojekta rezultātu ietekmi uz MK dotā uzdevuma izpildi plānoto nodevas ieņēmumu izpildei, tai skaitā, identificējusi šķēršļus	Atbilde uz apakšjautājumu: Satiksmes ministrijas pārraudzība pār autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu gūšanas procesu būtu uzlabojama. ⊗ Kritērijs ir daļēji sasniegts. Satiksmes ministrija ir nodrošinājusi pārraudzību par Pilotprojekta izpildes progresu un finansējuma

Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekts – elektroniskas kontroles sistēmas ieviešana:

Pārskata gadā plānotais¹⁸² finansējums 1 134 000 *euro*

Pārskata gadā faktiski izlietotais finansējums pēc naudas plūsmas principa 1 187 797 *euro*

Kopējais plānotais finansējums 2017.–2021.gadam 2 072 730 *euro*

Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai VAS “Latvijas Valsts ceļi” piešķirtais finansējums Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojekta īstenošanai izlietots atbilstoši mērķim, nodrošinot ilgtermiņā izmantojamas kontroles sistēmas izveidi, lai sasniegtu plānotos nodevas ieņēmumus?

izlietojumu, īstenojot Autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles pilotprojektu, un vērtējusi Pilotprojekta rezultātu ietekmi uz MK dotā uzdevuma izpildi plānoto nodevas ieņēmumu izpildei?	autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu palielināšanai.	izlietojumu atbilstoši Deleģēšanas¹⁹³ līgumam. Tomēr, Valsts kontroles ieskatā, faktiskā pārraudzība pār Pilotprojekta īstenošanu un autoceļu lietošanas nodevas gūšanas procesu būtu uzlabojama, jo: - sākot Pilotprojektu, nav veikts alternatīvu izvērtējums, kas paredzētu izmaksu salīdzinājumu ar Pilotprojekta scenāriju ar iekārtu iegādi. Līdz ar to nevar gūt pārliecību, vai ir izvēlēts izmaksu ziņā efektīvākais Pilotprojekta tehniskais risinājums un izveidota ilgtermiņā izmantojama kontroles sistēma; - no Pilotprojekta īstenošanas rezultātiem 2019.gadā secināms, ka pārkāpumu protokoli nodevas nemaksātājiem tiek sagatavoti tikai 31% gadījumu. Vismaz 40–45% nemaksātāju ir ārpus Latvijas reģistrēti transportlīdzekļi. Satiksmes ministrija līdz šim nav rosinājusi starpinstītūciju līmenī pasākumus sodu piemērošanas veicināšanai, tai skaitā, attiecinot sodu noteikšanu arī uz ārpus Latvijas reģistrētiem transportlīdzekļu turētājiem. Kaut arī jau 2016.gadā MK uzdeva Satiksmes ministrijai pilnveidot autoceļu lietošanas nodevas samaksas kontroles mehānismu, lai nodrošinātu valsts budžetam pietiekamo autoceļu lietošanas nodevas ieņēmumu saņemšanu, tomēr līdz 2019.gadam (ieskaitot) nav izdevies būtiski uzlabot nodevas ieņēmumu iekasēšanu. Lai nodrošinātu nodevas iekasēšanu pilnā apmērā, Latvijas Valsts ceļi 2018.gadā piedāvāja¹⁹⁴ automatizētu kontroles sistēmu ieviest 18 vietās Latvijas teritorijā. Satiksmes ministrija atbalstīja¹⁹⁵ Pilotprojekta turpināšanu divās lokācijās vietās.
---	---	---

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Atbilde uz apakšjautājumu un kritēriju vērtējums?
Finansējums Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidei: Pārskata gadā faktiski izlietotais finansējums – 108 801 <i>euro</i>. Laika posmā no 2016. līdz 2019.gadam kopā faktiski izlietots finansējums – 154 613 <i>euro</i> apmērā. Pārskaitīta dotācija Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidei (2016.gadā) – 184 300 <i>euro</i> apmērā. Atlikums uz 2019.gada beigām – 29 687 <i>euro</i>. Aplēsts, ka laika posmā no 2020. līdz 2022.gadam nepieciešami vēl 362 550 <i>euro</i>.		
Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidošana tiek plānota un īstenota atbilstoši plānošanas dokumentiem un tiesību aktiem, lai nodrošinātu nākotnē plānoto sabiedriskā transporta pakalpojumu kompensācijām piešķirto valsts budžeta līdzekļu ekonomiju?		
Vai informācijas sistēmas izveide tiek īstenota atbilstoši Ministru kabineta 04.04.2017. sēdes protokollēmumā (Nr.18 43.§) noteiktajam un ir sasniegts plānotais pasākumu īstenošanas progress?	Ministru kabineta 04.04.2017. sēdes protokollēmums (Nr.18 43.§).	🕒 Kritērijs ir daļēji sasniegts. Ministru kabineta sēdes protokolā¹⁹⁶ ir noteikti trīs galvenie informācijas sistēmas izstrādes un ieviešanas uzdevumi un termiņi. No trim uzdevumiem vienam uzdevumam izpildes termiņš bija noteikts 31.12.2019. Lai gan darba grupas ietvaros 29.05.2019. tika atbalstīts priekšlikums kā braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas līdzekli izmantot eID karti, tomēr līdz 2019.gada beigām nav veikti nepieciešamie grozījumi normatīvajā aktā. Tāpat nav izpildītas visas Autotransporta direkcijas Plānā 2019.gadā paredzētās darbības, līdz ar to pilnā apmērā nav izpildīts arī Ministru kabineta 04.04.2017. sēdē Satiksmes ministrijai (Autotransporta direkcijai) dots uzdevums ne vēlāk kā līdz 31.12.2019. noteikt valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos.
Vai informācijas sistēmas izveidošanas projektam ir noteikts mērķis, sagaidāmie rezultāti, laika grafiks, aktivitātes un kopējais budžets, kā arī izveidota projekta organizācija un 2019.gadā projekts tiek īstenots atbilstoši Autotransporta direkcijas braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas	Informācijas sistēmas izveidošanas projektam ir noteikts mērķis, sagaidāmie rezultāti, laika grafiks, aktivitātes un kopējais budžets, kā arī izveidota projekta organizācija un 2019.gadā projekts tiek īstenots atbilstoši Autotransporta direkcijas braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas ieviešanas darbību plānam.	🕒 Kritērijs ir daļēji sasniegts. Ieviešot finanšu revīzijā “Par Satiksmes ministrijas 2018.gada pārskata sagatavošanas pareizību” sniegtos ieteikumus, ir pilnveidota pārraudzība pār projekta uzraudzību, izstrādāts detalizētāks laika grafiks un aplēstas kopējās izmaksas braukšanas maksas atvieglojumu informācijas sistēmas pilnveidošanai, integrācijai un uzturēšanai. Lai gan dažas darbības ir veiktas atbilstoši plānotajam, tomēr informācijas sistēmas izveide ne visos gadījumos tiek īstenota atbilstoši Plānam, jo dažām darbībām 2019.gada laikā tika pagarināti izpildes termiņi un dažas darbības nav izpildītas un jauni izpildes termiņi vēl nav noteikti.

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Atbilde uz apakšjautājumu un kritēriju vērtējums?
ieviešanas darbību plānam?		Ministru kabineta sēdes protokolā ¹⁹⁷ dotā otrā uzdevuma izpildei Plānā paredzētas sešas darbības, no tām piecu darbību izpildes termiņš noteikts – 2019.gada laikā (izpildītas trīs no piecām plānotajām darbībām) un vienas darbības izpildes termiņš noteikts – līdz 2020.gada janvārim. Tāpat vēl procesā ir sadarbības līgumu slēgšana ar republikas nozīmes pilsētu pašvaldībām – darbība, kurai termiņš sākotnēji tika noteikts 2019.gada decembris un kura ir definēta pirmā uzdevuma izpildes ietvaros.
Vai Satiksmes ministrija ir izveidojusi kontroles sistēmu un nodrošinājusi pārraudzību, ka Autotransporta direkcija ir veikusi nepieciešamās darbības, lai sasniegtu plānoto mērķi ¹⁹⁸ , ieviešot braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmu?	Satiksmes ministrija ir izveidojusi kontroles sistēmu un nodrošinājusi pārraudzību, ka Autotransporta direkcija ir veikusi nepieciešamās darbības, lai sasniegtu plānoto mērķi ¹⁹⁹ , ieviešot braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmu.	🕒 Kritērijs ir daļēji sasniegts. Satiksmes ministrija atbilstoši līgumam²⁰⁰ nodrošina valsts pārvaldes uzdevumu izpildes pārraudzību. Autotransporta direkcija Satiksmes ministrijai sniedz darbības pārskatus par savā kompetencē esošo valsts pārvaldes uzdevumu izpildi un par saņemtās dotācijas izlietojumu. Autotransporta direkcijas darbības pārskatos ir īsumā sniegta informācija arī par Braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas ieviešanas progresu. Lai gan Satiksmes ministrija pārskata gadā ir pilnveidojusi kontroles sistēmu un pārraudzību, tomēr plānotie uzdevumi paredzētajos termiņos un apjomos nav sasniegti un pastāv būtisks risks, ka trešais Ministru kabineta sēdes protokolā noteiktais uzdevums netiks sasniegts līdz 01.01.2021. Veikti vienošanās grozījumi, paredzot, ka ceturkšņa atskaitēs par saņemtās dotācijas izlietojumu iekļauj informāciju arī par piešķirtās dotācijas izlietojumu braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidei. Satiksmes ministrija saņem no Autotransporta direkcijas Plānu. Autotransporta direkcija atskaitās par Plāna izpildi, sniedzot informāciju par veiktajiem pasākumiem atbilstoši Plānā paredzētajiem termiņiem, to aktualizējot. Revīzijā konstatēts, ka līdz 2019.gada beigām vairākas Plānā paredzētas būtiskas darbības – Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskā identifikācijas risinājuma konceptuālā modeļa detalizācijas izstrāde un priekšlikumu izstrāde elektroniskā identifikācijas risinājuma tehniskajiem standartiem – nebija izpildītas, lai gan izpildes termiņš bija norādīts 2019.gada IV ceturksnis un 2019.gada decembris. Satiksmes ministrijas rīcībā uz 2020.gada martu bija tikai

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Atbilde uz apakšjautājumu un kritēriju vērtējums?
		Plāns par situāciju līdz 13.12.2019. Pēc revidentu lūguma tika sagatavots aktualizētais Plāns.
Vai Satiksmes ministrija ir nodrošinājusi pārraudzību pār Autotransporta direkcijas līdzekļu izlietojumu Informācijas sistēmas izveidei un uzturēšanai?	Satiksmes ministrija ir nodrošinājusi pārraudzību pār Autotransporta direkcijas līdzekļu izlietojumu Informācijas sistēmas izveidei un uzturēšanai.	✔ Kritērijs ir sasniegts. 2019.gada laikā apzināts indikatīvās braukšanas maksas atvieglojumu informācijas sistēmas pilnveidošanai, integrācijai un uzturēšanai papildu izmaksu apjoms no 2020. līdz 2022.gadam gan Autotransporta direkcijai, gan citiem dalībniekiem (piemēram, PMLP, iedzīvotājiem utt.), tāpat ir veikti vienošanās grozījumi, paredzot, ka ceturkšņa atskaitēs par saņemtās dotācijas izlietojumu iekļauj informāciju arī par piešķirtās dotācijas izlietojumu braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju uzskaites valsts informācijas sistēmas izveidei.

Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem plūdu seku novēršanai:

Kopējais plānotais finansējums²⁰¹ līdz 2020.gada 19.jūnijam – 4 000 000 *euro*.

Pārskata gadā faktiski izlietotais finansējums pēc naudas plūsmas principa – 726 548 *euro*.

Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, lai kompensētu ārkārtas pasākumu izmaksas un daļēji segtu valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, nostiprināšanu un bojājumu novēršanu, izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas?

Vai Solidaritātes fonda finansiālais atbalsts plūdu seku novēršanas īstenošanai tiek izlietots atbilstoši Regulā²⁰² un Komisijas īstenošanas lēmumā²⁰³ paredzētajā kārtībā?	Satiksmes ministrijai piešķirtais Solidaritātes fonda finansiālais atbalsts plūdu seku novēršanas īstenošanai izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim.	✳️ Valsts kontrole par šī kritērija izpildi nesniedz vērtējumu, jo revīzijā konstatēts būtisks un visaptverošs revīzijas apjoma ierobežojums. Revīzijā konstatēts, ka plūdus cietušie objekti – valsts autoceļu ūdens atvades sistēmas – nav apzināti un apsekoti uzreiz pēc 2017.gada lietavām, bet apsekošana ir veikta turpmākā gada laikā līdz 2018.gada rudenim ikgadējo apsekošanu ietvaros. Defektu akti nesatur atsaucē vai norādes uz to, ka defekti radušies tieši 2017.gada lietavu dēļ, vien konstatē, ka konkrētā ceļa posmā nav nodrošināta ūdens atvade, ir bojātas, aizsērējušas caurtekas. Satiksmes ministrija revīzijas laikā paskaidroja²⁰⁴, ka atjaunojamo objektu saraksts ir balstīts uz 2018.gadā sagatavotiem defektu aktiem valsts autoceļu posmiem, kuros ik gadu pavasaros un rudenos, bet 2017.gada plūdu laikā pastiprināti, aizsērēja sāngrāvji, caurtekas un citi ūdens novadīšanas elementi, kas izraisa lokālu autoceļu applūšanu, kā rezultātā dažos gadījumos jāveic satiksmi ierobežojoši pasākumi.
Vai Satiksmes ministrija un VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs” pasākuma īstenošanā ievēro trīspusējā līgumā²⁰⁵ un deleģēšanas līgumā²⁰⁶ noteiktās prasības, tajā skaitā nepieciešamos iepirkumus veic savlaicīgi un atbilstoši normatīvo aktu prasībām, kā arī tiek sasniegts	Satiksmes ministrija un VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs” pasākuma īstenošanā ievēro trīspusējā līgumā²⁰⁷ un deleģēšanas līgumā²⁰⁸ noteiktās prasības, tajā skaitā nepieciešamos iepirkumus veic savlaicīgi un atbilstoši normatīvo aktu prasībām, kā arī tiek sasniegts plānotais darbu izpildes progress.	📌 Kritērijs ir daļēji sasniegts. Attiecībā uz deleģēšanas līgumā²⁰⁹ starp Satiksmes ministriju un VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs” noteikto prasību izpildi, ir atzīstams, ka tiek izpildītas līgumā noteiktās prasības. Darbu izpildes termiņš ir noteikts līdz 2020.gada 19.jūnijam. Līdz 2019.gada 31.decembrim VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs” darbus ir pabeidzis 40 objektos un kopējā izpildīto darbu vērtība šajos objektos ir 1 832 242 <i>euro</i>²¹⁰, kas ir 46% apmērā no kopējā Solidaritātes fonda piešķirtā finansējuma. 2019.gada beigās Lauku atbalsta dienests pieņēmis lēmumus²¹¹ atzīt par attiecināmām septiņu objektu atjaunošanas izmaksas 180 921 <i>euro</i> apmērā. Vienlaikus gada beigās darbi uzsākti vēl 39 objektos par kopējo summu 1 494 097 <i>euro</i>.

Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem plūdu seku novēršanai:

Kopējais plānotais finansējums²⁰¹ līdz 2020.gada 19.jūnijam – 4 000 000 *euro*.

Pārskata gadā faktiski izlietotais finansējums pēc naudas plūsmas principa – 726 548 *euro*.

Galvenais pārbaudāmais jautājums – vai Satiksmes ministrijai piešķirtais finansējums no Solidaritātes fonda līdzekļiem 2017.gada augusta – oktobra lietavās cietušās infrastruktūras atjaunošanai, lai kompensētu ārkārtas pasākumu izmaksas un daļēji segtu valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, nostiprināšanu un bojājumu novēršanu, izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas?

plānotais darbu izpildes progress?		Tā kā deleģēšanas līgumā²¹² noteiktos darbus VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs” veic saviem spēkiem, iepirkumu procedūras nav jāpiemēro. Ņemot vērā to, ka revīzijā konstatēts revīzijas apjoma ierobežojums (skatīt pie iepriekšējā kritērija), nav iespējams sniegt vērtējumu, vai tiek ievērotas trīspusējā līgumā²¹³ starp Satiksmes ministriju, Zemkopības ministriju un Lauku atbalsta dienestu noteiktās prasības, ka līguma summa paredzēta tikai to izdevumu segšanai, kas atbilst Regulas Nr.2012/2002 3.panta 2.punktā un Lēmuma I pielikuma 1.1.aktivitātē norādītajiem darbiem.
Vai Satiksmes ministrija ir izveidojusi efektīvu iekšējās kontroles sistēmu un 2019.gadā ir nodrošināts projekta līdzekļu izlietojums atbilstoši plānotajiem apjomiem un darbu izpildes termiņiem?	Satiksmes ministrijas izveidotās kontroles sistēmas finansējuma izlietojuma uzraudzībai ir efektīvas un nodrošina līdzekļu izlietojumu atbilstoši piešķiršanas mērķim un darbu izpildes termiņam.	⚙️ Valsts kontrole par šī kritērija izpildi nesniedz vērtējumu. Satiksmes ministrijas kompetencei atbilstošā kontroles sistēma Solidaritātes fonda finansējuma izlietojuma uzraudzībai nenodrošina pilnīgas un visaptverošas pārlicības gūšanu par līdzekļu izlietošanas atbilstību mērķiem, jo pieļauj piešķirto līdzekļu izlietojuma neatbilstības risku Eiropas Savienības Solidaritātes fonda mērķim²¹⁴ un Komisijas īstenošanas lēmumam²¹⁵. Plūdos cietušie objekti – valsts autoceļu ūdens atvades sistēmas – nav apzināti un apsekti uzreiz pēc 2017.gada lietavām, bet apsekošana ir veikta turpmākā gada laikā līdz 2018.gada rudenim ikgadējo apsekošanu ietvaros.

Atsauces

- ¹ Satiksmes ministrijas 2020.gada 20.aprīļa “Gada pārskata sagatavošanas un uzskaites principu apraksts”, 4.15.sadaļa “Uzkrājumi”, 13.lp.
- ² Vērtējot atbilstības jautājumu saskaņā ar piemērotajiem revīzijas kritērijiem (skat. 2.pielikumu).
- ³ 2017.gada 24.jūlija Vienošanās par pirkumu Elektronisko iepirkumu sistēmā reģ. Nr.LVC2017/4.1.1/6/AC. 2018.gada 16.oktobra Vienošanās par pirkumu Elektronisko iepirkumu sistēmā reģ. Nr. LVC2018/4.1.1/6/AC.
- ⁴ VAS “Latvijas Valsts ceļi” 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4./7225 “Par autoceļu lietošanas nodevas iekasēšanu”.
- ⁵ Ministru kabineta 2018.gada 27.februāra rīkojums Nr.73 “Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādņēs 2014.–2020.gadam”.
- ⁶ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§. un Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumi Nr.371 “Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi”.
- ⁷ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ⁸ VSIA “Autotransporta direkcija” 2019.gada 29.oktobra vēstule Nr.6.14/31 “Par braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas ieviešanu”. Satiksmes ministrijas 2020.gada 23.aprīļa vēstule Nr.02-03-IP/78 “Par revīzijas “Par Satiksmes ministrijas 2019.gada pārskata sagatavošanas pareizību” starpziņojuma projektu”.
- ⁹ Vērtējot atbilstības jautājumu saskaņā ar piemērotajiem revīzijas kritērijiem (skat. 2.pielikumu).
- ¹⁰ Informācijas avots: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/lv/sheet/97/solidaritates-fonds> (skatīts 2020.gada 18.februārī). Padomes 2002.gada 11.novembra Regulas Nr. 1024/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu 3.panta 2.punkts, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:02002R2012-20140628>, resurss apskatīts 2019.gada 7.novembrī. Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (2018.gada 19.decembris) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā CCI 2017LV16SPO001.
- ¹¹ Informācijas avots: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/lv/sheet/97/solidaritates-fonds> (skatīts 2020.gada 18.februārī).
- ¹² Padomes 2002.gada 11.novembra Regulas Nr.1024/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu 3.panta 2.punkts, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:02002R2012-20140628>, resurss skatīts 2019.gada 7.novembrī.
- ¹³ Eiropas Komisijas 2018.gada 19.decembra īstenošanas lēmums ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001).
- ¹⁴ Ministru kabineta 2018.gada 13.februāra noteikumi Nr.87 “Grāmatvedības uzskaites kārtība budžeta iestādēs”.
- ¹⁵ Ministru kabineta 2018.gada 19. jūnija noteikumi Nr. 344 “Gada pārskata sagatavošanas kārtība”.
- ¹⁶ Nolikums par izdienas pensijām, apstiprināts ar Latvijas Republikas Ministru Padomes 1992.gada 26.marta lēmumu Nr.104.
- ¹⁷ Vadlīnijas izdienas pensiju grāmatvedības uzskaitē un uzrādīšanai 2019.gada pārskatā, pieejamas: <https://www.kase.gov.lv/metodika/gramatvedibas-uzskaite/skaidrojumi>, skatīts 2020.gada 16.martā.
- ¹⁸ Tiesību uz speciālo pensiju noteikšanas prakse Eiropā, 38., 44. lpp., LR Saeima, 2018.
- ¹⁹ Ministru kabineta 2018.gada 13.februāra noteikumi Nr.87 “Grāmatvedības uzskaites kārtība budžeta iestādēs” un Ministru kabineta 2018.gada 19.jūnija noteikumi Nr.344 “Gada pārskata sagatavošanas kārtība”.
- ²⁰ Ministru kabineta 2018.gada 13.februāra noteikumi Nr.87 “Grāmatvedības uzskaites kārtība budžeta iestādēs” 237. - 264.punkts.
- ²¹ Vadlīnijas izdienas pensiju grāmatvedības uzskaitē un uzrādīšanai 2019.gada pārskatā, pieejamas: <https://www.kase.gov.lv/metodika/gramatvedibas-uzskaite/skaidrojumi>, skatīts 2020.gada 31.martā.
- ²² Vadlīnijas izdienas pensiju grāmatvedības uzskaitē un uzrādīšanai 2019.gada pārskatā, pieejamas: <https://www.kase.gov.lv/metodika/gramatvedibas-uzskaite/skaidrojumi>, skatīts 2020.gada 31.martā.
- ²³ Vadlīnijas izdienas pensiju grāmatvedības uzskaitē un uzrādīšanai 2019.gada pārskatā, pieejamas: https://www.kase.gov.lv/sites/default/files/public/PD/Metodika/Gramatv_uzskaite/Vadlinijas%20izdienas%20pensiju%20uzskaitei_100320.pdf, skatīts 2020.gada 31.martā.
- ²⁴ Informācija no Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras mājaslapas: <https://www.vsaa.gov.lv/pakalpojumi/pensionariemsenioriem/izdienas-pensija/>, skatīts 2020.gada 31.martā.
- ²⁵ Vadlīnijas izdienas pensiju grāmatvedības uzskaitē un uzrādīšanai 2019.gada pārskatā, pieejamas: <https://www.kase.gov.lv/metodika/gramatvedibas-uzskaite/skaidrojumi>, skatīts 2020.gada 31.martā.

- ²⁶ Nolikums par izdienas pensijām, apstiprināts ar Latvijas Republikas Ministru Padomes 1992.gada 26.marta lēmumu Nr.104.
- ²⁷ Tiesību uz speciālo pensiju noteikšanas prakse Eiropā, 38., 44. lpp., LR Saeima, 2018.
- ²⁸ Valsts kontroles 2020.gada 28.februāra vēstule Nr.6-2.3.1e/241 "Par Valsts kases sagatavoto projektu "Vadlīnijas izdienas pensiju grāmatvedības uzskaitē 2019.gada pārskatā"".
- ²⁹ Satiksmes ministrijas 2020.gada 31.martā elektroniski sniegtā informācija.
- ³⁰ Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 42.panta pirmā daļa.
- ³¹ <https://lvportals.lv/e-konsultacijas/14596-papildatvalinajums-par-darba-izpildes-rezultatiem-netiek-uzkrats-2018> (skatīts 2020.gada 20.februārī).
- ³² Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 42.pants.
- ³³ "Ziņojums par valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām no darba ņēmēju darba ienākumiem, iedzīvotāju ienākuma nodokli un uzņēmējdarbības riska valsts nodevu pārskata mēnesī".
- ³⁴ Autoceļu lietošanas nodevas likums.
- ³⁵ Valsts kontroles 2016.gada 15.septembra revīzijas Nr.2.4.1-34/2015 ziņojums "Par Latvijas Republikas 2015.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem".
- ³⁶ Ministru kabineta 2016.gada 11.oktobra sēdes protokollēmums (Nr.52, 61.§).
- ³⁷ Ministru kabineta 2016.gada 11.oktobra sēdes protokollēmums (Nr.52, 61.§).
- ³⁸ 2017.gada 17.maija Sanāksmes par pārkāpumu ceļu satiksmē fiksēšanu ar tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, protokols.
- ³⁹ 2017.gada 17.maija Sanāksmes par pārkāpumu ceļu satiksmē fiksēšanu ar tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, protokols.
- ⁴⁰ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4./7225.
- ⁴¹ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4./7225.
- ⁴² Satiksmes ministrijas 2018.gada 26.septembra vēstule Nr.04-02/2696.
- ⁴³ 2019.gada 29.maija Grozījumi 2018.gada 16.oktobra Vienošanās par pirkumu Elektronisko iepirkumu sistēmā reģ.Nr.LVC2018/4.1.1/6/AC.
- ⁴⁴ Autoceļu lietošanas nodevas likuma 8.panta ceturtā, piektā un sestā daļa redakcijā, kas stājas spēkā 2019.gada 13.aprīlī.
- ⁴⁵ Ministru kabineta 2016.gada 11.oktobra sēdes protokollēmums (Nr.52, 61.§).
- ⁴⁶ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2019.gada 7.novembra e-pasta vēstule.
- ⁴⁷ Autoceļu lietošanas nodevas likuma 5.panta pirmā daļa.
- ⁴⁸ Autoceļu lietošanas nodevas likuma 8.panta pirmā daļa.
- ⁴⁹ Autoceļu lietošanas nodevas likuma 5.panta otrā daļa.
- ⁵⁰ 2020.gada 9.marta intervijas protokols ar VAS "Latvijas Valsts ceļi".
- ⁵¹ 2017.gada 24.jūlija Vienošanās par pirkumu Elektronisko iepirkumu sistēmā reģ. Nr.LVC2017/4.1.1/6/AC. 2018.gada 16.oktobra Vienošanās par pirkumu Elektronisko iepirkumu sistēmā reģ. Nr. LVC2018/4.1.1/6/AC.
- ⁵² 2017.gada 17.maija Sanāksmes par pārkāpumu ceļu satiksmē fiksēšanu ar tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, protokols.
- ⁵³ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4./7225 "Par autoceļu lietošanas nodevas iekasēšanu".
- ⁵⁴ Satiksmes ministrijas 2019.gada 7.novembra e-pasta vēstule.
- ⁵⁵ 2017.gada 17.maija Sanāksmes par pārkāpumu ceļu satiksmē fiksēšanu ar tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli protokols.
- ⁵⁶ 2017.gada 17.maija Sanāksmes par pārkāpumu ceļu satiksmē fiksēšanu ar tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, protokols.
- ⁵⁷ 2017.gada 24.jūlija VAS "Latvijas Valsts ceļi" un SIA "DPA" Vienošanās par pirkumu EIS Nr.LVC2017/4.11/6/AC. 2018.gada 16.oktobra VAS "Latvijas Valsts ceļi" un SIA "WeAreDots" Vienošanās par pirkumu EIS Nr.LVC2017/4.11/6/AC.
- ⁵⁸ Precīza lokācijas vieta: Saulkalne, autoceļš A6, Rīga– Daugavpils – Krāslava – Baltkrievijas robeža (Pāternieki) 23.km.
- ⁵⁹ Precīza lokācijas vieta: Feimaņi, autoceļš A13, (Grebņeva) – Rēzekne – Daugavpils – Lietuvas robeža (Medumi) 81.km.
- ⁶⁰ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4./7225.
- ⁶¹ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4/7225 "Par autoceļu lietošanas nodevas iekasēšanu".
- ⁶² Satiksmes ministrijas 2018.gada 26.septembra vēstule Nr.04-02/2696.
- ⁶³ Satiksmes ministrijas 2019.gada 7.novembra elektroniski sniegtā informācija.
- ⁶⁴ VAS "Latvijas Valsts ceļi" un SIA "DPA" 2017.gada 24.jūlija Vienošanās par pirkumu EIS Nr.LVC2017/4.11/6/AC. VAS "Latvijas Valsts ceļi" un SIA "WeAreDots" 2018.gada 16.oktobra Vienošanās par pirkumu EIS Nr.LVC2017/4.11/6/AC.
- ⁶⁵ 2020.gada 9.marta Intervijas protokols ar VAS "Latvijas Valsts ceļi".

- ⁶⁶ VAS "Latvijas Valsts ceļi" un SIA "DPA" 2017.gada 24.jūlija Vienošanās par pirkumu EIS Nr.LVC2017/4.11/6/AC, Pielikums Nr.2.
- ⁶⁷ 2020.gada 9.marta Intervijas protokols ar VAS "Latvijas Valsts ceļi".
- ⁶⁸ 2017.gada 17.maija Sanāksmes par pārkāpumu ceļu satiksmē fiksēšanu ar tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, protokols.
- ⁶⁹ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2020.gada 27.februāra vēstule Nr.5.4/2541 "Par informācijas pieprasījumu".
- ⁷⁰ 2019.gada 3.jūnija akts Nr.2019-jūnijs "Par pamatlīdzekļu nodošanu ekspluatācijā".
- ⁷¹ VAS "Latvijas Valsts ceļi" un SIA "DPA" 2017.gada 24.jūlija Vienošanās par pirkumu EIS Nr.LVC2017/4.11/6/AC.
- ⁷² 2016.gada 14.decembra Deleģēšanas līgums Nr.SM2016/-58.
- ⁷³ 2016.gada 14.decembra Deleģēšanas līgums Nr.SM2016/-58.
- ⁷⁴ Akti par izpildītajiem darbiem valsts autoceļu tīkla pārvaldīšanā, valsts autoceļu tīkla finansējuma administrēšanā, zemju iepirkuma organizēšanā valsts vajadzībām, ceļu satiksmes organizācijas uzraudzībā un pašvaldību autoceļu uzturēšanas pārraudzībā.
- ⁷⁵ 2016.gada 14.decembra Deleģēšanas līgums Nr.SM2016/-58.
- ⁷⁶ 2017.gada 17.maija Sanāksmes par pārkāpumu ceļu satiksmē fiksēšanu ar tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, protokols.
- ⁷⁷ Pilotprojekta ietvaros veiktie darbi līdz 2019.gada sākumam.
- ⁷⁸ Satiksmes ministrijas 2018.gada 3.oktobra rīkojums Nr.01-03/136 "Par grozījumiem valsts budžeta valsts autoceļu fonda programmai piešķirto līdzekļu lietošanu 2018.gadā".
- ⁷⁹ 2017.gada 17.maija Sanāksmes par pārkāpumu ceļu satiksmē fiksēšanu ar tehniskajiem līdzekļiem, neapturot transportlīdzekli, protokols.
- ⁸⁰ Ministru kabineta 2016.gada 11.oktobra sēdes protokollēmums (Nr.52, 61.§).
- ⁸¹ Ministru kabineta 2019.gada 5.februāra sēdes protokollēmums (Nr.5, 33. §).
- ⁸² <https://www.csdd.lv/transportlidzekli/registreto-transportlidzeklu-skait> (skatīts 2020.gada 12.martā).
- ⁸³ http://data1.csb.gov.lv/pxweb/lv/transp_tur/transp_tur_transp_kravas_ikgad/TRG280.px/table/tableViewLayout1/ (skatīts 2020.gada 2.martā).
- ⁸⁴ Ministru kabineta 2019.gada 5.februāra sēdes protokollēmums (Nr.5, 33.§) 13.punkts.
- ⁸⁵ Prognoze – gadskārtējais budžeta likums, izpilde – Valsts pamatbudžeta ieņēmumi.
- ⁸⁶ 2020.gada 10.marta e-pasta vēstule "Dati par autoceļa lietošanas nodevas (vinjetes) samaksas pārkāpumiem. Dati uz 2020.gada 1.martu (periods no 01.06.2019 līdz 29.02.2020)".
- ⁸⁷ 2020.gada 9.marta Intervijas protokols ar VAS "Latvijas Valsts ceļi".
- ⁸⁸ Autoceļu lietošanas nodevas likums, spēkā no 2014.gada 1.jūlija.
- ⁸⁹ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4./7225 "Par autoceļu lietošanas nodevas iekasēšanu".
- ⁹⁰ Ministru kabineta 2018.gada 27.februāra rīkojums Nr.73 "Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādnēs 2014.–2020.gadam".
- ⁹¹ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§. un Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumi Nr.371 "Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi".
- ⁹² Braukšanas maksas atvieglojumi. Resurss pieejams: <http://www.atd.lv/lv/jaunumi/brauk%C5%A1anas-maksas-atvieglojumi>, resurss skatīts 2020.gada 25.martā.
- ⁹³ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ⁹⁴ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ⁹⁵ Ministru kabineta 2018.gada 21.novembra noteikumu Nr.717 "Noteikumi par valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ⁹⁶ Ministru kabineta 2018.gada 27.februāra rīkojums Nr.73 "Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādnēs 2014.–2020.gadam".
- ⁹⁷ Ministru kabineta 2018.gada 27.februāra rīkojums Nr.73 "Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādnēs 2014.–2020.gadam".
- ⁹⁸ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ⁹⁹ Ministru kabineta 2018.gada 27.februāra rīkojums Nr.73 "Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādnēs 2014.–2020.gadam".
- ¹⁰⁰ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§ un Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumi Nr.371 "Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi".
- ¹⁰¹ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹⁰² VSIA "Autotransporta direkcija" 2019.gada 29.oktobra vēstule Nr.6.14/31 "Par braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas ieviešanu". Satiksmes ministrijas 2020.gada 23.aprīļa vēstule Nr.02-03-IP/78 "Par revīzijas "Par Satiksmes ministrijas 2019.gada pārskata sagatavošanas pareizību" starpziņojuma projektu".

- ¹⁰³ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§ un Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumi Nr.371 "Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi".
- ¹⁰⁴ Ministru kabineta 2018.gada 21.novembra noteikumu Nr.717 "Noteikumi par valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).
- ¹⁰⁵ Satiksmes ministrijas 2017.gada 14.marta reglamenta Nr.01-01/2 "Autosatiksmes departamenta reglaments" 12.punkts.
- ¹⁰⁶ Satiksmes ministrijas 2017.gada 14.marta reglamenta Nr.01-01/2 "Autosatiksmes departamenta reglaments" 14.6.–14.8. apakšpunkts.
- ¹⁰⁷ VSIA "Autotransporta direkcija" pārskats Nr.3 un pārskats Nr.4 par saņemtās dotācijas no Satiksmes ministrijas valsts pamatbudžeta budžeta programmas 31.00.00 "Sabiedriskais transports" apakšprogrammas 31.05.00 "Dotācijas Autotransporta direkcijai sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanai" izlietojumu.
- ¹⁰⁸ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹⁰⁹ Satiksmes ministrijas 2019.gada 20.decembra vēstule Nr.05-03/3808 "Par ieteikumu ieviešanu revīzijā Nr.2.4.1-26/2018".
- ¹¹⁰ Satiksmes ministrijas Autosatiksmes departamenta Autotransporta nodaļas 2020.gada 20.marta elektroniski sniegtā informācija (VSIA "Autotransporta direkcija" Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas ieviešanas darbību plāns (aktuāls līdz 2020.gada 20.martam).
- ¹¹¹ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹¹² Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹¹³ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹¹⁴ Satiksmes ministrijas Autosatiksmes departamenta Autotransporta nodaļas 2020.gada 20.marta elektroniski sniegtā informācija (VSIA "Autotransporta direkcija" Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas ieviešanas darbību plāns (aktuāls līdz 2020.gada 20.martam).
- ¹¹⁵ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹¹⁶ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹¹⁷ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹¹⁸ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹¹⁹ Satiksmes ministrijas 2019.gada 20.decembra vēstule Nr.05-03/3808 "Par ieteikumu ieviešanu revīzijā Nr.2.4.1-26/2018".
- ¹²⁰ Likumprojekts "Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā" VSS-675 <http://tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?dateFrom=2019-04-10&dateTo=2020-04-09&text=+Groz%C4%ABjumi+Sabiedrisk%C4%81+transporta+pakalpojumu+likum%C4%81&org=0&area=0&type=0>.
- ¹²¹ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹²² Ministru kabineta 2018.gada 27.februāra rīkojums Nr.73 "Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādņēs 2014.–2020.gadam".
- ¹²³ VSIA "Autotransporta direkcija" 29.10.2019. vēstule Nr.6.14/31 "Par braukšanas maksas atvieglojumu sistēmas ieviešanu".
- ¹²⁴ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹²⁵ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹²⁶ VSIA "Autotransporta direkcija" Sabiedriskā transporta informācijas sistēmu projektu vadītāja 27.03.2020. elektroniski sniegtā informācija.
- ¹²⁷ VSIA "Autotransporta direkcija" Sabiedriskā transporta informācijas sistēmu projektu vadītāja 27.03.2020. elektroniski sniegtā informācija.
- ¹²⁸ Ministru kabineta 2014.gada 11.februāra noteikumi Nr.95 "Noteikumi par nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektronisko ierīču un iekārtu tehniskajām prasībām" un Ministru kabineta 2014.gada 11.februāra noteikumi Nr.96 "Nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektronisko ierīču un iekārtu lietošanas kārtība".
- ¹²⁹ VSIA "Autotransporta direkcija" 2019.gada 8.oktobra vēstule Nr.6.14/29 "Par valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmas ieviešanas plānu", VSIA "Autotransporta direkcija" 2020.gada 25.februārī sagatavotā informācija Ministra birojam, VSIA "Autotransporta direkcija" 2020.gada 26.marta vēstule Nr.8.9/14/2020/NOS "Par valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmas ieviešanas plānu".
- ¹³⁰ Satiksmes ministrijas un VSIA "Autotransporta direkcija" 2011.gada 1.jūlija līgums Nr.SM2011/22 "Vienošanās par sadarbību valsts pārvaldes uzdevuma izpildes nodrošināšanā".
- ¹³¹ Satiksmes ministrijas un VSIA "Autotransporta direkcija" 2011.gada 1.jūlija līgums Nr.SM2011/22 "Vienošanās par sadarbību valsts pārvaldes uzdevuma izpildes nodrošināšanā".
- ¹³² Projekta vadīšanas kvalitātes standarts ISO 10006.

- ¹³³ 2019.gada 17.jūlija grozījumi Satiksmes ministrijas un Autotransporta direkcijas 2011.gada 1.jūlija līgumā Nr.SM2011/22 “Vienošanās par sadarbību valsts pārvaldes uzdevuma izpildes nodrošināšanā”.
- ¹³⁴ Satiksmes ministrijas 2019.gada 20.decembra vēstule Nr.05-03/3808 “Par ieteikumu ieviešanu revīzijā Nr.2.4.1-26/2018”.
- ¹³⁵ Satiksmes ministrijas 2016.gada 17.maija iekšējie noteikumi Nr.01-02/5 “Valsts kapitāla daļu pārvaldes kārtība”.
- ¹³⁶ VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–31.marts, VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–30.jūnijs, VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–30.septembris, VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–31.decembris.
- ¹³⁷ VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–31.marts, VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–30.jūnijs, VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–30.septembris, VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–31.decembris.
- ¹³⁸ VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–30.jūnijs, VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–30.septembris.
- ¹³⁹ VSIA “Autotransporta direkcija” pārskats 2019.gada 1.janvāris–31.decembris.
- ¹⁴⁰ VSIA “Autotransporta direkcija” Braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju sistēmas ieviešanas darbību plāns (aktuāls līdz 2020.gada 20.martam).
- ¹⁴¹ Satiksmes ministrijas 2020.gada 23.aprīļa vēstule Nr.02-03-IP/78 “Par revīzijas “Par Satiksmes ministrijas 2019.gada pārskata sagatavošanas pareizību” starpziņojuma projektu”.
- ¹⁴² VSIA “Autotransporta direkcija” vidēja termiņa darbības stratēģija 2017.–2019.gadam, konsolidētā versija (Stratēģija apstiprināta ar VSIA “Autotransporta direkcija” valdes 2017.gada 5.decembra lēmumu Nr.8/7 (protokols Nr.8) un ar VSIA “Autotransporta direkcija” 2017.gada 20.decembra ārkārtas dalībnieku sapulces lēmumu Nr.4 (protokols Nr.4). Stratēģijas grozījumi apstiprināti ar VSIA “Autotransporta direkcija” valdes 2018.gada 27.aprīļa lēmumu Nr.3/4 (protokols Nr.3) un ar VSIA “Autotransporta direkcija” 2018.gada 20.decembra ārkārtas dalībnieku sapulces lēmumu Nr.1 (protokols Nr.3).
- ¹⁴³ Satiksmes ministrijas Iekšējā audita nodaļas 2020.gada 19.martā elektroniski sniegtā informācija.
- ¹⁴⁴ Satiksmes ministrijas Iekšējā audita nodaļas 2020.gada 19.martā elektroniski sniegtā informācija.
- ¹⁴⁵ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹⁴⁶ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹⁴⁷ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18 43.§. un Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumi Nr.371 “Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi”.
- ¹⁴⁸ Informācijas avots: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/lv/sheet/97/solidaritates-fonds> (skatīts 2020.gada 18.februārī).
- ¹⁴⁹ Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (19.12.2018.) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001).
- ¹⁵⁰ Ministru kabineta 2018.gada 11.decembra sēdes protokols Nr.59. 69.§.
- ¹⁵¹ Zemkopības ministrijas, Satiksmes ministrijas un Lauku atbalsta dienesta 2019.gada 6.jūnija līgums “Par valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, bojājumu novēršanu un nostiprināšanu”.
- ¹⁵² Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (19.12.2018.) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001).
- ¹⁵³ Informācijas avots: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/lv/sheet/97/solidaritates-fonds> (skatīts 2020.gada 18.februārī). Padomes 2002.gada 11.novembra Regulas Nr. 1024/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu 3.panta 2.punkts, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:02002R2012-20140628>, resurss apskatīts 2019.gada 7.novembrī. Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (2018.gada 19.decembris) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā CCI 2017LV16SPO001.
- ¹⁵⁴ Ministru kabineta 2018.gada 11.decembra sēdes protokols Nr.59. 69.§.
- ¹⁵⁵ Informācijas avots: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/lv/sheet/97/solidaritates-fonds> (skatīts 2020.gada 18.februārī). Padomes 2002.gada 11.novembra Regula Nr. 1024/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu 3.panta 2.punkts, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:02002R2012-20140628>, resurss apskatīts 2019.gada 7.novembrī. Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (2018.gada 19.decembris) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001).
- ¹⁵⁶ Likuma “Par autoceļiem” 4.panta pirmā daļa.
- ¹⁵⁷ Satiksmes ministrijas un VAS “Latvijas Valsts ceļi” 2016.gada 14.decembrī noslēgts Deleģēšanas līgums.
- ¹⁵⁸ Satiksmes ministrijas un VAS “Latvijas autoceļu uzturētājs” 2013.gada 18.decembrī noslēgts Deleģēšanas līgums.

- ¹⁵⁹ Ministru kabineta 2010.gada 9.marta noteikumi Nr.224 "Noteikumi par valsts un pašvaldību autoceļu ikdienas uzturēšanas prasībām un to izpildes kontroli".
- ¹⁶⁰ Satiksmes ministrijas 2020.gada 10.februārī elektroniski sniegtā informācija.
- ¹⁶¹ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 8.novembra Defektu akts Nr.2018/MEL-65 par valsts vietējā autoceļa V535 Kušāņi – Plaudiši, km 7,200-9,220 konstatētajiem defektiem.
- ¹⁶² Ministru kabineta 2018.gada 11.decembra sēdes protokols Nr.59. 69.§.
- ¹⁶³ Informatīvais ziņojums "Par finansiālo palīdzību Latvijai no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda" <http://tap.mk.gov.lv/mk/mksedes/saraksts/protokols/?protokols=2018-12-11#69>, resurss skatīts 2019.gada 7.novembrī.
- ¹⁶⁴ Satiksmes ministrijas 2020.gada 10.februārī elektroniski sniegtā informācija.
- ¹⁶⁵ Informācijas avots: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/lv/sheet/97/solidaritates-fonds> (skatīts 2020.gada 18.februārī).
- ¹⁶⁶ Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (2018.gada 19.decembris) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001).
- ¹⁶⁷ Padomes 2002.gada 11.novembra Regulas Nr.2012/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu, 3.panta 2.punkts, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:02002R2012-20140628>, resurss skatīts 2019.gada 7.novembrī.
- ¹⁶⁸ Zemkopības ministrijas 11.03.2020. e-pasta vēstule.
- ¹⁶⁹ Padomes 2002.gada 11.novembra Regula Nr. 2012/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu 3.panta 2.punkts, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:02002R2012-20140628>, resurss skatīts 2019.gada 7.novembrī.
- ¹⁷⁰ Informatīvais ziņojums "Par finansiālo palīdzību Latvijai no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda" <http://tap.mk.gov.lv/mk/mksedes/saraksts/protokols/?protokols=2018-12-11#69>, resurss skatīts 2019.gada 7.novembrī.
- ¹⁷¹ Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (2018.gada 19.decembris) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001).
- ¹⁷² 2019.gada 25.novembra grozījumi 2016.gada 14.decembra Deleģēšanas līgumā Nr.SM2016, kas noslēgts starp Satiksmes ministriju un VAS "Latvijas Valsts ceļi".
- ¹⁷³ Līguma izpildes progresa atskaite līdz 2020.gada 15.janvārim.
- ¹⁷⁴ Satiksmes ministrijas un VAS "Latvijas autoceļu uzturētājs" 2013.gada 18.decembrī noslēgts Deleģēšanas līgums.
- ¹⁷⁵ Zemkopības ministrijas, Satiksmes ministrijas un Lauku atbalsta dienesta 2019.gada 6.jūnija līgums "Par valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, bojājumu novēršanu un nostiprināšanu".
- ¹⁷⁶ Lauku atbalsta dienesta 2019.gada 5.septembra lēmums Nr.10 5.2-8/19/2166-e "Par objekta atjaunošanas attiecināmām izmaksām" un 2019.gada 12.decembra lēmums Nr.10 5.2-8/19/2956-e "Par objekta atjaunošanas attiecināmām izmaksām".
- ¹⁷⁷ Informācijas avots: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/lv/sheet/97/solidaritates-fonds> (skatīts 2020.gada 18.februārī).
- ¹⁷⁸ Padomes 2002.gada 11.novembra Regulas Nr. 2012/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu, 3.panta 2.punkts, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:02002R2012-20140628>, resurss apskatīts 2019.gada 7.novembrī.
- ¹⁷⁹ Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (2018.gada 19.decembris) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001).
- ¹⁸⁰ Ministru kabineta 2018.gada 19.jūnija noteikumu Nr.344 "Gada pārskata sagatavošanas kārtība" 3.14.apakšpunkts un 70.punkts un Valsts kases vadlīnijas "Gada pārskatā uzrādāmā informācija par COVID-19 ietekmi".
- ¹⁸¹ Valsts kases vadlīnijas "Gada pārskatā uzrādāmā informācija par COVID-19 ietekmi", pieejamas: https://www.kase.gov.lv/sites/default/files/public/PD/Metodika/Rokasgr%C4%81matas/COVID_ietekme_precizets_17_0420.pdf, skatīts 27.04.2020.
- ¹⁸² Satiksmes ministrijas 2019.gada 23.decembra rīkojums 01-03/201 "Valsts autoceļu uzturēšanas, atjaunošanas un pārvaldīšanas finansēšanas plāns 2019. –2021.gadam".
- ¹⁸³ Ministru kabineta 2016.gada 11.oktobra sēdes protokollēmums (Nr.52, 61.§).
- ¹⁸⁴ Ministru kabineta 2019.gada 5.februāra sēdes protokollēmuma (Nr.5, 33.§) 13.punkts.
- ¹⁸⁵ Ministru kabineta 2016.gada 11.oktobra sēdes protokollēmums (Nr.52, 61.§).
- ¹⁸⁶ Ministru kabineta 2019.gada 5.februāra sēdes protokollēmuma (Nr.5, 33.§) 13.punkts.
- ¹⁸⁷ Ministru kabineta 2019.gada 5.februāra sēdes protokollēmuma (Nr.5, 33.§) 13.punkts.
- ¹⁸⁸ Satiksmes ministrijas 2019.gada 7.novembrī elektroniski sniegtā informācija. VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2019.gada 7.novembrī elektroniski sniegtā informācija.

- ¹⁸⁹ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4./7225 "Par autoceļu lietošanas nodevas iekasēšanu".
- ¹⁹⁰ Satiksmes ministrijas 2019.gada 7.novembrī elektroniski sniegtā informācija. VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2019.gada 7.novembrī elektroniski sniegtā informācija.
- ¹⁹¹ Satiksmes ministrijas 2019.gada 7.novembrī elektroniski sniegtā informācija. VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2019.gada 7.novembrī elektroniski sniegtā informācija.
- ¹⁹² VAS "Latvijas Valsts ceļi" un SIA "WeAreDots" 2018.gada 16.oktobra Vienošanās par pirkumu EIS Nr.LVC2017/4.11/6/AC.
- ¹⁹³ 2016.gada 14.decembra Deleģēšanas līgums Nr.SM2016/-58.
- ¹⁹⁴ VAS "Latvijas Valsts ceļi" 2018.gada 20.jūnija vēstule Nr.5.4./7225 "Par autoceļu lietošanas nodevas iekasēšanu".
- ¹⁹⁵ Satiksmes ministrijas 2018.gada 26.septembra vēstule Nr.04-02/2696.
- ¹⁹⁶ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹⁹⁷ Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokols Nr.18, 43.§.
- ¹⁹⁸ Ministru kabineta 2018.gada 27.februāra rīkojums Nr.73 "Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādņēs 2014.–2020.gadam", 2017.gada 9.novembra Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā, Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokollēmums (Nr.18, 43.§).
- ¹⁹⁹ Ministru kabineta 27.02.2018. rīkojums Nr.73 "Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādņēs 2014.-2020.gadam"; 2017.gada 9.novembra Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā; Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokollēmums (Nr.18, 43.§).
- ²⁰⁰ 2011.gada 1.jūlija Vienošanās par sadarbību valsts pārvaldes uzdevumu izpildes nodrošināšanā.
- ²⁰¹ Likuma "Par valsts budžetu 2019.gadam" paskaidrojumi.
- ²⁰² Padomes 2002.gada 11.novembra Regula Nr.2012/2002, ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:02002R2012-20140628>, resurss skatīts 2019.gada 7.novembrī.
- ²⁰³ Komisijas 2018.gada 19.decembra īstenošanas lēmums ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001)
- ²⁰⁴ Satiksmes ministrijas 2020.gada 10.februārī elektroniski sniegtā informācija.
- ²⁰⁵ Zemkopības ministrijas, Satiksmes ministrijas un Lauku atbalsta dienesta 06.06.2019. līgums "Par valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, bojājumu novēršanu un nostiprināšanu".
- ²⁰⁶ 2013.gada 18.decembra deleģēšanas līgums Nr.SM2013/-59, 2019.gada 25.jūnija Grozījumi 2013.gada 18.decembra Deleģēšanas līgumā Nr.SM 2013/-59.
- ²⁰⁷ Zemkopības ministrijas, Satiksmes ministrijas un Lauku atbalsta dienesta 2019.gada 6.jūnija līgums "Par valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, bojājumu novēršanu un nostiprināšanu".
- ²⁰⁸ 2013.gada 18.decembra deleģēšanas līgums Nr.SM2013/-59, 2019.gada 25.jūnija Grozījumi 2013.gada 18.decembra Deleģēšanas līgumā Nr.SM 2013/-59.
- ²⁰⁹ 2013.gada 18.decembra deleģēšanas līgums Nr.SM2013/-59, 2019.gada 25.jūnija Grozījumi 2013.gada 18.decembra Deleģēšanas līgumā Nr.SM 2013/-59.
- ²¹⁰ Līguma izpildes progresa atskaite līdz 2020.gada 15.janvārim.
- ²¹¹ Lauku atbalsta dienesta 2019.gada 5.septembra lēmums Nr.10 5.2-8/19/2166-e "Par objekta atjaunošanas attiecināmām izmaksām" un 2019.gada 12.decembra lēmums Nr.10 5.2-8/19/2956-e "Par objekta atjaunošanas attiecināmām izmaksām".
- ²¹² 2013.gada 18.decembra deleģēšanas līgums Nr.SM2013/-59, 2019.gada 25.jūnija Grozījumi 2013.gada 18.decembra Deleģēšanas līgumā Nr.SM 2013/-59.
- ²¹³ Zemkopības ministrijas, Satiksmes ministrijas un Lauku atbalsta dienesta 2019.gada 6.jūnija līgums "Par valsts autoceļu ūdens atvades sistēmu atjaunošanu, bojājumu novēršanu un nostiprināšanu".
- ²¹⁴ Informācijas avots: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/lv/sheet/97/solidaritates-fonds> (skatīts 2020.gada 18.februārī).
- ²¹⁵ Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums (2018.gada 19.decembris) ar ko no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda piešķir finansiālu pabalstu avārijas un atjaunošanas operāciju finansēšanai pēc 2017.gada plūdiem Latvijā (CCI 2017LV16SPO001).